

79527

Д. Г. КАРАХАНИЯН

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ В АФРИКЕ



631.1
К21

79527

631.115.8

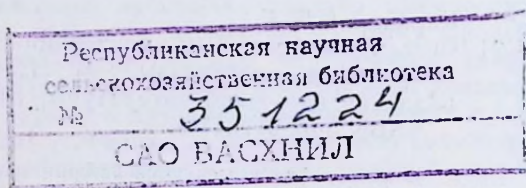
К

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ИНСТИТУТ АФРИКИ

Д. Г. КАРАХАНЯН

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ В АФРИКЕ

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ



Москва
«Наука»

Главная редакция восточной литературы
1992

ББК 65.9(2)32
К21

Ответственный редактор

В. П. МОРОЗОВ

Редактор издательства

Л. А. РОЩИНА

Караханян Д. Г.

К21 Сельскохозяйственная кооперация в Африке: проблемы и перспективы. — М.: Наука. Главная редакция восточной литературы, 1992. — 140 с.
ISBN 5-02-017347-9

В монографии исследуются история и перспективы кооперации в африканской деревне. Рассматриваются возможности международного сотрудничества в аграрной сфере.

К 0606000000-065 147-92
013(02)-92

ISBN 5-02-017347-9

© Главная редакция
восточной литературы
издательства «Наука»,
1992

ББК 65.9(2)32

ВВЕДЕНИЕ

Кооперация как форма организации труда и хозяйственной деятельности в сферах производства и распределения носит достаточно универсальный характер и в той или иной степени свойственна различным по уровню развития производительных сил хозяйственным укладам. Опыт развития кооперации в деревне развивающихся стран Африки показывает, что она по существу выгодна крестьянам, поскольку позволяет рационально организовать отдельные виды сельскохозяйственных работ, а нередко и деятельность хозяйства в целом. Как известно, даже первичные формы кооперации — сбытовая, снабженческая, кредитная — дают крестьянам определенные преимущества. Другой вопрос, какие формы принимает кооперация, как в ней соблюдаются принципы демократии и личной заинтересованности крестьян.

Для большинства развивающихся стран продвижение по пути общественного прогресса и становления самостоятельной экономики связано прежде всего с подъемом сельского хозяйства. Поэтому правительства многих стран Африки определенное внимание уделяют развитию сельскохозяйственной кооперации, которая наряду с другими типами хозяйств при благоприятных условиях способствует росту сельскохозяйственного производства и играет важную роль в социальном прогрессе африканской деревни.

При наличии у крестьян орудий труда и при коллективном их использовании возникает возможность расширить сельскохозяйственное производство, а также применить агротехнические приемы, которые непосильны, либо трудно выполнимы, либо экономически невыгодны для единоличного хозяйства. Как правило, кооперация позволяет преодолеть узкопотребительский характер натуральных крестьянских хо-

зяйств и перейти к более рациональным системам земледелия и животноводства.

Представители марксистской школы политэкономии рассматривают кооперативное движение как действенное средство приобщения широких масс крестьянства к решению социальных и хозяйственных задач. К. Маркс считал принцип коллективного объединения и сотрудничества, положенный в основу кооперирования, той особенностью, которая отличает кооперативную фабрику от капиталистической, приближая ее к общественному производству. Вместе с тем он подчеркивал, что кооперативный сектор, не являясь самостоятельным экономическим укладом, отражает и воспроизводит черты системы господствующих производственных отношений. Именно поэтому, на его взгляд, в условиях капитализма кооперация не может явиться преобразующим началом, «задержать» рост монополий или «облегчить бремя нищеты» трудящихся масс [5, с. 10]. По его мнению, только изменение общественного строя открывает перспективы для качественного преобразования и развития кооперации.

Основные положения теории кооперирования крестьянства в условиях России разработаны В. И. Лениным в его трудах по аграрно-крестьянскому вопросу и в кооперативном плане преобразования деревни [1; 3; 4]. В. И. Ленин отмечал, что кооперация, объединяя мелких собственников, остается гарантом их самостоятельности. Он определил в общем виде значение кооперации как социально-экономической формы, облегчающей переход мелкого натурального хозяйства к товарному производству, и подчеркнул в качестве важнейших ее принципов добровольность объединения, подъем производительности труда.

Известный теоретик и организатор сельскохозяйственной кооперации А. В. Чаянов, рассматривая проблему создания сельскохозяйственных предприятий и изучая организационные планы крестьянских хозяйств, пришел к выводу, что вопрос о размерах сельскохозяйственных предприятий решается не установлением соотношения крупных и мелких, а путем изыскания оптимальных их размеров. Кроме того, он отметил, что в ходе кооперирования крестьянских хозяйств легко выделяются отдельные технические или хозяйственные процессы, которые можно объединить и на их основе организовать коллективное оп-

тимальное хозяйство. При этом, по его мнению, крестьянское хозяйство, для которого семейное производство предпочтительнее, не разрушается, а происходит концентрация сельскохозяйственного производства на основе определенного оптимума.

А. В. Чаянов писал: «Практика показывает, что кооперативные формы вырабатываются историческим, а не логическим путем. Часто весьма тонко разработанные и глубоко продуманные организационные формы рушатся от первого прикосновения жизни» [107, с. 8]. Расчленение хозяйства на составные элементы и выделение тех процессов, которые требуют кооперирования, позволило ему классифицировать типы сельскохозяйственной кооперации. Вначале возникают простейшие кооперативные формы — потребительские и закупочные товарищества, которые подготавливают базу для организации сбытовых кооперативов. Последние реформируют сельское хозяйство «в сторону его наибольшего соответствия рыночной конъюнктуре» [107, с. 108]. Затем появляются кооперативы по переработке сельскохозяйственного сырья и, наконец, производственные формы кооперации, использующие систему машин, мелнорацию и т. д. В завершение, по словам А. В. Чаянова, «вся система качественно перерождается из системы крестьянских хозяйств, кооперирующих некоторые отрасли своего хозяйства, в систему общественного кооперированного хозяйства, построенную на базе обобществления капитала и представляющую техническое выполнение некоторых процессов в частных хозяйствах своих членов почти что на началах технического поручения» [107, с. 211].

А. В. Чаянов классификацию кооперативных форм строил в непосредственной связи с характером производственного процесса. По его мнению, расчленяя деятельность сельскохозяйственных предприятий на составные элементы, с одной стороны, можно выделить операции, которые перерастают рамки одного хозяйства и требуют более высокого уровня концентрации производства, и, с другой — выявить работы, которые целесообразнее осуществлять в рамках мелкого производства, в индивидуальном хозяйстве. При этом он допускал сосуществование в деревне различных видов кооперации.

Одной из заслуг А. В. Чаянова, сохраняющих свое значение при оценке кооперативного движения и ныне,

является разработка модели крестьянского семейно-трудового хозяйства. На его взгляд, «всякое трудовое хозяйство имеет естественный предел своей продукции, который определяется соразмерностью напряжения годового труда со степенью удовлетворения потребностей хозяйствующей семьи». Тем самым он выявил взаимозависимость «тягости» затрат и «полезности» производимого продукта. Важнейшими элементами модели Чаянова стали баланс труда в системе земледелия и баланс затрат материальных и денежных средств.

Основные положения теоретических взглядов А. В. Чаянова на кооперацию уже используются на практике во многих зарубежных странах. Постепенно они возрождаются и у нас.

Возникновение кооперации в России относят к 60-м годам XIX в. К 1917 г. в стране насчитывалось более 16 тыс. кредитных и ссудных кооперативов, товариществ по обработке земли и артелей, объединявших около 50% крестьянских семей [88, с. 7]. После Октябрьской революции создавались благоприятные политические условия для кооперирования на селе. Вместе с тем хозяйственная разруха, существовавшая в годы гражданской войны, практика военного коммунизма, нарушение рыночных связей и другие факторы привели к свертыванию деятельности многих кооперативов. Переход к новой экономической политике способствовал возрождению кооперации, особенно после выхода декрета СНК «О сельскохозяйственной кооперации» (август 1921 г.). Однако взятый после XIV партконференции и XV съезда ВКП(б) (1925 г.) курс на всеобщую коллективизацию посредством организации колхозов нанес удар по всем другим видам сельской кооперации. В дальнейшем политика жесткого администрирования, форсирования темпов коллективизации, репрессивные меры по отношению к значительной части трудового крестьянства, утверждение государственной монопольной собственности на землю лишили сельского труженика правовых основ и экономических возможностей для кооперативной организации хозяйства.

В настоящее время новое отношение к кооперации связано с осознанием возможности и необходимости сосуществования различных форм собственности и типов хозяйств, использованием преимуществ их взаи-

модействия. Используются идеи А. В. Чаянова о сосуществовании и координации различных стимулов к труду, а также принципы организации производства. Признано, что кооперация умеет соединять в себе «различные принципы формации» [2, с. 121].

В июне 1988 г. Верховный Совет СССР принял Закон о кооперации в СССР с целью обеспечения, укрепления и развития кооперативно-колхозной собственности, создания надлежащего правового механизма кооперативной демократии. Основой закона стало признание кооперативного сектора равноправной частью единого народнохозяйственного комплекса страны. Постепенно кооперация вновь становится одним из важных рычагов хозяйственного и социального обновления деревни. На съезде Ассоциации крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России в феврале 1992 г. отмечалась настоятельная необходимость правовой и материальной поддержки кооперации в российской деревне.

Создание кооперативных форм хозяйствования на земле сегодня предполагает бережное и творческое отношение к предшествующему опыту кооперирования в деревне, теоретическому наследию в этой области.

Зародившись в западных странах во второй половине XIX в., кооперация накопила значительный опыт развития высокопродуктивного производства, использования результатов научно-технической революции и внедрения прогрессивных методов хозяйствования.

В освободившихся от колониализма странах кооперативы стали одним из средств подрыва основ натурального хозяйства, устранения общинных, феодальных и полуфеодальных ограничений, развития товарно-денежных отношений, преодоления экономической и культурной отсталости деревни, становления независимой национальной экономики. Ныне кооперации отводится важная роль в национальных планах и программах развития большинства развивающихся стран. Например, в середине 80-х годов кооперативное движение охватывало в Мозамбике 20% населения, в Индонезии — 11, в Шри-Ланке — 11, в Индии и Гане — более 10, в Бангладеш — 9% [129, с. 24, 25].

Во многих освободившихся странах кооперативное движение развивалось под влиянием опыта, накопленного в других государствах. В африканских странах,

провозгласивших ориентацию на социализм, становление кооперации опиралось в основном на положения и принципы кооперативного плана В. И. Ленина. При этом в обоснование проектов развития кооперации нередко использовалось положение о том, что кооперация есть способ «перехода к новым порядкам путем возможно более простым, легким и доступным для крестьянства» [4, с. 370—375]. В кооперацию чаще всего объединялись беднейшие слои крестьянства, а также мелкие и средние товаропроизводители — крестьяне с целью повышения экономической эффективности своих хозяйств и улучшения социальных условий.

На начальном этапе строительства независимой экономики в ряде стран кооперативный сектор наряду с государственным стал важным орудием борьбы против иностранного, прежде всего монополистического, капитала [34, с. 421]. Поэтому организация, функционирование и развитие кооперации оказались под прямым контролем государства, которое стремится налаживать экономические и административные связи с сельскими хозяйствами, включая кооперативы.

Процесс создания и развития кооперативных форм крестьянских объединений в африканских странах проходил неравномерно. Так, в Египте первые кооперативы стали создаваться в начале XX в., а в 1923 г. был принят закон о сельскохозяйственной кооперации. В Алжире кооперативное движение начиналось с создания сельскохозяйственных кредитных банков, целью которых было предоставление краткосрочных и долгосрочных ссуд земледельцам. В то же время возникли первые производственные кооперативы в области виноградарства. Вместе с тем на начальной стадии развития кооперация как в Египте, так и в Алжире не сняла социального напряжения в деревне, вызываемого сохранением дифференциации крестьянства и эксплуататорских отношений.

Возникновение сельскохозяйственных кооперативов в бывших английских и французских колониях было напрямую связано с их включением в международное капиталистическое разделение труда. Эти кооперативы объединяли европейских колонистов. Появление первых кооперативов коренного населения во многих случаях относится к 20—30-м годам, причем в них наблюдалось засилье зажиточной части сельско-

го населения, связанной с товарным производством.

Всего к концу колониального периода (1960 г.) в Африке насчитывалось 17,6 тыс. сельских кооперативов с 2,7 млн. членов [81, с. 110—129]. (Для сравнения отметим, что население континента в этот период оценивалось в 254 млн. человек, из которых сельское составляло не менее 80% [27, т. 1, с. 101].) Основная масса крестьянства, которое продолжало вести преимущественно натуральное хозяйство, оставалась вне кооперации.

Преобладающей формой кооперативов в английских колониях были сбытовые с кредитной функцией, во французских и бельгийских — кредитные со снабженческой функцией. Производственная или универсальная кооперация с преобладающей производственной функцией практически отсутствовала. Колониальный характер кооперации выражался, кроме того, в том, что она (независимо от того, возникла ли первоначально по инициативе африканцев в ходе борьбы с колонистами, европейскими торговцами и торговыми компаниями или же была навязана колониальной администрацией) в конечном счете контролировалась колонизаторами и использовалась в их интересах.

Новый этап в развитии кооперации наблюдался в странах так называемой социалистической ориентации*, в которых на идеологической основе значительно укрепились связи между государством и кооперацией, что давало основание некоторым ученым говорить о существовании в них единого «государственно-кооперативного сектора» (см. [31; 39; 86]).

В настоящее время в национальных планах развития и текущих бюджетах многих африканских стран кооперации уделяется значительное внимание. Предусматриваются ассигнования на ирригацию и мелиорацию, на освоение новых земель с последующим созданием на них крестьянских кооперативов, на техническую и агрономическую помощь кооперативным организациям и ассоциациям через государственные

* Здесь и далее под термином «страны социалистической ориентации», широко употреблявшимся в советской африканистике в 70—80-е годы, имеются в виду страны, правящие партии которых провозгласили конечной целью социально-экономического развития построение социализма.

агентства, центры модернизации сельскохозяйственного производства. Практика африканских стран в области сельскохозяйственной кооперации выявила многообразие форм ее организации, подходов к решению вопросов хозяйственного и социального переустройства деревни.

В данной монографии сделана попытка обобщения опыта развития сельскохозяйственной кооперации в странах Африки. Автор поставила задачу проанализировать состояние и характерные черты африканской сельскохозяйственной кооперации, показать ее специфику по сравнению с другими регионами «третьего мира».

ГЛАВА ПЕРВАЯ

РОЛЬ КООПЕРАЦИИ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ И В СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ В АФРИКАНСКОЙ ДЕРЕВНЕ

В большинстве развивающихся стран Африки аграрный сектор является главной сферой материального производства, с ним связано существование подавляющей массы населения. Однако низкий уровень развития производительных сил сельского хозяйства и преобладание традиционных малопродуктивных потребительских типов хозяйства делают эту отрасль наиболее отсталой в структуре национальной экономики.

Социальная отсталость африканской деревни, господство в ней традиционных институтов (этнических, религиозных и др.), нередко определяющих уровень производства и способ распределения, а также психологию крестьянина, оказывают тормозящее влияние на развитие производительных сил в деревне, особенно ее техническую модернизацию. Внедрение прогрессивных форм организации труда и хозяйствования (включая кооперацию) упирается в комплекс сложных проблем технико-экономического и социального характера.

1. Состояние и проблемы сельского хозяйства

Во многих странах Африки сельскохозяйственная продукция составляет большую часть валового внутреннего продукта и экспортной выручки (Прилож., табл. 1). От уровня развития сельского хозяйства во многом зависят перспективы их экономического развития. Однако общее состояние сельского хозяйства, особенно производство продовольствия, характеризуется замедленными темпами развития, в результате чего оно не в состоянии полностью обеспечить внутреннюю потребность в продовольствии и сырье для обрабатывающей промышленности. В 1980—1986 гг.

средние темпы роста сельскохозяйственного производства составили: в Северной Африке — 2,73%, в Западной — 2,5, в Центральной — 1,4%, а в Восточной и Южной Африке (без ЮАР) снизились на 1,12%. При этом темпы ежегодного прироста населения достигали соответственно 2,7; 3,1; 2,7 и 2,8%. В расчете на душу населения почти повсеместно наблюдался спад производства сельскохозяйственной продукции [129, с. 83—102].

Слабое развитие производительных сил (их материальных и социальных элементов) — один из главных факторов, обусловивших медленную эволюцию аграрной сферы Африки. Отсталость материально-технической базы сельского хозяйства, преобладание в нем ручных орудий труда, низкая степень энерговооруженности крестьянских хозяйств определили и низкий агротехнический уровень кооперации, что в конечном счете сказалось на рентабельности коллективных хозяйств.

Важным показателем продуктивности сельскохозяйственного производства является выход продукции (по объему или стоимости) на единицу сельскохозяйственных угодий. В этом плане Африка значительно уступает другим регионам.

В странах, где сельское хозяйство развивается интенсивным путем или поставлено на промышленную основу, в среднем одно хозяйство может обеспечить продукцией помимо своих потребностей еще несколько семей. В Африке же, где более 50% произведенной сельскохозяйственной продукции потребляется внутри хозяйства, оно может прокормить только свою семью. По существу, крестьянские хозяйства только при благоприятных условиях получают небольшие излишки, которые они могут продать. Если, по оценкам, американский фермер, удовлетворив собственные потребности, может обеспечить продовольствием еще десяток семей, то африканский крестьянин — только 1,5 семьи и то не всегда.

Производительность труда в африканском сельском хозяйстве постоянно самая низкая в мире. Во многих странах фактически неизменными остаются такие показатели, как урожайность культур, продуктивность скота, объем производимой продукции в расчете на одного занятого. Роль интенсивных факторов труда в увеличении производства зерновых (рост урожайности

за счет использования современных средств производства) составляет около 20%. В валовом сельскохозяйственном продукте стран Африки доля продукции, произведенной на орошаемых землях, не превышает 3%, причем значительная часть этой продукции приходится на непродовольственные и экспортные культуры. Внедрение высокоурожайных гибридных сортов, что в странах Азии стало основой одного из технологических сдвигов — «зеленой революции», в Африке не получило широкого признания (исключение составляют отдельные хозяйства, возделывающие кукурузу в Кении, сорго и просо в Судане, поливной рис в Камеруне и Мадагаскаре, ямс, кукурузу и просо в Нигерии).

В африканском сельскохозяйственном производстве преобладают ручные орудия, в земледелии и животноводстве господствуют традиционные системы и способы ведения хозяйства. Недостаточно используются и промежуточные, переходные формы от ручного труда к механизированному (например, орудия с животной тягой). Исходя из этого, можно сделать вывод, что в аграрной сфере производства Африки еще долго живой труд будет преобладать над механизированным.

В 1986 г. в независимых странах Африки парк тракторов всех марок насчитывал всего 509,3 тыс. единиц, на один трактор приходилось в среднем около 300 га обрабатываемых земель [129, с. 3, 271]. Использование тракторов и другой сельскохозяйственной техники по-прежнему носит очаговый характер, в основном ограничено отдельными районами, где имеются товарные хозяйства (например, долина Нигера, район Гезиры в Судане). Имеющаяся немногочисленная техника используется в этих хозяйствах, как и в кооперативных, нерентабельно (на 30—50%), значительную часть времени тракторы заняты транспортировкой продукции; снижается экономическая эффективность их применения также из-за роста цен и частого отсутствия запасных частей и горючего.

Важной проблемой для сельских хозяйств является интенсификация крестьянского труда. Отдельные исследования свидетельствуют, что в некоторых районах Тропической Африки крестьяне-общинники работают на полях не более четырех часов в день. Строительство ирригационных систем, сельских дорог и других объ-

ектов инфраструктуры ведется крайне медленно и на неудовлетворительном качественном уровне.

В основном традиционными остаются животноводство и рыболовство, продукция которых занимает скромное место в рационе африканцев, несмотря на то что континент располагает значительным поголовьем скота (14% мирового поголовья крупного рогатого скота, 17% овец и 32% коз, по состоянию на 1988 г.) и имеет благоприятные условия для развития пресноводного и морского рыболовства. Доля Африки в мировом капиталистическом хозяйстве составляет по производству мяса 4%, рыбы—5, молока—2, яиц—3% [129].

Агротехническая отсталость африканского сельского хозяйства сочетается с отсталостью социально-экономической структуры, которая характеризуется существованием различных форм земельной собственности и соответствующих им типов хозяйств. Во многих африканских странах на долю натурального хозяйства приходится наибольшая часть валового сбора продовольственных культур. По нашим оценкам, доля натуральных хозяйств в сборе клубнеплодов достигает 70—90%, зерновых — 40—60, бобовых — 60—80, плантаций — 70—80%. Товарный же продукт во многих странах континента формируется главным образом за счет традиционного крестьянского мелкотоварного производства, доля в котором кооперативных хозяйств весьма незначительна.

В африканской деревне выделяется несколько форм землевладения:

- иностранное частное (Кения, Кот-д'Ивуар, Габон, Либерия, Зимбабве и др.) имеет небольшой удельный вес по обрабатываемой площади, но производит значительную часть товарной продукции для внешнего рынка (какао-бобы, кофе, каучук, хлопчатник, чай, сахарный тростник и др.). Иностранные хозяйства используют наемный труд и современную агротехнику;

- национальное частное, различное по происхождению и размерам земельной собственности, в последнее время получает значительное развитие в африканской деревне ряда стран (Кения, Кот-д'Ивуар, Алжир, Гана, Нигерия, Египет, Эфиопия и др.);

- государственное землевладение, созданное путем национализации иностранной собственности, от-

чуждения общинных земель и освоения новых земельных массивов, имеет потенциально большое значение для развития крупнотоварного производства продовольствия, является основой для развития кооперативных крестьянских хозяйств;

- полуфеодалное и феодалное еще сохраняет свои позиции в Эфиопии, в отдельных районах Нигерии, Уганды, Сенегала, а также в странах Северной Африки;

- общинное землевладение господствует во многих районах Тропической Африки и в большинстве случаев является исходной базой для простейших форм коллективной организации труда и пользования землей.

При общинном владении земля принадлежит группам людей, связанным семейными, хозяйственными и социальными узами (большим семьям, родам, кланам, племенам, деревням, округам). Хранителем и распорядителем общинной земли выступает глава группы — старейшина, вождь племени, деревенский староста. В современных условиях общинное землевладение характеризуется гаммой переходных форм и соединительных элементов между собственностью родовых и соседских общин.

Чаще всего община представляет собой большую семью или деревню либо то и другое одновременно. Каждый общинник может взять из общего фонда участок земли, необходимый для обеспечения существования его и членов его малой семьи. Во многих районах крестьянин выделяет из своего надела участки трудоспособным членам своей семьи. В индивидуальном пользовании членов общины находятся поля и огороды, иногда пруды и другие водоемы, в совместном пользовании — пастбища, луга, охотничьи угодья, леса.

В хозяйстве общинника — натуральном по существу — производится все необходимое: продовольствие, одежда и предметы быта, простейшие орудия труда (включая ремонт). Такая замкнутость общины проявляется по отношению к внешним социально-экономическим явлениям в целом и к развитию товарно-денежных отношений в частности. Между районами, где господствуют общинные отношения, обмен товарами и услугами практически отсутствует, и само влияние внешних рыночных механизмов ограничено. Даже

получаемый в общинном хозяйстве прибавочный продукт (излишек над необходимым уровнем потребления) в силу традиций редко достигает рынка; он, как правило, распределяется между членами семьи и родственниками внутри общины. Не стоит преувеличивать консерватизм африканских крестьян, но одно неоспоримо: изоляция, в которой они находятся, мешает им приспосабливаться к развивающимся рыночным отношениям и использовать их для подъема собственного хозяйства.

Таким образом, основными чертами натурального хозяйства, осуществляющего в рамках общины простое воспроизводство жизненно необходимых средств, и прежде всего продовольствия, являются: 1) общинное право собственности на землю и индивидуальное право пользования ею; 2) архаичные орудия труда и отсталые способы ведения хозяйства (переложное и подсечно-огневое земледелие); 3) замкнутость хозяйственной деятельности и социальной организации; 4) преобладание отношений личной зависимости, которые в целом ограничивают самостоятельность; 5) господство консервативных правил и привычек, определяющих уровень и структуру потребления; 6) традиционная система распределения средств производства и излишков продукции, которая ограничивает хозяйственную инициативу; 7) наличие повинностей в пользу верховки общины (отработки, дары, подарки и т. п.), которые, как правило, исключают возможность использовать излишки продукции для продажи на рынке.

В настоящее время трансформация общинных отношений происходит в основном по двум направлениям — развития частной и кооперативной форм землевладения и землепользования. Вместе с тем, вопреки бытующему среди советских ученых-африканистов мнению о том, что община как хозяйственная и социальная ячейка по своей природе предрасположена к кооперативным формам ведения хозяйства [25], на наш взгляд, она в наименьшей степени служит исходной базой для организации коллективных хозяйств. На наш взгляд, недостаточно обоснованы и соображения некоторых африканских авторов, трактующих тезис о некоем «природном предрасположении африканцев-общинников к кооперации» и о наличии «традиционных кооперативов», которые якобы существовали в

странах Тропической Африки задолго до возникновения кооперативного движения в его современном виде. Этот подход, как нам представляется, явился одной из причин неудачи, которой завершились попытки в ряде стран Тропической Африки трансформировать африканские общины непосредственно в кооперативы, в том числе производственные (например, в Мали, Гвинее, Танзании). Африканское крестьянство предрасположено к кооперации не больше, чем крестьянство более развитых регионов «третьего мира», а скорее даже меньше в связи с более низким исходным уровнем производительных сил традиционного африканского хозяйства.

Хозяйство общинника и сельскохозяйственная кооперация не только функционируют на совершенно различной основе, но и во многих отношениях прямо противоположны друг другу. Кооперация с самого начала предполагает организацию товарного производства, в то время как экономической основой общины является натуральное хозяйство. Общинное хозяйство приспособлено к удовлетворению лишь необходимых потребностей крестьян; кооперация же по своей сущности предполагает расширенное воспроизводство и т. д. По мнению советского африканиста И. А. Сванидзе, африканская община в своей основе консервативна, тогда как современная сельскохозяйственная кооперация — прогрессивна, в чем выражается диаметрально противоположность, несовместимость этих двух типов общественных структур и невозможность взаимной трансформации [86, с. 70].

Попытки государства установить свой экономический и политический контроль над сельскохозяйственным производством встречают различного рода препятствия, причина которых чаще всего кроется в архаичности и замкнутости аграрных структур, покоящихся на традиционных системах общинного землевладения. Ныне община стала рассматриваться не просто как пережиток, а как составная часть многоукладного общества, выполняющая определенную функцию в общей системе социальных отношений современных африканских государств. При таком подходе в несколько ином свете предстают споры о дальнейшей судьбе африканской общины и ее эволюции, на протяжении многих лет служившие основными пунктами разногласий между учеными.

Община и общинное землевладение в Африке — это объективная реальность, каждодневно взаимодействующая с другими реальностями африканской действительности, какой бы характер они ни носили — политический, социальный, экономический, юридический. Поэтому судьба общинного землевладения и связанных с ним традиционных институтов зависит от эволюции конкретных африканских обществ. Это подтверждается опытом многих африканских стран, где были проведены или проводятся аграрные преобразования и реформы.

Африканские правящие партии в странах «социалистической ориентации» в своей деятельности по преобразованию аграрного строя исходили из концепции «африканского социализма», в различных вариантах которой просматривалось общее сходство: общинное землевладение и связанные с ним традиционные институты, определяющие социальные и психологические особенности африканского крестьянства, нередко объявлялись социалистическими по своему характеру и рассматривались как предпосылки для построения нового, прогрессивного социального строя.

К настоящему времени выявились по крайней мере три тенденции (пути) преобразования общины в Африке. Первая направлена на разрушение традиционной общины и создание частных индивидуальных хозяйств. Этот процесс особенно четко проявляется в странах, где община сознательно подвергалась разрушению еще в колониальный период, а правительства независимых стран лишь продолжили эту политику (например, в Кении). Вторая тенденция характерна для стран, где земля была национализирована при сохранении общинного землевладения (например, в Сенегале). Третья направлена на использование общинных институтов и обычаев при организации кооперативных объединений, которые рассматривались как основа будущего социалистического способа производства в сельском хозяйстве (например, в Танзании).

Большое значение для судеб общины и кооперации в африканской деревне в целом имеют позиции государства в сельском хозяйстве, в частности процесс освоения новых земель. Государственный сектор в африканском сельском хозяйстве представлен фермами и плантациями, корпорациями развития и т. п. На долю государственных сельскохозяйственных пред-

приятий наибольшая площадь приходится в Алжире, Камеруне (только плантации «Камерунс дивелопмент корпорейшн» занимают 95 тыс. га), Кот-д'Ивуаре (75 тыс. га), Танзании (лишь национализированные частные плантации оцениваются в 60 тыс. га), НРК (55 тыс. га). Особой формой государственной деятельности в аграрной сфере являются ирригационные проекты в Судане и Египте. Происходит частичная передача освоенных государством земель в пользование крестьянских хозяйств и кооперативов.

Нерешенность многих социально-экономических проблем в деревне, несомненно, сдерживает развитие кооперации в целом. К числу этих проблем следует отнести обеспечение населения продовольствием. Оказание государством срочной помощи деревне для решения продовольственной проблемы, особенно в период ее обострения, требует значительных средств, что сдерживает выполнение социальных и экономических программ, включая проекты по кооперации.

Анализ причин обострения продовольственной ситуации в Африке в 80-х годах доказывает необходимость комплексного решения продовольственной проблемы, определения долговременных и конъюнктурных факторов, вызывающих ухудшение продовольственного положения в отдельной стране или группе стран.

Из-за остроты продовольственной проблемы производственные кооперативы вынуждены в большей степени, чем это оправдывается хозяйственными соображениями, «работать на себя», т. е. производить продукты питания не для рынка, а для снабжения членов кооператива и родственников. В результате они теряют товарную специализацию и рентабельность, поскольку получаемый прибавочный продукт в буквальном и экономическом смысле «проедается».

В 1983—1985 гг. каждый третий житель Африки голодал или страдал от недоедания. В целом за 1979—1985 гг. в 29 странах континента сократилось производство продовольствия на душу населения [129, с. 291]. В середине 80-х годов наиболее неблагоприятное положение с продовольственным обеспечением сложилось в Мозамбике, Эфиопии, Анголе, Малави, Танзании, Нигере.

Опыт аграрного развития стран Африки показывает, что технико-экономические изменения должны быть неразрывно связаны с социально-экономическим прог-

рессом в деревне, одной из форм которого является кооперативное движение. Для одних стран континента такой прогресс означает ликвидацию остатков феодализма и увеличение наделов крестьян, для других — ломку или трансформацию общинных структур и ликвидацию остатков иностранного землевладения. Но в любом случае для становления прогрессивных хозяйственных и социальных структур в деревне необходима последовательная аграрная реформа.

Проведение аграрной реформы в различных регионах континента показало, что на перераспределяемых землях целесообразно стимулировать развитие кооперативных форм хозяйства. Поэтому многие программы, связанные с кооперативным движением, обуславливают получение земли крестьянами согласием их стать пайщиками кооператива. С другой стороны, аграрная реформа в большинстве случаев способствует успешному развитию кооперативов. Есть многочисленные доказательства этому. Содействие кооперативам и подобным им объединениям крестьянских хозяйств в сочетании с проведением аграрной реформы рассматривается как средство обеспечения землевладельцев средствами и орудиями производства, кредитными и другими услугами. Кроме того, сельскохозяйственная кооперация позволяет подойти к преодолению проблем, связанных с раздробленностью и территориальной разбросанностью земельных участков.

Всемирная конференция по аграрной реформе и развитию сельских районов, состоявшаяся в Риме в 1979 г., признала важную роль кооперативов в эффективной реализации аграрных реформ. В этой связи в докладе конференции отмечалось, что в тех случаях, когда росту производства препятствует раздробленность хозяйств, правительствам следует рассмотреть, кроме прочего, меры, направленные на содействие коллективному ведению сельского хозяйства: сельскохозяйственным предприятиям, находящимся в собственности государства; сельскохозяйственным предприятиям, находящимся в общественной собственности; кооперативам и другим формам группового землевладения, организованным таким образом, чтобы обеспечить их участникам возможность пользоваться благами расширения инфраструктуры, исследований и найма, а также лучшего использования затрат и технических навыков.

Кооперативы, создаваемые в рамках аграрной реформы, могут иметь широкий разброс: от снабженческо-сбытовых, занимающихся обеспечением средствами производства и (или) сбытом сельскохозяйственных продуктов, до производственных кооперативов или кооперативных сельскохозяйственных предприятий, в которых производство частично или полностью осуществляется на групповой основе. В подходе ФАО основное внимание уделяется ориентированию кооперативов мелких фермеров на производство.

2. Типы и формы кооперации в сельском хозяйстве

Возможности и перспективы развития кооперации определяются прежде всего социально-экономическим строем, господствующими производственными отношениями. Развитие кооперации в странах Африки проходило поэтапно: сначала появились наиболее простые ее типы в сфере обращения (снабженческо-сбытовая, кредитная, многоцелевая), а затем и в производственной.

Выбор типа кооператива определяется прежде всего общим состоянием национальной экономики, в том числе уровнем развития рыночных связей, наличием производственной и социальной инфраструктуры в деревне, а также спецификой местных условий. На характере развития кооперации сказываются, кроме того, национальный и социальный состав населения, его образовательный и технический уровень, сложившиеся традиции и другие присущие региону специфические черты, обусловленные его историческим развитием. Вместе с тем в процессе создания различных кооперативов возникают общие для многих стран Африканского континента проблемы: обеспечения финансовыми и материальными ресурсами, эффективности их работы, удовлетворения социальных потребностей кооперативов. Необходимым условием решения этих проблем в первую очередь является укрепление материально-технической базы кооперативов, главным образом за счет помощи государства (кредиты, продажа оборудования, удобрений и других товаров на льготных условиях), а также подготовка квалифицированных кадров.

В современных условиях в освободившихся странах Африки существует широкий спектр типов и форм

сельскохозяйственной кооперации. Это объясняется, во-первых, различием стран как по общему направлению социально-экономического развития, так и по многообразию существующих аграрных проблем, вызываемых различными формами собственности на землю и неодинаковыми природными условиями. Во-вторых, многообразие видов и форм сельскохозяйственной кооперации во многом обусловлено переходной стадией развития африканских стран. Большинство из них находятся еще в процессе поисков, экспериментальных проверок различных экономических и организационно-хозяйственных структур, в том числе в аграрной сфере. В ходе развития одни модели не выдерживают проверки временем, другие, наоборот, оказываются жизнеспособными, наполняются более глубоким содержанием. Естественно, что отбор наилучших форм и структур, в том числе в области сельскохозяйственной кооперации, в конечном счете зависит от того, насколько они соответствуют объективным возможностям и потребностям той или иной освободившейся страны. Выбор пути социально-экономического развития определяет сущность и направленность аграрных реформ и характер процесса кооперирования крестьянства, притом что имеется немало и других определяющих факторов.

Проблемы кооперирования не могут быть вырваны из общего контекста экономической политики государства, исторических особенностей формирования хозяйственных и социальных структур в той или иной стране, регионе. Не абстрагируясь от этих факторов, мы, однако, понимаем, что все они являются объектом специального углубленного анализа, который с большей или меньшей степенью полноты уже осуществлен в нашей литературе.

Общей для всех стран континента, первоочередной задачей в области сельскохозяйственной кооперации, безусловно, является подъем сельскохозяйственного производства, существенное улучшение системы сбыта сельскохозяйственной продукции и снабжения сельского населения необходимыми товарами, а также решение социальных вопросов.

В странах «социалистической ориентации» эта задача дополнялась декларированием целей перестройки производственных, социально-экономических отношений в деревне в рамках идей социальной справед-

ливости и социалистической перспективы. В отличие от стран, избравших путь развития в рамках рыночной экономики, где деятельность кооперативов, как правило, не выходит за границы чисто хозяйственных и коммерческих задач, в странах «социалистической ориентации» сельскохозяйственная кооперация нередко рассматривалась в качестве основы коренных социально-экономических преобразований в африканской деревне.

Снабженческо-сбытовые кооперативы. Среди различных типов сельскохозяйственной кооперации в странах Африки наибольшее распространение получили кооперативы по сбыту сельскохозяйственной продукции. Так, в Кении кооперативы реализуют более 80% поставляемого на внешний рынок кофе; в Сенегале свыше 50% земляного ореха экспортируется через кооперативные организации; в Танзании более 1/3 продукции сельского хозяйства, поставляемой на внешний рынок, также дают кооперативы. Снабженческо-сбытовые кооперативы Нигерии поставляют на экспорт 20% урожая сельскохозяйственной продукции [65, с. 49]. Следовательно, кооперативы оказывают заметное влияние на приток иностранной валюты, в которой эти страны так сильно нуждаются.

Следует также отметить, что снабженческо-сбытовые кооперативы выполняют посредническую функцию между государством и производителями сельскохозяйственной продукции, а иногда и ремесленниками. Такие кооперативы, как правило, являются агентами государственных закупочно-сбытовых управлений. Продукция крестьянских хозяйств, поступившая на склады кооперативов, проходит первичную обработку, фасуется и отправляется в государственные хранилища, на базы. Установление сотрудничества снабженческо-сбытовых кооперативов с государственными закупочными предприятиями создает необходимые предпосылки для концентрации, переработки и сбыта продуктов сельского хозяйства. В то же время развитие контактов между государственными органами и снабженческо-сбытовыми кооперативами дает возможность организовать торговлю всеми видами сельскохозяйственной продукции и тем самым регулировать цены на продукты питания.

Снабженческо-сбытовая кооперация существует на Африканском континенте уже в течение многих десят-

ков лет. Она появилась еще в колониальный период и, хотя служила в основном интересам колониальных властей, в известной степени облегчала положение крестьян, уменьшая их зависимость от ростовщиков и перекупщиков. После завоевания странами Африки независимости снабженческо-сбытовая кооперация при содействии государства не только существенно расширилась, но и укрепила ее материально-техническая и финансовая база. Правда, проблемы вытеснения перекупщика из сферы сбыта сельскохозяйственной продукции и снабжения сельского населения промышленными товарами далеко еще не решены.

Облегчая сбыт сельскохозяйственной продукции и расширяя возможности снабжения крестьян различными товарами, кооперативы способствуют разложению полунатурального хозяйства и переходу крестьян к товарному производству, что для современной Африки с ее обостряющейся продовольственной проблемой крайне важно. Вместе с тем следует признать, что снабженческо-сбытовые кооперативы способствуют повышению уровня товарности сельского хозяйства лишь косвенно, через сферу обращения. Сами они непосредственно в производстве почти не участвуют, поскольку сфера обращения и другие виды непродовольственной деятельности дают возможность получать относительно более высокие доходы. Лишь в некоторых странах наметилась тенденция к включению снабженческо-сбытовых кооперативов в той или иной форме в процесс производства.

Прямыми функциями снабженческо-сбытовых кооперативов являются приобретение в коллективное или индивидуальное пользование своих членов (минуя обычную для стран Африки многочисленную цепь посредников) сельскохозяйственного инвентаря, машин, соответствующего оборудования, удобрений, средств борьбы с вредителями растений, а в ряде случаев некоторых продуктов питания и одежды. Сбытовые кооперативы собирают крестьянскую продукцию и доставляют ее своим или арендованным транспортом на пункты переработки либо непосредственно на внутренний или внешний рынок. Из-за отсутствия развитой транспортной сети эти функции снабженческо-сбытовых кооперативов крайне важны. Вытесняя частных посредников, они тем самым позволяют сэкономить часть средств, которые могут быть использо-

ваны для вложений в производство и удовлетворения личных потребностей.

Кредитные кооперативы. Любые виды кооперативов — снабженческо-сбытовые, промысловые, жилищные и другие — нуждаются в получении во временное пользование финансовых ресурсов. Обычно деньги под залог или процент африканские крестьяне и ремесленники получали у ростовщиков. В настоящее время такие услуги предоставляют кооперативные организации. Во многих странах Африки они пользуются финансовой поддержкой государства, хотя последнее само ограничено в финансовых ресурсах.

По состоянию на 1986 г., в странах Тропической Африки насчитывалось 11,3 тыс. кредитных и сберегательных кооперативов (в том числе в Нигерии — 7,3 тыс., в Кении — 1,4 тыс., в Уганде — 0,7 тыс., в Эфиопии — 0,3 тыс., в Танзании — 0,3 тыс.) с общим числом пайщиков, превышающим 2,6 млн. человек (Прилож., табл. 5). На счетах указанных кооперативов находилось свыше 448 млн. долл. Наиболее крупные оборотные средства имели кооперативы в Нигерии, Кении, Камеруне, Эфиопии, Танзании, Руанде, Замбии [143, с. 49].

Система кредитных и сберегательных кооперативов служит преимущественно интересам мелких крестьянских хозяйств, сельских ремесленников, служащих сельских предприятий. Во многих случаях кооперативы действуют по принципу фондов взаимопомощи. С другой стороны, сельские кредитные и сберегательные кооперативы служат важным каналом привлечения и аккумуляции средств внесельскохозяйственного происхождения.

Социальный состав кредитных кооперативов довольно пестрый. Они объединяют крупных и средних земельных собственников, торговцев, служащих, ремесленников. Нередко в кредитных кооперативах свою долю имеют государственные финансовые органы.

Проблемы кредитных кооперативов в последнее время еще более обострились в связи с ростом процентов по коммерческим займам. В 80-е годы правительства африканских стран предпринимали определенные усилия по решению этой проблемы. В Египте, например, введено законодательное положение об удвоении первоначального взноса государства в коопе-

ративы, что позволило им увеличить свои фонды. Выделив в 1980/81 г. 25 млн. егип. ф. на льготные займы кооперативам, правительство планировало создать специальный банк для обслуживания всех их банковских и коммерческих операций. В то же время надеяться только на государственную поддержку было бы неверно. Видимо, главный упор правильно сделать на повышение рентабельности кооперативов и расширение их операций.

Деятельность кооперативов всех типов тормозится не только такими негативными факторами, как плохое управление и недостаток кредитных средств, но зачастую и тем неблагоприятным социальным климатом, в котором они существуют. Успехи кооперации явно создают угрозу интересам эксплуататорских слоев деревни, особенно ростовщикам и крупным землевладельцам. Они пытаются внедряться в кооперативы, с тем чтобы изменить направление их деятельности. Несмотря на то что кредитные кооперативы существенно теснят ростовщиков, последние не хотят сдавать своих позиций. Они часто объединяются для борьбы с кооперативами, стремятся не допустить их распространения в сельском хозяйстве.

В ряде стран осуществляются меры по ограничению роли крупных помещиков в кредитных кооперативах. Так, правительство Египта еще в 1963 г. приняло закон, по которому $\frac{4}{5}$ членов правлений кооперативов должны избираться из числа крестьян, владеющих земельными участками не свыше 5 федд. Однако реализация этого закона натолкнулась на сильное сопротивление помещиков.

Кредитные кооперативы выдают краткосрочные и долгосрочные ссуды. Краткосрочные используются, как правило, на покупку семян, удобрений, сельскохозяйственного инвентаря, сырья для ремесленных изделий и т. д. Долгосрочные же обычно идут на покупку земли, сельскохозяйственных машин, на улучшение культуры земледелия, прокладку водопроводов и установление насосных станций и т. п. Краткосрочными ссудами пользуются менее обеспеченные слои сельского населения, долгосрочными — состоятельные.

В интересах беднейших слоев государство стремится преобразовать существующую практику кредитования кооперативов, сделать ее более гибкой. Льгот-

ные формы кредитов позволяют ограничить деятельность частных кредиторов и ростовщиков в деревне, контролировать состав правлений кооперативов и т. п. Кредиты, выдаваемые на определенные цели, стимулируют своевременное поступление выплат в их погашение по сравнению с ситуацией, когда ссуды предоставляются без определенного назначения. Целесообразны и такие меры, как установление процентных ставок в соответствии с обрабатываемой площадью (количеством гектаров), предоставление ссуд на интенсификацию производства, введение среднесрочных и долгосрочных ссуд для приобретения сельскохозяйственных машин и техники.

Кредитные кооперативы приобрели большое социальное и экономическое значение во многих развивающихся странах, поскольку они обеспечивают возможность получать ссуды своевременно и на приемлемых условиях. Тем не менее сохраняются и традиционные формы сбережений и деятельность ростовщиков, которые держат в зависимости заемщиков, нередко являющихся их постоянными должниками.

Следует сказать несколько слов о страховании. Во многих развивающихся странах страхование недоступно большей части населения, им пользуются преимущественно городские средние слои. Управление по развитию страхования Международного кооперативного альянса (МКА) оказало техническую помощь в создании кооперативов по страхованию в таких странах, как Гана, Кения и Нигерия.

Многоцелевые кооперативы. Во многих странах Африки снабженческие, кредитные и иные функции соединяют в своих руках многоцелевые кооперативы. По мнению советского исследователя В. П. Масленникова, организация многоцелевых кооперативов обусловлена рядом факторов. Во-первых, многие крестьяне не могут одновременно быть членами различных кооперативов. Во-вторых, однофункциональные кооперативы, объединяющие одних и тех же людей, не могут с равной эффективностью способствовать улучшению работы во всех крестьянских хозяйствах. В-третьих, в деревне трудно найти хороших организаторов работы кооперативов, а многоцелевой кооператив имеет больше возможностей для привлечения квалифицированных специалистов. Однако в деятельности многоцелевых кооперативов, как правило, больше заинте-

ресованы крупные земельные собственники (Северная Африка), которым удобнее получать кредиты, реализовать производимую на рынок продукцию, решать проблемы развития и создания инфраструктуры через один кооператив [65, с. 86, 87].

Уровень организации деятельности многоцелевых кооперативов обычно более высок, чем снабженческо-сбытовых. Так, в Эфиопии кооперативы по оказанию услуг объединяют не менее двух крестьянских ассоциаций (каждая не менее 150 дворов). Они имеют многочисленные функции экономического, социального и культурного характера. Перед ними ставится задача не только улучшать производство в отдельных хозяйствах, но и стимулировать объединение крестьян в производственные кооперативы.

Можно отметить довольно отчетливую тенденцию к росту числа многоцелевых кооперативов в Африке. В ряде стран уже в течение многих лет такие кооперативы являются достаточно мощными, хотя их число в общей массе кооперативных объединений незначительно. Таким образом, создание многофункциональных кооперативов представляется одним из важнейших направлений развития сельского хозяйства. Однако типичная черта таких кооперативов до сих пор состоит в том, что их деятельность почти не выходит за рамки сферы обращения. Эти кооперативы, да и их члены очень неохотно выкладывают капиталы непосредственно в сферу производства, считая ее, и зачастую вполне оправданно, менее выгодной. Поэтому они лишь в косвенной форме решают задачи подъема сельского хозяйства.

Вместе с тем многоцелевые кооперативы выполняют ряд производственных услуг — прокат тракторов и машин, строительство ирригационных систем, содействие животноводству, переработку и транспортировку сельскохозяйственных продуктов. В этой их деятельности имеются немалые трудности, в частности при использовании предоставляемых государством тракторов. Например, в Танзании недостаточная загрузка тракторов (от 25 до 70 га обрабатываемой площади в год) обуславливала низкую отдачу, высокие издержки, нерегулярность погашения платежей за выполненные работы и, как следствие, пессимистическое отношение к такой услуге кооператива. Одна из причин состоит в том, что эта услуга связывается с политиче-

скими мероприятиями. Более эффективное использование тракторов и преодоление отмеченных недостатков возможно путем расширения круга операций, выполняемых тракторами, в частности проведения мелноративных работ, освоения целинных земель, уборки урожая, создания ремонтной сети и т. д. [65, с. 97].

Многоцелевые кооперативы не только предоставляют услуги, но и распространяют агрономические знания среди крестьян. До сих пор в развивающихся странах эта важная деятельность осуществлялась только государственными организациями.

Производственная кооперация. Большие надежды на подъем сельского хозяйства африканские страны связывают с производственной сельскохозяйственной кооперацией. Вместе с тем в настоящее время сфера ее распространения в Африке очень ограничена, причем в разных странах для нее характерна весьма разная степень эффективности.

Рассматривая этот вид кооперации, необходимо определить само понятие «производственная кооперация» и соотношение различных ее форм, возникших за последние годы на Африканском континенте.

Одной из специфических черт кооперирования крестьян традиционного сектора в Тропической Африке является создание так называемых предкооперативов. Гирнчем наличие в ряде стран такой особенности (не наблюдаемой в других регионах развивающегося мира) способствует консолидации крестьянских поселений для последующего перехода к собственно кооперативным формам хозяйства. В таких странах, как Танзания, Ангола, Мозамбик, крестьяне традиционно расселялись небольшими группами (иногда 4—5 хижин), разбросанными на огромных пространствах далеко друг от друга.

Поэтому, прежде чем создать кооператив, им необходимо было соединиться, т. е. по существу, на специально подготовленной территории создать новую, более крупную деревню. Именно это и предусматривала первая стадия аграрных преобразований в Танзании (создание укрупненных деревень уджамаа). То же происходило в Анголе, Народной Республике Конго, Мозамбике. Новые деревни становились своего рода предкооперативами. Но не только. По своей организации и по выполняемым функциям они вышли

за рамки обычной кооперации. Это скорее административно-территориальные образования с отчетливо выраженными политико-воспитательными функциями (наряду с хозяйственными). Так, в Северной Африке широкое распространение получили предкооперативы по освоению новых земель, пригати и др. По форме они близки к производственным. От снабженческо-сбытовых кооперативов их отличает, в частности, то, что они не специализируются исключительно на обслуживании производства, а сами производят конкретную продукцию.

Высокий уровень развития производственной кооперации, базирующейся на общем владении землей и орудиями труда, встречается очень редко. В большинстве африканских стран деятельность производственных кооперативов сводится к организации совместного труда на индивидуальных земельных участках, переработке сельскохозяйственной продукции и т. д. [152, с. 84].

Производственная кооперация в африканских условиях, на наш взгляд, еще не раскрыла своих потенциальных возможностей. Негативная сторона опыта ее развития состоит в том, что коллективный труд во многих случаях не приводил к повышению производительности труда в рамках коллективного хозяйства. Более того, в ряде стран производственное кооперирование ослабило стимулы к производительному труду несмотря на выделяемые государством средства. Снабжение техникой, удобрениями, направление агрономов и других специалистов подчас не приносили желаемых результатов, поскольку при организации кооперативов часто не соблюдаются принципы добровольности вступления крестьян, не стимулируется заинтересованность рядовых членов кооперативов в эффективном и производительном труде. Поэтому подход к выбору типа хозяйствования в африканских условиях, очевидно, должен быть очень взвешенным. В то же время опыт показал, что в тех случаях, когда организация кооперативов, коллективных или государственных хозяйств проводилась в соответствии с имеющимися природными и социально-экономическими условиями, кооперативы служили эффективной формой ведения сельского хозяйства, средством решения социальных проблем африканской деревни.

3. Социальная роль кооперации

В сознании крестьянских масс политическая независимость, достигнутая в ходе антиколониального движения, стала символом национального единства. Вместе с тем рано или поздно понимание этого должно было перечеркнуть иллюзию о внутридеревенском социальном мире. Процессы, происходившие в это время, стали действовать в одном направлении: на ускоренное развитие аграрного капитализма в одних странах и создание организационно-хозяйственных структур, опирающихся на государственно-кооперативную собственность, — в других.

На наш взгляд, крестьянство в Африке представляет собой такую социальную общность, в среде которой идет интенсивная социальная дифференциация. В целом крестьянство еще не освободилось от религиозных, племенных и общинных представлений и предрассудков, что сдерживает процесс его активного участия в национальном строительстве. И ныне сознание основной массы крестьян определяется стихийной тягой к социальной справедливости. При этом порой идеи социализма воспринимаются лишь как лозунги и призывы к улучшению условий жизни, а не как одно из возможных направлений социального прогресса в целом.

В сельских районах Африки социальное обеспечение зачастую находится на гораздо более низком уровне, чем в городах, как в количественном, так и в качественном отношении. В такой ситуации кооперативы могли бы сыграть положительную роль в сокращении социально-экономического разрыва между городом и деревней, взяв на себя некоторые виды социального обеспечения и культурного обслуживания своих членов. И кооперативы уже делают важный вклад в строительство, эксплуатацию местных объектов социальной инфраструктуры (школы, клиники, хозяйственные здания и др.). Они нередко выступают в качестве центров координации сельских программ по ликвидации неграмотности среди взрослого населения, организуют внешкольное и профессиональное обучение населения, обеспечивают элементарное медико-санитарное обслуживание. Для примера отметим первичное медико-санитарное обслуживание в Нигерии, обу-

чение взрослых грамоте в Египте и Сирии, оказание помощи в организации деревенских школ в Кении.

Вместе с тем до сих пор в большинстве африканских стран кооперативы ограничивают свою деятельность в социальной сфере. Это объясняется в основном тем, что они в своей работе руководствуются принципами хозяйственной выгоды.

Социальное обеспечение требует больших затрат, которые финансируются, по крайней мере частично, за счет средств государства. А кооперативы могли бы организовать такие виды социального обеспечения, которые не предоставляются государством (например, мероприятия в области здравоохранения, профессиональной подготовки и образования, которые могут повысить эффективность деятельности кооператива в целом).

Участвующие в принятии решений члены кооперативов, как правило, начинают активно участвовать в общегосударственных и политических делах. Эти положительные моменты, вытекающие из членства в кооперативах, ведут к тому, что улучшаются социальные условия жизни всей общины.

Поскольку кооперативы оказывают социальные услуги женщинам, молодежи и инвалидам, этот вид деятельности становится все более необходимым. Усилия кооперативов могут быть направлены на создание детских яслей, культурных и спортивных объектов для молодежи. Так, в Кот-д'Ивуаре кооперативы финансируют строительство таких объектов, как центры здравоохранения, медпункты, центры матери и ребенка. Иногда они участвуют в строительстве школ, рынков.

Итоги Десятилетия женщины, объявленного Организацией Объединенных Наций, показали, что прогресс в деле привлечения женщин в кооперативы является неоспоримым фактом. В то же время было отмечено, что лишь незначительное число женщин участвуют в кооперативах и еще меньше занимают административные или руководящие должности. Между тем роль женщин в сельском хозяйстве Африки более значительна, чем где-либо еще. Согласно исследованиям, женщины $\frac{2}{3}$ своего времени заняты в традиционном сельскохозяйственном производстве. Кроме того, женщины занимаются сельским ремеслом, мелкой торговлей и т. п. [17, с. 8].

Более активному участию женщин в кооперативном

движении препятствуют их низкий общественный статус и ограничения правового характера. В сельских районах такие ограничения часто связаны с собственностью на землю и наследованием, где, как правило, мужчины по сравнению с женщинами пользуются преимуществами. В ряде стран, для того чтобы стать членом кооператива, необходимо быть землевладельцем или иметь право на получение кредитов. Такие условия полностью лишают женщин возможности вступать в кооперативы. В отдельных странах были сделаны шаги в направлении отмены этой дискриминационной практики. Например, в Мавритании осуществляются проекты помощи женщинам посредством создания кооперативных обществ. В рамках этих проектов они обучаются швейному, ткацкому делу, но очень мало внимания уделяется управлению или современным методам ведения сельского хозяйства. Поэтому женщина-кооператор рискует лишиться возможности заниматься некоторыми видами деятельности из-за недостатка квалификации. Между тем отсутствие женщин в руководстве кооперативов часто ведет к тому, что эти организации пренебрегают проблемами, касающимися семьи, что, в свою очередь, отталкивает женщин от кооперативных организаций.

В ряде стран Африки в последнее время появились чисто женские кооперативы. Например, в Кот-д'Ивуаре существуют кооперативы, членами которых являются исключительно женщины, которые действуют в соответствии со своими интересами. Эти кооперативы создаются главным образом с целью реализации продовольствия, в чем женщины занимают доминирующее положение. Однако создание таких кооперативов — не единственный способ привлечения женщин. Смешанные кооперативы, за исключением особых случаев, когда оправданно создание отдельных женских кооперативов, должны рассматриваться в качестве предпочтительной модели. Освобождение женщин от некоторых домашних обязанностей, безусловно, будет служить активизации их роли в кооперативах.

Привлечение молодежи в кооперативы является актуальной задачей, поскольку она представляет собой наиболее работоспособный контингент населения [17, с. 9].

Безработица в Африке сильнее всего касается молодежи, которая несет тяжелое бремя последствий

экономического кризиса. Кооперативы позволяют снизить давление безработицы на молодежь. Государство способствует распространению информации о кооперативах и выполняемых ими функциях, а также о предоставляемых условиях (обеспечение жильем, кредитование, страхование и т. п.). Однако во многих африканских странах учащиеся не получают почти никаких знаний или профессиональной подготовки по кооперативной деятельности (ведение бухгалтерского учета, делопроизводство и т. д.).

Одним из социальных направлений деятельности кооперативов может стать оказание услуг пожилым людям в области здравоохранения, жилья и образования. Необходимость подобных кооперативных услуг возрастает в связи с увеличением средней продолжительности жизни. Кооперативы могли бы обслуживать и инвалидов. Иногда престарелые и инвалиды сами организуют кооперативы в сфере социальных услуг, кустарных промыслов. Подобные кооперативы действуют в Ливии, Мавритании, Руанде и Эфиопии [9, с. 14].

ГЛАВА ВТОРАЯ

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

За годы, прошедшие после обретения политической независимости, африканские страны добились определенных успехов в строительстве национальной экономики. В распределении и перераспределении значительной части национального дохода стало активно участвовать государство. Усиление его роли в экономике создало предпосылки для превращения его в важный фактор накопления и распределения внутренних финансовых ресурсов. Возросло значение государственного бюджета в процессе финансирования программ экономического и социального развития, в том числе сельскохозяйственной кооперации.

Внутренняя социально-политическая нестабильность африканских государств обуславливает объективную необходимость перестройки хозяйственных структур с целью создания надежного экономического базиса. В условиях множественности складывающихся типов производственных отношений государство стремится упорядочить процесс расширенного воспроизводства путем регулирования экономических связей между различными укладами, создания предпосылок для интенсивного развития производительных сил.

Ведущее положение государства в африканском обществе закреплено в программных документах и конституциях ряда стран. «Государство, — говорится в Арушской декларации (1966 г.), — должно активно вмешиваться в экономическую жизнь нации таким образом, чтобы обеспечить благополучие всех граждан, не допускать эксплуатации одного лица другим или одной группы лиц другой и накопления богатства в размерах, которые не соответствуют политике, направленной на достижение равенства между людьми» [113, с. 15—16]. В Конституции Народной Республики Бенин указывается, что целью экономической поли-

тики государства на современном этапе является создание независимой национальной экономики. Отмечается, что кооперативная собственность представляет коллективную собственность участвующих в производстве трудящихся и является неприкосновенной. Необходимость преобразования общественных отношений в деревне предполагает руководящую роль государства в кооперировании различных слоев населения, и в первую очередь крестьян и ремесленников. Согласно конституции, государство, обеспечивая юридическую защиту частной собственности крестьян и ремесленников, вместе с тем стимулирует их объединение в кооперативы различных типов, придавая особое значение быстрому развитию и укреплению кооперативного сектора [11, с. 20, 145].

Согласно Конституции Народной Республики Мозамбик 1975 г., государство поощряет крестьян и ремесленников, использующих коллективные формы производства, поддерживает развитие кооперативных форм в сфере производства и распределения [12, с. 11].

1. Роль кооперации в аграрных преобразованиях

Расширение в странах Африки экономической функции государства как основы в борьбе за преодоление социально-экономической отсталости требует разработки адекватной национальной стратегии развития, что находит свое выражение в правительственных программах, а также в долгосрочных государственных планах развития.

Важное место в экономической политике занимает аграрная проблема. Ее решению в интересах широких слоев крестьянства способствовала проведенная в ряде африканских стран аграрная реформа, включившая национализацию земли и распределение ее среди безземельного крестьянства. Значительным шагом национального государства с целью углубления аграрных преобразований было создание новых форм хозяйствования, различных видов крестьянской кооперации — кредитной, снабженческой, а также первичных производственных объединений.

В большинстве стран Африканского континента разработаны проекты развития сельского хозяйства, в которых кооперативный сектор занимает, как правило, незначительное место, за исключением тех стран,

где он уже получил широкое распространение. Например, в Кении по плану социально-экономического развития на 1983—1987 гг. на нужды кооперативного сектора было выделено около 8% бюджетных ассигнований [157, с. 34].

Для материальной поддержки и стимулирования хозяйственной деятельности кооперативов в ряде государств практикуется предоставление им на льготных условиях кредита, а в отдельных странах (Алжир, Гана, Мадагаскар) финансовая помощь кооперативам оказывается безвозмездно. Несомненно, материальная и финансовая помощь и поддержка кооперативов со стороны государства имеет важное значение и, как правило, диктуется реальной необходимостью.

Помимо финансовых и материальных средств кооперативное движение в развивающихся странах испытывает острый недостаток квалифицированных кадров различных специальностей. Это обстоятельство является серьезным препятствием на пути успешного развития кооперативов. Заботу о преодолении дефицита кадров взяло на себя государство. Во многих странах создана сеть учебных заведений, готовящих кадры специально для кооперативов. Так, в Танзании функционирует до 50 средних учебных заведений, в которых обучается свыше 3,3 тыс. студентов. В частности, институт при министерстве сельского хозяйства в рамках двухгодичного обучения выпускает в год более 400 специалистов — агрономов, ветеринаров и др. В стране действуют также специальные учебные заведения по подготовке технических специалистов и административного персонала. Кроме того, была создана широкая сеть курсов для подготовки и повышения квалификации работников с различным сроком обучения [32, с. 54].

Мероприятия по развитию кооперативной системы потребовали создания специальных органов государственного руководства в общенациональном и региональном масштабе. Система этих органов в каждой стране отражает специфику государственного устройства. Так, в Египте государство контролирует кооперативное движение через различные ведомства. В частности, в 1984 г. был принят закон № 28 о создании Всеобщей федерации кооперативов. Федерация включает пять центральных кооперативных объединений: Сельскохозяйственный союз кооперативов и союзы

кооперативов водных ресурсов, производственных кооперативов, потребительской кооперации, жилищных кооперативов. Все эти союзы участвуют в планировании и осуществлении деятельности кооперативного движения.

В Замбии создано министерство по делам кооперативов. Полномочия министра и его помощников определены законом о кооперативных обществах. Министр имеет право издавать инструкции по таким вопросам деятельности кооперативов, которые не регулируются законодательством. В частности, он устанавливает дополнительные условия организации и ликвидации кооперативов, утверждает примерные уставы кооперативов различного вида. Министр может создавать специальные группы по изучению и анализу проблем кооперативного движения, обобщению его экономического и социального опыта. Повседневное руководство и контроль за деятельностью кооперативов осуществляют следующие должностные лица: директор кооперативных обществ, регистратор, их заместители и помощники. Особенно широкие полномочия предоставлены регистратору, который в любое время в интересах членов общества может назначить ревизию деятельности любого кооператива.

В Кении руководство кооперативным движением осуществляет министерство кооперативного развития, возглавляемое комиссаром, который является и главным регистратором. В составе министерства функционируют следующие отделы: бухгалтерия, ревизии и кредитно-финансовый; планирования и подготовки кадров; юридический. Министерство определяет стратегию кооперативного развития, ведет разработку текущих и перспективных планов, программ помощи кооперативному движению, дает разрешения на создание кооперативов и т. д. [140, с. 14]. В странах, где нет специальных государственных органов, ведающих вопросами кооперативного развития, эти функции выполняет министерство сельского хозяйства и аграрной реформы. На наш взгляд, в основу государственного руководства кооперативами повсеместно должен быть положен принцип, обеспечивающий сочетание централизованного руководства экономикой со стороны государства с кооперативным самоуправлением. Этот принцип был закреплён в законодательных актах многих стран континента.

Таким образом, кооперирование стало составной частью экономической политики государства в подавляющем большинстве развивающихся стран Африки. Через кооперацию государство, как правило, оказывает непосредственное влияние на формирование социально-экономической структуры деревни, на виды и направление хозяйственной деятельности. В то же время в разных странах кооперации отводится неодинаковая роль в деле становления прогрессивных производственных отношений, в том числе в сельском хозяйстве.

В таких странах, как Кот-д'Ивуар, государственная экономическая политика в целом направлена на преимущественное развитие национального частного капиталистического предпринимательства. Она способствует развитию в агросфере капиталистического фермерства, а государственный сектор и кооперация призваны содействовать ему. По проекту расширения посадок масличной пальмы в Кот-д'Ивуаре освоено 57,5 тыс. га новых земель, из которых около 70% было передано государственному обществу СОДЕПАЛМ и смешанному обществу ПАЛМИВУАР и только около 30% — сельским хозяйствам, находящимся в системе этих обществ [182, 1973, № 516, с. 36, 37].

В странах, декларировавших путь «социалистической ориентации», национальное государство стимулировало развитие в сельском хозяйстве преимущественно государственных хозяйств и кооперативов производственного типа. В программе революционной партии Танзании, например, подчеркивалось, что главная задача аграрной политики — укрупнение деревень, переселение крестьян в наиболее благоприятные для проживания местности, создание кооперативных, а также государственных хозяйств. В целом опыт африканских стран показывает, что наибольшие успехи в преобразовании африканской деревни возможны при проведении широких социально-экономических преобразований в интересах трудового крестьянства.

Формирование предпосылок сельскохозяйственной кооперации в африканских странах имеет свою специфику. Эти особенности стали результатом структурных сдвигов в аграрной сфере, в системе землевладения и землепользования — в общем, изменений политического подхода государства к решению аграрных вопросов. В одних странах аграрным реформам стремились при-

дать не только антифеодальную, но и антикапиталистическую направленность, в других аграрные реформы имели ограниченный характер в социальном плане и направлены на ликвидацию лишь наиболее архаичных форм землевладения, постепенную национализацию иностранной земельной собственности и стимулирование частного национального капиталистического предпринимательства.

В первые годы независимости аграрные преобразования в странах Африки ограничивались определением права собственности на землю. Во многих странах (Ангола, НРК, Мозамбик, Эфиопия, Нигерия) земля стала исключительной собственностью государства (подробнее см. [22; 40; 86]).

В Кении в колониальный период белым поселенцам принадлежало 4,1 млн. га плодородных земель, в то время как африканцам — 13 млн. га неудобных земель. После достижения независимости правительство приняло так называемую программу расселения, согласно которой земли, принадлежавшие европейцам, выкупались и продавались африканцам, для чего им выдавались правительственные кредиты. При этом собственниками большинства ферм и плантаций, ранее принадлежавших европейцам, стали представители правящей верхушки и зажиточные слои сельского населения. Одновременно с указанной программой правительство Кении стало осуществлять мероприятия, направленные на подрыв традиционного общинного землевладения и насильственное насаждение в африканских районах частнокапиталистических форм землевладения. Принятое в 1967—1968 гг. соответствующее законодательство установило, что общинные земли закрепляются за теми, кто их обрабатывает, и, таким образом, официально оформило право частной собственности на землю. В 1969 г. в частную собственность перешло 1,6 млн. га общинных земель, к 1975 — 7,5 млн. га [63, с. 83—106].

В Тунисе распределение государственных земель среди крестьян осуществлялось за выкуп с рассрочкой платежей на 20 лет. Кандидаты на получение земли должны были иметь опыт ведения сельского хозяйства и средства для его организации на предоставленном участке. В течение 1960—1975 гг. было продано более 2 тыс. участков орошаемой земли, т. е. лишь четверть земельного фонда, предназначенного для распределе-

ния. В 1970 г. был принят закон о продаже государственных земель частным лицам, на основе которого земельные участки приобрели 21,3 тыс. человек, в том числе 8,2 тыс. сельскохозяйственных рабочих и мало-земельных крестьян [140, с. 11—19].

В целом аграрные преобразования в африканских странах привели к возникновению различных типов мелких и средних крестьянских хозяйств, что создало определенные препятствия для интенсификации сельскохозяйственного производства. В ходе осуществления аграрных реформ правящие круги принимали меры к вовлечению крестьян в различного рода кооперативы и объединения кооперативного типа, считая, что это поможет организовать современное сельскохозяйственное производство на индивидуальной основе с использованием современных агротехнических методов и системы машин.

В Алжире национализированные земли распределялись среди безземельных крестьян без всякого выкупа. К началу 1978 г. из фондов аграрной реформы было распределено 1,2 млн. га среди 110 тыс. безземельных крестьян, половину которых составляли батраки и сельскохозяйственные рабочие. Впервые были созданы сельскохозяйственные кредитные банки, целью которых было предоставление краткосрочных и долгосрочных ссуд землевладельцам [70, с. 22].

Аграрная революция в Алжире имела достаточно широкую демократическую основу, осуществлялась после большой подготовительной работы. Объединившимся в кооперативы крестьянам была оказана финансовая, техническая, организационная помощь, необходимая для обработки земли и сбора первого урожая.

В 1972 г. был создан первый кооператив аграрной революции, а в начале 80-х годов их было уже около 6 тыс., в том числе около 5 тыс. производственного типа. Несмотря на трудности, такие кооперативы доказали свою жизнеспособность, достигли определенных успехов в повышении урожайности и увеличении доходов крестьян [70, с. 24].

В Демократической Республике Мадагаскар в 1977 г. была опубликована Хартия социалистического кооперативного движения, в которой зафиксировано, что целью создания кооперативов является коренное переустройство феодальных и капиталистических от-

ношений. Кооперативы должны были способствовать ликвидации безработицы, решению продовольственной проблемы, осуществлять самостоятельное и сбалансированное социально-экономическое развитие деревни, рассчитывая главным образом на собственные силы [124, 1977, № 1200, с. 1873—1883]. Кооперативы создаются на землях, перешедших в собственность государства и распределяемых среди малоземельных крестьян и сельскохозяйственных рабочих. В каждом районе существует несколько кооперативов, которые выступали в качестве показательных, демонстрирующих организацию коллективного хозяйства.

В специальном постановлении Политбюро МПЛА—Партии труда Народной Республики Ангола указывалось, что кооператив должен стать основной производственной единицей в сельском хозяйстве и создаваться по инициативе крестьян и сельскохозяйственных рабочих. Кооперативы должны способствовать развитию производительных сил, улучшению организации сельскохозяйственного производства на базе современной техники, рациональному использованию земли и трудовых ресурсов, повышению материального уровня жизни. Через кооперативы должны устанавливаться связи между государством и крестьянами, упрочиваться союз рабочего класса с крестьянством [184, 22.03.1977].

Кооперативное движение в Эфиопии возникло на национализированных землях после создания крестьянских ассоциаций в качестве местных органов власти. Именно в этих органах угнетенное и разобщенное в прошлом крестьянство получало навыки коллективного управления, обучалось основам организации производства и приобщалось к решению основных экономических и социальных задач.

Первоначально крестьянские ассоциации создавали снабженческо-сбытовые кооперативы, которые способствовали совместному использованию крестьянами удобрений и техники, оказывали им агротехническую помощь. Эти кооперативы, действовавшие в масштабе всей страны, рассматривались как переходная форма к производственному кооперированию. В 1979 г. съезд Всеэфиопской ассоциации крестьян принял решение о создании производственных кооперативов. В ходе выполнения десятилетнего плана экономического и социального развития страны предполагалось, что ими бу-

дет охвачено свыше 50% сельского населения на 50% обрабатываемой земли [32, с. 30].

Одной из важнейших задач государства, связанных с формированием национальной экономики и решением аграрной проблемы, стало внедрение плановых начал в систему хозяйственных процессов, что потребовало перестройки всей экономической структуры. А это, в свою очередь, предполагало централизацию в руках государства средств и рычагов регулирования.

Разработка и осуществление национальных планов развития учитывает политические интересы стоящих у власти социальных слоев. Так, в странах, где у власти находятся представители национальной бюрократической буржуазии и местных элитарных групп, государство использует планирование для стимулирования капиталистического развития. Совокупность государственных регулирующих мероприятий там направлена на обеспечение частному (прежде всего иностранному) капиталу условий выгодного функционирования. В данных условиях планы составляют одно из звеньев системы этих мероприятий. Наоборот, в странах, возглавляемых национальными демократическими силами, планы явились основной формой вмешательства государства в экономику, а государственные мероприятия (создание и укрепление государственного сектора, формирование экономического законодательства, реорганизация финансово-банковской системы, стимулирование кооперации) создавали необходимые условия для распространения регулирующих функций государства на частный сектор.

Для многих африканских стран свойственна приверженность перспективному планированию экономического и социального развития. Как правило, их государственные программы предусматривают создание многоотраслевого хозяйства, темпы национального производства, опережающие прирост населения, а также увеличение дохода на душу населения и сокращение неравенства при распределении доходов, уровень занятости и другие показатели.

В отношении аграрной сферы наличествуют два подхода к решению проблем африканской деревни. Один предусматривает полную реорганизацию сельскохозяйственного производства, связанную с проведением аграрной реформы, значительными капиталовло-

женнями в экспортные отрасли, освоением новых земель и переселением определенных контингентов сельскохозяйственного населения на эти земли. В другой группе стран ставятся более ограниченные задачи, включающие повышение производительности труда в рамках существующей структуры аграрных отношений и лучшего использования земельных площадей.

В таких странах, как Египет, Алжир, Мали, приоритет в планах отдается общественным формам собственности.

Так, в плане АРЕ отмечается, что «в основу планирования развития экономики положены кооперация, сотрудничество и объединение усилий между различными группами, между государственным и частным секторами» [133, с. VIII].

После завершения первого пятилетнего плана на 1982/83—1986/87 гг. египетское кооперативное движение, которое зародилось 80 лет тому назад, показало наибольшую зрелость среди стран «третьего мира». Это подтверждается тем, что в конце 1985/86 г. в нем участвовало примерно 10,5 млн. человек. 18 тыс. кооперативных объединений в различных областях сельского хозяйства включали почти 10 тыс. потребительских кооперативов с 5,5 млн. членов-пайщиков, 6,4 тыс. сельскохозяйственных кооперативов с 3,5 млн. членов, 359 производственных кооперативов с 84 тыс. членов [133, с. 12].

Во втором пятилетнем плане экономического и социального развития Египта на 1987/88—1991/92 гг. говорится, что кооперация представляет одну из трех форм собственности в египетском обществе. Важную роль кооперативных объединений в развитии экономики страны не раз подчеркивал президент АРЕ Х. Мубарак. В 1988 г. состоялась первая национальная конференция кооперативов. В своем послании конференции президент отметил, что стратегия государства направлена на создание необходимых условий для деятельности кооперативного сектора наряду с государственным и частным. Кооперативы, подчеркивал он, способны не только организовать аграрные работы на уровне деревень и районов, но и играть решающую роль в распределении продукции, что позволило бы обуздать стихию ценообразования на внутреннем рынке. Президент указал, что в текущем пятилетнем плане социального и экономического развития АРЕ

кооперативам отведена особая роль. «Действуя на основе инициативы и предприимчивости,— сказал Мубарак,— кооперативы защищают интересы населения и помогают развивать потенциальные возможности личности» [133, с. 17]. Напротив, другая группа стран, наиболее типичными представителями которой являются Кения, Нигерия и Сомали, в своих планах придерживалась приоритета частнокапиталистической формы развития. Но по мере накопления опыта и в этих странах национальные правительства приходят к пониманию односторонности такой концепции. Например, в Сомали частный капитал неохотно идет в промышленность и сельское хозяйство, но и участие государства в смешанных промышленных предприятиях не приносит положительных результатов. Поэтому было решено создать государственную компанию по управлению промышленностью.

Правительство Кении, высказывавшееся определенно в пользу частной инициативы, уже во втором пятилетнем плане на 1966—1970 гг. вынуждено было по тем же причинам изменить свою ориентацию и наиболее важные отрасли развивать в рамках государственного сектора. «Если частный сектор,— говорится в плане,— не будет проявлять должной инициативы, правительство возьмет в свои руки осуществление наиболее важных объектов» [140, с. 58].

Эволюция аграрной политики в ряде африканских стран в сторону расширения государственной и кооперативной форм собственности в деревне предполагала проведение глубоких социально-экономических преобразований, перестройку колониальной структуры хозяйства, ускорение развития сельского хозяйства.

В Нигерии правительство пыталось направить кооперативное движение на выполнение национальных планов развития и подчеркивает принцип добровольности создания кооперативов.

Формы кооперативных ассоциаций, созданных в Нигерии, включают потребительские кооперативы, сберегательные и кредитные общества, а также сельскохозяйственные кооперативы по производству конкретных видов культур (какао и арахис). Это обычно первичные деревенские кооперативы. Иногда группы таких обществ решают объединиться в федеративные союзы. Большинство первичных сельскохозяйственных кооперативов активно действуют в качестве агентов

правительственных программ «сельского развития». Эти программы включают предоставление и распределение удобрений, аренду сельскохозяйственных машин, получение кредитов от Нигерийского сельскохозяйственного и кооперативного банка, участие в проектах по расчистке и освоению земель, строительству социальных объектов.

Участие государства в деятельности кооперативов расширяется, особенно в форме предоставления финансовых средств, помощи в управлении, подготовке кадров. В результате количество кооперативов за этот период возросло с 6 тыс. до 11,3 тыс., а численность их членов — с 450 тыс. до 918 тыс. [132, с. 199—204]. Произошла значительная диверсификация деятельности кооперативов. Например, сельскохозяйственные кооперативы занялись сбытом продовольственных культур и распределением средств производства. Были предприняты попытки вовлечь в кооперацию мелких крестьян.

В Нигерии через кооперативный отдел федерального министерства труда и занятости правительство стимулировало создание следующих организаций: Федерации кооперативов; Национальной кооперативной оптовой ассоциации; Национального кооперативного страхового общества; Национальной ассоциации кооперативного кредитного союза. В настоящее время три федеральных колледжа — в Ибадане, Оджи и Кадуне — занимаются подготовкой кадров среднего и высшего звена. Кроме того, кооперативные учебные заведения созданы в штатах Бендел, Кросс-Ривер, Квара, Ондо и Сокото.

Финансирование кооперативов осуществляется в основном федеральным Нигерийским сельскохозяйственным и кооперативным банком, а также кооперативными банками штатов. Кроме того, правительства штатов из местных ресурсов предоставляют кооперативам субсидии и ссуды. Политика федерального правительства нацелена на укрупнение и укрепление кооперативов путем предоставления помощи, особенно в строительстве складов, магазинов, на распределение предметов потребления через кооперативы.

Основными проблемами в области развития кооперации являются:

— нехватка финансовых средств. Ссуды и субсидии центральных финансовых учреждений и прави-

тельств штатов недостаточны для удовлетворения потребностей многочисленных кооперативов. В этом отношении не дало особых результатов и укрупнение кооперативов;

— неэффективное руководство и недостаток квалифицированных кадров. Положение усугубляется текучестью персонала, уходящего из кооперативов в другие секторы производственной деятельности;

— неинформированность общественности о потенциальных возможностях кооперативов.

Таким образом, многие страны Африки в той или иной степени и форме стимулируют развитие кооперации, прежде всего в сфере сельского хозяйства, с целью решения продовольственной и социальной проблем. Это находит свое отражение в планах социально-экономического развития: целевых ассигнованиях, создании управленческих структур, подготовке кадров кооператоров, осуществлении различных программ и проектов в деревне.

2. Экономические и внеэкономические рычаги воздействия государства на сельскохозяйственную кооперацию

Сельскохозяйственная кооперация в африканских странах различается по степени охвата населения, экономической эффективности, роли в хозяйственной и социальной жизни деревни, соотношению между простейшими и высшими формами объединений. В целом степень развития кооперации определяется общим исходным уровнем экономического и социального развития той или иной страны, наличием реальных материальных ресурсов в руках правительства, избранной им стратегией и направлением кооперативного движения, психологической готовностью крестьян к восприятию тех или иных коллективных форм хозяйствования и др.

Хотя понимание роли кооперации и необходимости стимулирования развития кооперативного движения является общим для многих стран континента, на деле имеется большой разброс подходов к кооперированию крестьянства. На момент возникновения кооперативного движения выявились два пути его развития: один был связан с деятельностью государства, а другой — с хозяйственной инициативой самих крестьян «снизу».

Причем в условиях социального застоя и слабости материально-технической базы африканской деревни на определенных, чаще всего начальных этапах становления кооперации приоритетное место получали внеэкономические рычаги государственного воздействия на кооперативное движение в форме директивных распоряжений, планов организации кооперативных деревень на новых землях, жесткой регламентации деятельности кооперативов, централизованной ценовой политики и т. п.

Вместе с тем в наименее развитых странах (НРС) эволюция кооперации была более длительной и требовала от государства особой гибкости в поисках адекватных местным условиям кооперативных форм, а также большой организационной, разъяснительной и просветительской работы в деревне.

На раннем этапе развития кооперации правительства многих стран считали, что помощь сельскохозяйственному сектору, направляемая через кооперативы, будет более эффективной в социальном и политическом плане в условиях максимального охвата ею крестьянских масс. По этому поводу в документе, подготовленном правительством Танзании и опубликованном в 1967 г., говорилось, что «нет другого типа организации, которая была бы приспособлена к проблемам и самой концепции сельского развития так, как кооперация» [164, с. 28].

Отличительная черта кооперации во многих странах Африки — ее устремленность в сторону решения социальных проблем в деревне. В этой связи нужно отметить, что в некоторых случаях имеют место даже попытки отождествлять кооперацию с социалистическим укладом. «Кооператив является в своей основе социалистическим учреждением, — зафиксировано, например, во втором пятилетнем плане развития Танзании. — Кооперативное движение в Танзании есть значительной силы источник для роста социализма» [161, с. 50].

В некоторых африканских странах развитие кооперации поставлено под прямой и жесткий контроль национального государства, а в ряде случаев она внедряется «сверху», путем правительственных декретов, как это имело место, например, в Египте и Алжире. При этом государственный аппарат активно использовался для достижения декларируемых принципов

аграрной политики в деревне. В рамках государственных просектов и программ сельскохозяйственные кооперативы в большинстве случаев создавались на вновь освоенных землях, в деревнях, куда переселялись крестьяне. Значительная часть кооперативов возникла и в ходе аграрных реформ. Наиболее крупные кооперативные объединения, созданные на базе одного или нескольких поселений, со сложной организационной структурой, являются главным объектом технико-экономической и финансовой помощи со стороны государства.

В Мозамбике правящая Партия Фрелимо намеревалась преодолеть экономический кризис и отсталость путем радикальных перемен в деревне. Однако в своей разъяснительной и организационной работе она подчас использовала опыт, приобретенный ею в ходе национально-освободительной борьбы за независимость страны, что не всегда приводило к желаемым результатам, а нередко вступало в противоречие с традиционным укладом жизни и социальной психологией крестьянина.

По замыслу начатой в 1976 г. кампании по коллективизации в деревне новые деревни должны были стать не только коллективными хозяйствами, но и социальными и культурными центрами. При этом, согласно директивам правительства, в укрупненные деревни могли вступать только бедные крестьяне, рабочие и батраки. Мелкие крестьяне, владевшие средствами производства, допускались в такие деревни при условии передачи своих средств производства и орудий труда в общее пользование.

Несмотря на то что правительство значительную часть средств направляло в государственный сектор в ущерб развитию кооперативных деревень (например, за 1977—1982 гг. кооперативный сектор в сельском хозяйстве получил 2% всех инвестиций в аграрный сектор экономики), оно, используя внеэкономические политические и организационные меры, продолжало подталкивать крестьян к переселению в новые деревни. К 1983 г. число производственных кооперативов в стране более чем удвоилось и достигло 370 с общим числом участников 37 тыс. [149, с. 295, 297].

В то же время ухудшение экономической ситуации в стране и падение продуктивности сельскохозяйственного производства обусловили определенный поворот

в аграрной политике Партии Фрелимо к децентрализации управления сельскохозяйственным производством; к смещению приоритета от крупных, капиталоемких проектов к мелкомасштабным местным проектам, основанным на использовании традиционной агротехники и промежуточной технологии; к стимулированию мелких семейных крестьянских хозяйств.

Стало ясно, что декларируемые цели кооперации не могут быть достигнуты без увеличения государственных капиталовложений, стимулирования хозяйственной инициативы. Поэтому приоритет в аграрной политике начали получать экономические рычаги воздействия на процесс кооперирования в аграрной сфере.

Правительство Алжира, например, в 70-х годах акцентировало внимание на создании производственных кооперативов и госхозов. Причем кооперированию мелких землевладельцев предшествовало, как правило, создание предкооперативных объединений по совместной обработке земли и товариществ по коллективному освоению малопродуктивных земель. Однако получаемые от государства денежные средства не всегда использовались кооперативами и госхозами рационально, в руководстве сельским хозяйством допускались ошибки и просчеты, устанавливались низкие закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию, что не побуждало крестьян повышать производительность труда.

В целом экономическая эффективность работы производственных кооперативов оказалась значительно ниже, чем госхозов. Объясняется это рядом факторов. Во-первых, кооперативы, как правило, объединяют небольшое количество хозяйств (10—15) и их материально-техническая база развита слабо, нет возможности широкого использования научно-технического прогресса. Во-вторых, многие кооперативы организовывались поспешно, нередко среди сезонных рабочих. Создаваемые кооперативы не имели квалифицированных специалистов и опытных организаторов коллективных форм труда крестьян. В-третьих, не был отработан внутренний экономический механизм, использование которого позволило бы повысить заинтересованность и ответственность кооперативов в их более эффективной работе. Отсутствие научно обоснованных нормативов не позволяло производить оплату за выполняемую работу в соответствии с затратами

труда. В результате у членов кооперативов подрывалась заинтересованность эффективно трудиться. В-четвертых, во многих кооперативах нарушались принципы демократических методов кооперативной деятельности. Все это приводило к тому, что значительная часть крестьянства стала разочаровываться в кооперативах и выходить из них.

На V съезде Национального фронта освобождения (1983 г.) было решено мелкие кооперативы производственного направления, работа которых была малоэффективной, объединять с госхозами. Одновременно были приняты меры по созданию единой государственной системы управления сельскохозяйственным производством. К 1985 г. в стране функционировало около 3200 госхозов. На работу в эти хозяйства было направлено более 2 тыс. инженеров, 1900 механиков, 450 бухгалтеров [186, 08.11.1984].

Предпринимаемые государством меры по кадровому укреплению госхозов, увеличению снабжения их минеральными удобрениями, более урожайными семенами осуществляются в ходе структурной перестройки всего общественного сектора в сельском хозяйстве. Однако многие из намечаемых мер реализуются медленно. Создание в 70-х годах широкой сети производственных кооперативов, а затем резкое их сокращение, слияние с госхозами могут свидетельствовать, с одной стороны, о стремлении найти и внедрить наиболее эффективные формы организации сельскохозяйственного производства, с другой — о непоследовательности политики руководства страны в области сельского хозяйства.

Поощряется развитие сельскохозяйственных производственных кооперативов в Народной Республике Ангола. В 1983 г. там функционировало 300 кооперативов, объединявших 50 тыс. человек [172, 1983, № 2, с. 130]. Кооперативы организуют коллективную обработку земли, уборку урожая, сбыт сельскохозяйственной продукции. Создаются объединения крестьян предкооперативного типа, в которых земля остается в собственности отдельных хозяйств. В перспективе предполагается объединение частных земельных наделов и создание коллективных полей. Параллельно с кооперативами на базе бывших частных поместий создаются государственные хозяйства по производству кофе. Правительство Анголы оказывает помощь ко-

оперативам и госхозам кредитами, орудиями труда, туда направляются отряды рабочих, которые оказывают помощь в строительстве жилья, использовании техники, ликвидации неграмотности.

Надо отметить, что кооперативы в Анголе, как и в других странах Африки, имеют слабую материально-техническую базу, значительное их число не смогло достигнуть рентабельности и является убыточными. У крестьян возникло недоверие к коллективным методам труда, вызванное перегибами при создании кооперативов. Закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию устанавливались без учета затрат труда на ее производство, в результате чего крестьяне были заинтересованы поставлять излишки своей продукции на рынок.

В Танзании в 1977 г. положительные результаты производственной деятельности были достигнуты лишь в отдельных хозяйствах уджамаа. Чрезмерное форсирование организации производственных кооперативов без достаточного развития их материально-технической базы привело к тому, что часть кооперативов стала работать малоэффективно. По оценкам танзанийских специалистов, недостатки в развитии сельского хозяйства в значительной мере объясняются медленным внедрением в кооперативах современных методов хозяйствования и крайней отсталостью их материальной базы.

Примеры Мозамбика, Алжира, Анголы, Танзании и ряда других стран показывают, что в аграрной политике, в частности по отношению к кооперации, принятие политических решений во многих случаях не подкреплялось приведением в действие механизма экономических стимулов; более того, нередко приоритет все еще отдавался внеэкономическим факторам, особенно в деле мобилизации людских и материальных ресурсов деревни.

В этой связи внимания заслуживает использование африканскими странами в агросфере таких экономических рычагов, как финансовая и кредитная система, политика цен на сельскохозяйственную продукцию. Источниками финансирования кооперативов в африканских условиях служат, с одной стороны, взносы членов кооператива, накопления и сбережения объединения, а с другой — правительственные дотации и кредиты, дары и займы из частных источников, доле-

вое участие государственного и частного капитала. Паевые взносы и сбережения членов кооперативов представляют собой ограниченный источник финансирования в связи с бедностью подавляющей массы производителей в сельском хозяйстве. В тех случаях, когда кооперативы представляют собой объединения сельских предпринимателей, этот источник может приобретать существенное значение.

Основными источниками финансирования кооперации в условиях африканских стран остаются накопления и отчисления от кооперативного оборота, а также дотации и кредиты из государственных источников, участие государства в кооперативных предприятиях. Помощь государства кооперативам прямо или косвенно окупается той ролью, которую кооперация играет в развитии товарного сельскохозяйственного производства и сельского хозяйства в целом, а также в расширении внутреннего рынка и увеличении экспортной выручки соответствующих стран. В значительной своей части прибыли государства реализуются в виде доходов правительственных скупочно-сбытовых управлений, которые тесно связаны с кооперативным движением.

В развивающихся странах известна такая форма помощи государства кооперативному движению, как прямое участие государственного капитала в кооперативных предприятиях. Примером может служить Индия, правительство которой в период независимости осуществляет целенаправленное внедрение государственно-кооперативного капитализма, ориентированного на экономический и социальный прогресс. Здесь средства для реализации соответствующих программ, носящих название «программ государственного партнерства», выделяются кооперативам в рамках пятилетних планов развития. Такая государственная политика в принципе могла бы получить распространение и в некоторых африканских странах.

Большое внимание уделяется сельскохозяйственному кредитованию в Кении, располагающей развитой финансовой системой, включающей помимо Центрального банка 23 коммерческих банка и 30 страховых компаний, а также более 1300 сберегательных и кредитных кооперативов. Центральный банк проводит политику стимулирования участия финансовых учреждений страны в сельскохозяйственных проектах.

С 1975 г. действует его директива о предоставлении коммерческим банкам более 17% кредитов и займов для вложений в сферу сельского хозяйства, в частности для поддержки фермеров, госкорпораций и производственных кооперативов. В 1985 г. доля кредитов и займов Коммерческого банка, направленных в сельское хозяйство, достигла 21% [157, с. 14, 22]. Крупными государственными финансовыми организациями, регулирующими направление средств в фермерские хозяйства и кооперативы, являются Сельскохозяйственная финансовая корпорация и Кооперативный банк. Кооперативное движение, кроме того, финансируется частными и кооперативными финансовыми организациями, часть которых действует в сфере неформальной экономики. Например, один из крупнейших в стране — Кенийский кооперативный союз производителей зерна (свыше 10 тыс. членов) из своих фондов кредитует членов союза для приобретения средств производства, аренды земли и техники, а также для страхования. Предусматриваются краткосрочный (до 1 месяца), а также средние- (до 6 месяцев) и долгосрочный (до 2 лет) кредиты при проценте 12—14 [157, с. 34—35].

Существенную сторону финансовой деятельности государства в агросфере составляет политика в области налогообложения и закупочных цен. Отрицательное влияние на работу производственных кооперативов оказали установленные в ряде стран высокие налоги, в результате которых изымается не только прибавочный продукт, но и значительная часть необходимого. Вследствие этого у кооператоров снижался стимул к расширению производства, крестьяне стали отворачиваться от кооперативов и всячески препятствовать их распространению. Примером такого подхода к производственному кооперированию может служить Мали. Еще в 60-х годах там получила широкое распространение идея организации кооперативов среди крестьянства. Были созданы наиболее простые формы сельскохозяйственной кооперации по обработке коллективных полей на отчужденных от общины или выделенных из государственного фонда участках земли. Каждый член кооператива должен был обработать определенное количество времени на коллективном поле. Крестьяне полагали, что средства, полученные от совместной работы, будут целиком направлены на

закупку химических удобрений, сельскохозяйственного инвентаря, благоустройство населенных пунктов, строительство школ, домов и т. д. Кооперативы намеревались наладить строгий контроль за количеством и качеством труда, для чего были введены «трудочасы» и «трудодни».

Однако политика кооперирования крестьян в Мали была в значительной мере скомпрометирована, поскольку выращенный на коллективном поле урожай сдавался государству по низким закупочным ценам. Крестьяне не получали за свой труд адекватного материального вознаграждения. Среди членов кооперативов небезосновательно стало укореняться мнение, что плодами их труда пользуются государственные чиновники и руководители кооперативов.

В то же время в некоторых кооперативах удалось организовать материальное вознаграждение крестьян с учетом их трудового вклада. В таких кооперативах, где в меньшей мере нарушался принцип материальной заинтересованности, сохранялись коллективные формы производственной деятельности, и они продолжают функционировать.

Правительство Мали в последнее время стало принимать меры по стимулированию заинтересованности крестьян в коллективной деятельности. С этой целью оно значительно повысило закупочные цены на основные сельскохозяйственные культуры. Так, если в 70-х годах закупочные цены на просо, рис, кукурузу колебались в пределах 18—30 мал. фр. за 1 кг, то в начале 80-х годов они достигли 80—90 фр. [156, с. 14]. Таким образом, закупочные цены на указанные культуры за 10 лет повысились в 2,5—3 раза. Однако заметного влияния на увеличение производства сельскохозяйственной продукции в стране это повышение не оказало.

В качестве другого примера можно привести кофейный кооператив Кибиригви, созданный в середине 50-х годов в Центральной провинции Кении. В 60-х годах мировые цены на кофе «арабика» снизились по сравнению с 50-м, в то же время члены кооператива Кибиригви получали в среднем 56% цены мирового рынка. По данным Департамента кооперативов, удовлетворительный уровень эффективности кофейных хозяйств мог быть достигнут, если бы они получали не менее 80% мировой цены.

В дальнейшем деятельность кооператива Кибиригви оставалась неэффективной из-за ограниченности возможностей расширения производства, низкой заработной платы, нехватки квалифицированных кадров. В настоящее время кооператив насчитывает около 5 тыс. членов, имеет пять предприятий по обработке кофе, складские помещения. В 1983/84 г. кооператив сбыл 4,8 млн. кг кофе, а в 1984/85 г. — 5,3 млн. кг. Оборот возрос с 35 млн. шилл. в 1983/84 г. до 40 млн. шилл. в 1988/85 г. Члены кооператива получали от 4,30 до 5,80 шилл. за 1 кг очищенного кофе. Кредиты, предоставляемые кооперативным союзом, достаются в основном наиболее богатым членам кооператива. Беднейшие члены кооператива заинтересованы в контроле государства над кооперативами и рассматривают такой контроль как средство воздействия на лидеров кооперативов, зачастую подверженных коррупции. Кооператив в большой степени зависит от мирового рынка. Когда мировые цены на кофе высоки, доходы членов кооператива также возрастают, крестьяне расширяют плантации и внедряют технические новшества. Когда же цены на кофе снижаются, крестьяне теряют стимулы [120, с. 23, 29—34].

Ценообразование в условиях как плановой, так и рыночной экономики является важнейшей составной частью экономической политики государства и формой воздействия на хозяйство. Объективные закономерности установления стоимостных и ценовых параметров и их взаимосвязь в процессе воспроизводства проявляются в динамике издержек производства и цен. Ценовые изменения оказывают стимулирующее или сдерживающее влияние на весь процесс производства и являются определяющим фактором при принятии хозяйственных решений. От степени экономической обоснованности уровня цены на отдельный товар, а также от соотношения цен на обмениваемые товары зависит действенность осуществляемой государством ценовой политики на местном рынке.

Система цен на сельскохозяйственную продукцию в африканских странах экономически обоснована тогда, когда, с одной стороны, закупочные цены обеспечивают покрытие общественно необходимых издержек и определенную норму прибыли, а с другой — поддерживается приемлемый для потребителя уровень цен, особенно на сельскохозяйственную технику, удоб-

рения и средства защиты растений. Практика ценообразования в африканских странах показывает, что государственное регулирование цен нередко проводилось в ущерб интересам крестьянских хозяйств и кооперативов, что проявлялось в снижении реальных доходов хозяйств при постоянно растущих ценах на средства производства. Это стало причиной падения продуктивности товарных крестьянских хозяйств и кооперативов не только в таких странах, как НРК, Танзания, Бенин, Гвинея, Алжир, но и в Кении, Малави, Тунисе, Сенегале, Уганде. Стихия рынка и политика государственно-капиталистических и частных корпораций и компаний за максимальной прибылью подчас приносили вред мелкому и среднему крестьянству и кооператорам не меньший, чем внеэкономические рычаги воздействия на сельское хозяйство, используемые в ходе реализации политических решений правящих партий.

Помимо финансирования и участия в ценообразовании государство в странах Африки является основным агентом по снабжению сельского хозяйства средствами производства (преимущественно импортного происхождения), их продаже и субсидированию цен на них. Но поскольку в большинстве освободившихся стран промышленность развита слабо, производственные кооперативы оказываются без достаточной материально-технической базы, необходимой для успешного развития. Отсюда, однако, не следует, что производственное кооперирование крестьянства на современной технической основе является делом отдаленного будущего. В ряде стран наблюдаются заметные достижения в области строительства государственных промышленных предприятий, в том числе по производству сельскохозяйственного оборудования. По мере создания промышленных объектов будут усиливаться экономические предпосылки для распространения производственных кооперативов, более эффективной их деятельности.

Процесс развития производительных сил в сельском хозяйстве нередко ведет к возникновению агропромышленных комплексов. Важную роль в создании экономических предпосылок для их деятельности в будущем должны сыграть производственные кооперативы. Пока же в большинстве развивающихся стран отсутствуют необходимые объективные "

субъективные условия для организации агропромышленных комплексов, в которых бы воспроизводство продуктов питания и других предметов потребления из сельскохозяйственного сырья составляло единый технологический процесс при разделении труда. Но забегание вперед и создание агропромышленных комплексов без соответствующих предпосылок приводит к расточительству материальных и финансовых ресурсов, компрометирует прогрессивную роль крупных производственных предприятий в сельском хозяйстве. Например, в Гвинее-Бисау при содействии Саудовской Аравии, Бельгии, стран ОПЕК был построен агропромышленный комплекс стоимостью 20 млн. долл., что составило 10% всех инвестиций в экономику страны за 1978—1980 гг. Комплекс сооружен с учетом достижений современной науки и техники. Однако за четыре года своего существования он не произвел ни одной единицы продукции, так как для его работы необходимо было тратить всю электроэнергию, вырабатываемую в стране. Кроме того, производство не было обеспечено сельскохозяйственным сырьем [154, с. 63].

На Мадагаскаре, напротив, в настоящее время больше внимания стало уделяться подготовке материально-технической базы сельского хозяйства, для чего за рубежом закупаются тракторы и другая сельскохозяйственная техника. Только в начале 80-х годов на Мадагаскар было доставлено 1200 тракторов из СССР [170, 1981, № 2, с. 36].

В республике уже имеется более 50 производственных сельскохозяйственных кооперативов, которым принадлежит 14,6 тыс. га земель. На них возлагается функция по внедрению и распространению достижений современной сельскохозяйственной науки и техники, механизации, строительству ирригационных и энергетических систем. Кооперативы начинают внедрять элементы планового ведения хозяйства. Тем не менее они пока не играют большой роли в производстве продукции, их деятельность в значительной мере имеет характер эксперимента. Поэтому дальнейшее развитие производственного кооперирования крестьянства на Мадагаскаре во многом будет определяться эффективностью работы функционирующих кооперативов и их авторитетом среди сельского населения.

Во взаимозависимой системе экономических и внеэкономических факторов, влияющих на хозяйственный

механизм в африканской деревне, существенную, нередко сдерживающую и тормозящую роль играет социальный фактор — влияние традиционных институтов местной власти, родо-племенных обычаев и правов населения.

Все это находится в тесной связи с вопросами о сущности кооперации в африканских странах. Нельзя считать случайностью, что в официальном документе правящей в Танзании партии ТАНУ кооперация рассматривалась как форма организации, «хорошо приспособленная к наклонности африканцев», связанная с общинными традициями и общинной социальной психологией [150, с. 8]. Африканские ученые утверждали, что именно в Тропической Африке предпосылки для развития кооперативного движения особо благоприятны, ибо жизнь в условиях деревни, рода или племени построена на принципах солидарности и коллективизма, и, по их мнению, общинная социальная структура приспособлена к кооперации.

Поэтому в странах Африки при организации производственных кооперативов, особенно на первоначальном этапе, большое внимание обращалось на традиции, присущие общинным отношениям: коллективное владение землей, совместное выполнение ряда сельскохозяйственных и общественных работ и др. Однако надежды на положительное значение традиций и общинных отношений оказались во многих случаях неоправданными. Сдерживающее влияние на деятельность кооперативов, возникших на базе общины, оказывал такой принцип, как патриархальная уравниловка в распределении результатов труда. Уравниловка неизбежно влечет за собой ограничение стимулов к труду и инициативы членов кооперативов.

Примером неудачного эксперимента по созданию производственных кооперативов на базе традиционных общин может служить деревня Рафубу в Замбии. В таких кооперативах нередко реальная власть оказывается в руках отдельных зажиточных семей. Они бесконтрольно используют результаты труда рядовых пайщиков. Поставляемая на рынок продукция реализуется, а полученная от этого значительная часть выручки присваивается отдельными лицами. Иными словами, проникновение товарно-денежных отношений в традиционные общества зачастую способствует обогащению отдельных семей и укреплению их экономиче-

ческого влияния. В частности, в деревне Рафубу после создания кооператива, объединившего 298 семей, крестьяне стали замечать, что, несмотря на повышение интенсивности труда, в их материальном положении никаких позитивных изменений не происходит. В то же время несколько семей в деревне стали заметно богаче. Началось резкое снижение производительности труда. Если до образования кооператива крестьяне деревни обрабатывали 1100 акров земли, то через год — всего 600 акров, т. е. почти в 2 раза меньше. Вскоре кооператив распался [65, с. 61].

Неудачный опыт кооператива в деревне Рафубу показывает, что его деятельности препятствовали не только объективные, но и субъективные факторы. Кооперативы такого типа создавались поспешно, в них не был налажен механизм контроля со стороны рядовых членов за деятельностью выборных руководителей. Подобные кооперативы не внесли каких-либо существенных изменений в организацию трудового процесса крестьян. Они по-прежнему трудились с использованием примитивных орудий. Руководство кооперативов тормозило введение новых форм оплаты труда, нарушало демократию, в личных интересах использовало результаты усилий коллектива.

Господство в африканской деревне традиционных форм земельных и социальных отношений подчас становится преградой для организации производственных кооперативов по образцу и подобию уже действующих в других регионах мира. В частности, в некоторых африканских странах израильские эксперты по кооперативному движению стремятся создать кооперативы типа «киббуц», используя традиционные элементы коллективизма. По уставу в киббуцах отсутствует частная собственность, денежная оплата труда, существует равное распределение продуктов питания и одежды. Сторонники такой формы делают особый упор на пропаганду социального мира, якобы присущего таким объединениям. Опыт внедрения модели «киббуц» в Африке не дал ожидаемых положительных результатов. Порядок распределения в них дохода и продукции, как правило, определялся местными традициями.

В целом производственные кооперативы типа израильских киббуц, несмотря на их широкую пропаганду, не получили распространения в развивающихся

странах. Однако в отдельных странах, в частности в Нигерии, было создано несколько производственных кооперативов по другому типу израильских кооперативов «мошав-овдим», модель которых разработана израильскими экспертами специально для африканских стран. На ее основе предлагалось организовать поселения, которые должны объединить до 250 крестьянских хозяйств, владеющих земельными наделами. Владельцы участков, если им представляется такая возможность, могут расширить свои земельные площади за счет других владений, в том числе членов кооперативов. Кооператив же призван выполнять функцию по сбыту сельскохозяйственной продукции, организации таких видов коллективных работ, как пахота, строительство ирригационных систем, с использованием наемной рабочей силы. Кооперативы «мошав-овдим» ставят четкие условия членства для многих крестьянских хозяйств. Однако большинство африканских крестьян не умеют пользоваться современной сельскохозяйственной техникой, не владеют необходимыми финансовыми и материальными средствами для создания высокопродуктивных ферм. Поэтому для широких масс крестьянства эта форма кооперативного объединения неприемлема.

Таким образом, развитию сельскохозяйственной кооперации в Африке присущи определенные закономерности: вначале она формируется в сфере обращения, объединяя вступивших лишь общими целями в области снабжения и сбыта; по мере развития производительных сил вызываются объективные предпосылки для зарождения кооперативов производственного направления. Иными словами, кооперация развивается по восходящей линии — от простых и неустойчивых форм к более сложным и стабильным формам совместной деятельности, от кооперирования в сфере обращения к кооперированию в производственной сфере.

В настоящее время в освободившихся странах Африки имеются условия для деятельности преимущественно простых форм кооперации. Вместе с тем производственное кооперирование в перспективе, на наш взгляд, получит широкое распространение. Важно лишь в каждом конкретном случае исследовать имеющиеся элементы положительного опыта работы производственных кооперативов, их ошибки, недостатки. Такие исследования помогают наиболее правильно

решать проблемы новых кооперативов, добиваться их эффективной деятельности. Африканские исследователи признают целесообразным, прежде чем приступить к широкому распространению производственных кооперативов, провести эксперименты, в результате которых выявились бы наиболее рациональные и действенные формы кооперативного строительства.

Создание и налаживание работы производственных сельскохозяйственных кооперативов — длительный и сложный процесс. Вновь созданные кооперативы во многих странах континента не располагают необходимыми материальными и финансовыми ресурсами, не имеют квалифицированных специалистов и организаторов производства. Крестьяне не подготовлены к коллективной работе и общей ответственности за сохранение и наиболее рациональное использование выделенных государством финансовых средств, техники и удобрений.

Региональный семинар Международного кооперативного альянса (1986 г., Аккра) среди причин, вызвавших во многих странах провал кооперативных проектов и программ развития сельского хозяйства, отметил необоснованное создание крупномасштабных кооперативов без надлежащих стимулов и подготовки; внеэкономическое административное давление на крестьян с целью навязывания им той или иной модели кооперации; монополизацию государством поставок средств производства и каналов сбыта продукции кооперативов; излишнюю регламентацию деятельности кооперативов со стороны государственных учреждений; неэффективность контроля за работой кооперативов со стороны государства; низкие доходы кооперативов из-за «ножниц цен» на местном рынке на промышленные и сельскохозяйственные товары в пользу первых.

Сельскохозяйственное производство в рамках крупного производственного кооператива — пока редкое явление в странах Африки. Анализ недостатков деятельности производственных кооперативов выявляет необходимость четкого определения экономического и юридического статуса таких кооперативов, выработки уставов и решения вопросов их организации. При этом особенно важно регламентировать использование земли и производственного оборудования, определить правила организации труда, структуру кооперативных

фондов и систему распределения дохода, а также способствовать развитию внутрикооперативной демократии, соблюдению принципов коллективного планирования и управления и т. п.

В целом преобладание среди африканских сельскохозяйственных кооперативов низших, начальных форм, объединяющих представителей преимущественно беднейших слоев крестьянства, не имеющих надлежащих организационных, технических и коммерческих навыков, слабость материально-технической базы, а также влияние внеэкономических традиционных отношений в деревне, базирующихся на личностных и родо-племенных связях, — все это в значительной мере предопределило низкую рентабельность их деятельности. Еще мало удалось сделать по реализации основной хозяйственной задачи, стоящей перед кооперативами, — обеспечить устойчивое производство продовольствия для городского населения и сырья для национальной промышленности.

В странах «социалистической ориентации» на развитии кооперации в сельском хозяйстве сказались также ошибки в государственной кооперативной политике. Это выразилось прежде всего в чрезмерной регламентации и идеологизации развития кооперативного движения со стороны государства, особенно в сфере связей с рынком.

Вред кооперативному движению в этих странах нанесло некритическое копирование опыта социалистического строительства в странах Европы и Азии, недоучет особенностей и сущности хозяйственного строительства в местных условиях. В их кооперативной политике подчас преобладали директивный, волевой подход, применение внеэкономических мер, форсирование развития таких форм производственной кооперации, к которым африканская деревня не смогла адаптироваться.

Стремление провести коренные социально-экономические преобразования в деревне «сверху», в сжатые сроки и без учета специфики традиционных укладов в отдельных случаях привели к обострению продовольственной проблемы, от решения которой в первую очередь зависит социальная и политическая стабильность страны. В частности, фактически провалом закончился крупномасштабный эксперимент по созданию «социалистических деревень», попытка решить проб-

лемы переустройства деревни жесткими административными мерами.

Например, в Танзании государство приступило к созданию так называемых социалистических деревень на базе традиционных африканских общин. Тем самым была сделана попытка перебросить своеобразный «мостик» от традиционного хозяйства к кооперативным формам, которые отвергали бы всякую эксплуатацию человека человеком. Однако курс на создание в массовом порядке «социалистических деревень» с самого начала натолкнулся на ряд серьезных трудностей, связанных прежде всего с отсутствием достаточных финансовых, материальных, технических средств, квалифицированных специалистов и т. д. В ходе реализации этой политики кооперативное движение «застопорилось», так и не подойдя к высшей форме кооперации.

В Эфиопии кооперативы были призваны способствовать внедрению в массах идеи крестьянского самоуправления. В последние годы приоритет в аграрной политике отдается развитию частнопредпринимательской инициативы крестьян, рыночным связям между государством и крестьянскими организациями. При этом многие кооперативные объединения распадаются на частные владения.

Следует учитывать, что сельскохозяйственная кооперация в Африке во многом отличается от того, что существует в этой сфере в других странах мира. Ее развитие на Африканском континенте зависит не только от внутренних, но и от многих внешних факторов, роль которых особенно проявляется в деятельности кооперативов, специализирующихся на производстве экспортных сельскохозяйственных культур, а также в обеспечении сельского хозяйства современными средствами производства. В то же время объективная потребность в развитии сельскохозяйственных кооперативов определяется необходимостью быстрого подъема сельскохозяйственного производства, существенного улучшения системы сбыта сельскохозяйственной продукции и снабжения сельского населения необходимыми продовольственными и промышленными товарами.

Принципиальное значение для развивающихся стран имеет изучение новых подходов к теории и практике кооперативного строительства в СНГ, которые

связаны с перестройкой всех сторон общественной и экономической жизни. Объективный анализ опыта кооперации на территории бывшего СССР поможет, с одной стороны, глубже оценить ее реальные возможности, а с другой — избежать перегибов при переводе сельскохозяйственного производства на современные рельсы с учетом национальных особенностей.

3. Опыт прошлого и новые подходы к развитию сельскохозяйственной кооперации

Аграрный сектор большинства африканских стран является одним из главных звеньев социально-экономического прогресса. Преобразование существующего аграрного строя возможно лишь на основе продуманной и сбалансированной аграрной политики, охватывающей и проблемы кооперирования крестьянства. Наряду с хозяйственными кооперация призвана решать ряд определенных социально-культурных вопросов, поскольку сегодняшние кооперативы представляют собой важный элемент общественной системы в деревне.

Степень зрелости, а следовательно, эффективность сельскохозяйственной кооперации зависит от общей направленности социально-экономических преобразований, осуществляемых государством на конкретном историческом этапе. В настоящее время аграрная политика африканских стран сосредоточена на разработке и осуществлении конкретных мер по перестройке кооперативной системы путем укрепления ее рыночных связей, а также претворении в жизнь различных программ кооперирования на основе экономической заинтересованности крестьян, развития демократии и свободы при решении хозяйственных вопросов.

Большое значение для модернизации производительных сил сельского хозяйства имеют связи деревни с городом, а в перспективе — создание аграрно-индустриальных комплексов. Должны существенно измениться и функции государства в кооперативном строительстве. Управление кооперативами «извне» следует дополнить управлением «изнутри». Кроме того, нередки случаи нарушения демократических принципов кооперирования, проявления субъективизма и забегания вперед по некоторым вопросам; в ряде стран отсутствует четкая правовая основа, в других — необоснован-

но прекращается действие кооперативного законодательства.

Сельскохозяйственная кооперация в странах Африки находится на разных стадиях развития, отличающихся друг от друга степенью вовлеченности в товарные отношения, а также уровнем экономической эффективности. В зависимости от стратегии политического и хозяйственного развития страны можно выделить следующие, на наш взгляд, основные направления в кооперативном движении в целом и в деревне в частности.

В одной группе стран кооперативные формы используются для достижения как экономических, так и социальных целей, подчас служат проводником идеологии правящих партий. В этих странах кооперация наряду с государственным сектором способствует концентрации производительных сил на решении приоритетных хозяйственных задач и обеспечивает преобладание общественных интересов над частнособственническими. В них государство содействует кооперативному движению. Без государственных субсидий, программ подготовки кадров, правовой поддержки, материально-технического обеспечения кооперация не продвинулась бы вперед ни на шаг. В то же время порой излишняя опека кооперативов со стороны государства, чрезмерная регламентация их деятельности и огосударствление связей кооперативов с рынком, нередко директивный подход к развитию кооперации в ряде стран привели к снижению интереса населения к кооперации.

В другой группе африканских стран деятельность кооперативов в меньшей степени связана с решением социальных задач в интересах всех слоев сельского населения.

В целом же, несмотря на популярность кооперации в Африке, реальные масштабы ее распространения пока незначительны: на африканские страны приходится лишь около 10% общего числа действующих в развивающихся странах кооперативных объединений. В то же время практика кооперирования в африканских странах показывает, что кооперация постепенно становится важной и заметной частью национальной экономики, особенно ее аграрной сферы. Позитивная роль кооперации в хозяйственном и социальном переустройстве африканской деревни признается в прави-

ТЕЛЬСТВЕННЫХ КРУГАХ И В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ. Однако потенция кооперации в различных странах Африки реализуется неодинаково. В одних странах (Алжир, Ангола, Бенин, Мозамбик, НРК, Танзания, Эфиопия, Зимбабве, Ливия) кооперации отводится важная роль в увеличении производства товарной продукции, продовольствия. Придается большое значение кооперации и в вопросах улучшения социальных условий жизни крестьян. Оказание политической и организационной поддержки кооперативам — характерное явление для ряда африканских государств. Так, правительство Зимбабве уделяет проблеме кооперации особое внимание. В стране действует около 1,5 тыс. сельскохозяйственных производственных кооперативов, сформированных на добровольной основе. Созданы Организация коллективных кооператоров, а также Центральный банк с филиалами во всех провинциях страны и Зимбабвийский институт кооперации для подготовки высококвалифицированных специалистов в данной области. Но в большинстве случаев кооперация еще не стала действенным рычагом экономического и социального прогресса, надежной базой прогрессивных преобразований. Не удалось достичь и основной экономической цели, поставленной перед кооперативами, — превращения их в крупных производителей продовольствия и экспортных культур. Кроме того, не использовались возможности мелкотоварных крестьянских хозяйств, не охваченных кооперацией; им практически не оказывалась помощь со стороны государства.

Поглотив немалые средства, кооперативы не дали еще желаемого эффекта, особенно в производственной сфере. Нередко они используются зажиточными слоями деревни, а иногда и управленческой элитой для наживы путем эксплуатации рядовых членов. В деревне возросла социальная напряженность. Это проявилось в росте недоверия к существующим режимам, в падении интереса основной массы крестьян к кооперативному движению, в участившихся случаях бойкота кооперативного строительства.

Следует отметить и ошибки, допущенные правительствами некоторых африканских стран в кооперативной политике. Это выразилось прежде всего в чрезмерной регламентации деятельности кооперативов со стороны государства, в сохранении в ряде стран моно-

полни государства на сбыт сельскохозяйственной продукции, закупочных цен и др. Директивный, подчас волевой подход к вопросам кооперации проявился в излишней политизации кооперативного движения, в применении принудительных мер, в форсированном развитии производственной кооперации, к которой африканская деревня не была подготовлена ни экономически, ни политически, ни психологически. Директивное стимулирование кооперативного движения подавляло хозяйственную инициативу крестьян, приводило к росту в кооперативах бюрократического аппарата. В ряде стран не было четкой поэтапной программы кооперирования, в кооперативной политике отсутствовали гибкость, рациональный подход.

В настоящее время во многих государствах Африки происходит корректировка кооперативной политики. На рубеже 80—90-х годов наметился переход от форсирования кооперативного строительства к мерам по повышению эффективности действующих кооперативов, к достижению их экономической рентабельности. Наблюдается более взвешенный и реалистичный подход к производственной кооперации, отказ от попыток массового и скоропалительного производственного кооперирования. Ныне преобладает курс на повышение закупочных цен и одновременную либерализацию торговли сельскохозяйственными товарами, включая разрешение членам кооперативов сбывать свою продукцию на свободном рынке (Алжир, Танзания), на ограничение контролирующих функций государства в системе торговли сельскохозяйственной продукцией (Мадагаскар и др.).

Большое внимание обращается на использование потенциала частного крестьянского сектора, особенно мелкотоварных семейных ферм и хозяйств (Алжир, Танзания, Мозамбик и др.). Развитие кооперации при одновременном оказании помощи мелким крестьянским хозяйствам рассматривается как важный фактор подъема сельскохозяйственного производства.

Более того, например, в Алжире нерентабельные государственные фермы передаются в аренду кооперативам крестьян и частным лицам, которым предоставляется право действовать на принципах хозяйственного расчета. Почти во всех странах наблюдается отход от создания крупных и массовых кооперативов в пользу небольших и средних жизнедеятельных и

конкурентоспособных в условиях местного рынка организаций.

Таким образом, африканские страны стремятся решить проблемы сельскохозяйственного развития, используя все имеющиеся экономические рычаги, в том числе частную инициативу и рыночные механизмы. Например, правящие партии в таких странах, как НРК, Гвинея-Бисау, считают, что на современном этапе социально-экономического развития приходится идти на некоторые временные отступления от идеологических установок во имя экономического прогресса. Активизация частного сектора в аграрной сфере, по их мнению, может стимулировать экономический рост, энергичное развертывание прогрессивных социально-экономических преобразований. Использование потенциала частного сектора вовсе не означает отказа от поддержки кооперативов. В этой связи большое значение приобретают политическая работа среди деревенского населения и членов кооператива, подготовка кадров специалистов-кооператоров, усиление демократических начал в кооперативном движении, следование принципам социальной справедливости.

В целом в системе осуществляемых африканскими странами мер по подъему и стимулированию сельского хозяйства, социально-культурному переустройству деревни за сельскохозяйственной кооперацией признается важная роль.

КООПЕРАЦИЯ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Кризисная ситуация в сельском хозяйстве большинства развивающихся стран Африки требует скорейшей перестройки его социально-экономической и отраслевой структуры с целью увеличения объема сельскохозяйственного производства темпами, опережающими темпы роста населения. Со всей определенностью перед африканскими странами встают вопросы стимулирования повышения активности крестьянства, вовлечения его в хозяйственное и социальное переустройство деревни. В этом процессе достаточно значимое место занимает кооперация как доступная большинству населения и популярная форма организации общественного труда.

Вместе с тем развитие кооперации в деревне на современном этапе, решение проблемы повышения ее экономической эффективности и социальной отдачи, на наш взгляд, может происходить только в общем русле подъема сельскохозяйственного производства, преобразования традиционного уклада и товаризации массы крестьянских хозяйств, оздоровления экономики и укрепления финансовой системы африканских стран в целом.

В течение многих лет внимание мировой общественности приковано к Африканскому континенту в связи с катастрофически снижающимся жизненным уровнем населения, особенно сельского. Специалисты ФАО отмечают ряд основных причин, приведших к кризису. Это высокий прирост населения, недостаточное внимание правительства сельскому хозяйству; сокращение площадей земель, пригодных для сельского хозяйства; отсутствие современных технологий, что обуславливает низкую продуктивность сельского хозяйства; ухудшение окружающей среды.

Ныне правительства большинства африканских стран пришли к пониманию, что без подъема сельского хозяйства не выйти из кризиса, поскольку во многих странах оно дает более 40% валового внутреннего продукта, обеспечивает занятость большинства населения и валютные поступления. Несмотря на это, на развитие аграрной сферы выделяется менее 10% бюджетных ассигнований.

Но располагают ли африканские страны возможностями для увеличения производства сельскохозяйственной продукции? По мнению экспертов ФАО, такие возможности кроются в мелноразмерных землях и развитии ирригации; в повышении производительности труда; в разработке новой технологии сельскохозяйственного производства. Напомним, что Африка располагает значительными природными ресурсами, в частности 600 млн. га земель, пригодных для сельского хозяйства. В Северной Африке, где почти не осталось земельных резервов, рост сельскохозяйственного производства зависит от повышения интенсивности использования имеющихся земель и темпов расширения ирригации.

Почти все африканские страны в состоянии расширить производство злаковых культур. Эксперты ФАО считают, что во всех субрегионах континента прирост их производства может быть в пределах 3,1%—3,7% в год [111, с. 7, 18—25].

В докладах ООН «Ускоренное развитие Африки южнее Сахары: руководство к действию» (1981 г.) и «Совместная программа действий для борьбы с кризисом в Африке» (1984 г.) содержатся следующие рекомендации: развитие экспортных отраслей, поощрение местного частнокапиталистического предпринимательства, передача функций государственного сектора частному, создание благоприятных условий для деятельности иностранного капитала. По существу, аналогичные предложения содержатся и в «Стратегии содействия продовольственному сектору Африки на 80-е годы», разработанной Американским агентством для международного развития.

По прогнозам, годовой прирост производства злаковых в период с начала 80-х до 2010 г. в Северной Африке составит в среднем 2%, а в странах южнее Сахары — 3% против 1,7% в последние 25 лет.

Следует подчеркнуть, что и настоящее, и будущее

африканского сельского хозяйства во многом зависит от внешних факторов, в ряду которых особое место занимает проблема внешнего долга. МВФ и МБРР в рамках решения проблемы задолженности африканских стран предложили им программу структурных преобразований, которая должна способствовать оздоровлению их экономики путем сокращения государственных расходов, либерализации внешней торговли, повышения экономической эффективности работы промышленных и сельскохозяйственных предприятий. Однако осуществление этой программы в более чем 30 африканских странах показало, что сокращение государственных расходов, особенно субсидий на продовольствие и топливо, инфляционный рост цен на импортируемые средства производства и материалы привели к значительному увеличению производственных затрат мелких и средних крестьянских хозяйств и сокращению их реальных доходов.

В целом программа МВФ более резко обозначила преимущества крупного специализированного производства перед мелким традиционным как в сфере сельского хозяйства, так и в связанных с ним отраслях обрабатывающей промышленности. Многие крестьяне вынуждены были вернуться к традиционному способу ведения хозяйства. Усилилась социальная дифференциация в африканской деревне, причем бедные ее слои стали беднее, а зажиточные — богаче.

В докладе «Критическая экономическая ситуация в Африке: программа действий ООН по экономическому оздоровлению и развитию Африки в 1986—2000-х годах» отмечается, что африканские страны в целом проводят реформы и осуществляют корректировки, к которым их призывают МВФ и МБРР, в частности те меры, которые касаются мобилизации внутренних ресурсов. В то же время в докладе говорится, что выполнение программ структурной перестройки не обходится без социальной напряженности, срывов и политического риска, а сокращение потребления на душу населения и сокращение импорта приводят к издержкам в области питания, здравоохранения, образования и занятости.

Конференция, созванная под эгидой ООН в марте 1988 г. в Хартуме, рассмотрела влияние программ МВФ/МБРР на положение населения и пришла к резко отрицательным выводам. Самый главный из них

состоит в том, что экономическая политика не утверждает приоритет человеческого фактора. Иначе говоря, существует «наиважнейший принцип», согласно которому группам населения и отдельным людям, находящимся в наихудшем положении, должно уделяться первоочередное внимание. Между тем африканским странам рекомендуется шире привлекать иностранный капитал, расширять экономические связи с развитыми капиталистическими странами, развивать частное предпринимательство, а не кооперацию. Такой подход лежит в основе разработанной группой Мирового банка концепции экономического развития Африки.

1. Проблемы сельскохозяйственной кооперации в деятельности международных и региональных организаций

Основной международной организацией по вопросам кооперативного движения является Международный кооперативный альянс (МКА), который объединяет национальные и региональные кооперативные союзы. Основанный в 1895 г., МКА имеет целью развитие кооперативного движения и сотрудничество между кооперативными организациями различных стран. В настоящее время в альянс входят организации 72 стран (в том числе Центросоюз СССР), всего свыше 360 млн. членов.

МКА пропагандирует кооперативные принципы и методы, содействует развитию кооперации, защищает интересы кооперативного движения во всех его формах. Руководящие органы МКА — конгресс, центральный комитет, исполнительный комитет. Конгресс созывается раз в четыре года, определяет политику и разрабатывает программу деятельности МКА, утверждает изменения устава. В структуру МКА входят секретариат и региональные бюро в Нью-Дели (Индия), Моши (Танзания), Абиджане (БСК). В Латинской Америке функции регионального бюро выполняет Организация кооперативов Америки (ОКА).

Международный кооперативный альянс принимает участие в мероприятиях, проводимых ООН и ее специализированными учреждениями. В частности, совместно с МОТ им была издана работа «Международное финансирование кооперативов в развивающихся странах»; проведен семинар в Найроби (Кения) в

1974 г. на тему «Кооперативы и население». МКА поддерживает связи с рядом других международных неправительственных организаций: Всемирной организацией профсоюзов, Международной организацией свободных профсоюзов, Международной организацией потребительских союзов.

На XXVII конгрессе Международного кооперативного альянса (октябрь 1980 г., Москва) в докладе «Кооперативы в 2000 году» отмечалось: «Кооперативное движение признает тот очевидный факт, что в современном обществе не может быть абсолютной свободы в экономических делах. Ясно, что государство, представленное соответствующим правительством, несет ответственность за налоговую политику в рамках национальной экономики. Ниже этого уровня кооперативы должны быть автономны и самоуправляемы. Правительства должны знать, что они не могут сделать всего, и одна из форм предприятия, находящегося и действующего вне власти,— это кооператив» [14, с. 227].

В структуре ООН вопросам развития кооперации занимается Экономический и социальный совет (ЭКОСОС). Одним из первых его шагов в этой области явилось принятие резолюции «Земельная реформа» (1951 г.), признававшей важную роль кооперативов в сельском развитии. Затем последовала резолюция «Экономическое развитие менее развитых стран» (1954 г.), в которой уделялось внимание социальным функциям кооперации и в то же время ее роль ограничивалась сельскими районами.

Важнейшим документом по проблемам кооперации стала резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Роль кооперативного движения в экономическом и социальном развитии». В ней было подчеркнуто важное значение кооперативного движения в различных сферах деятельности, включая земледелие, животноводство, жилищное строительство. В последующие годы ЭКОСОС подготовил ряд резолюций, в которых получила дальнейшее обоснование деятельность кооперации как инструмента социально-экономических преобразований, признавалась ее значительная роль в осуществлении программ ООН.

В конце 70-х годов ООН перешла к более детальному и углубленному исследованию проблем кооперации путем подготовки и обсуждения на сессиях

ЭКОСОС и Генеральной Ассамблеи ООН специальных докладов. Первый доклад из этой серии — «Национальный опыт в области содействия кооперативному движению», подготовленный при участии МКА, заинтересованных учреждений ООН и представителей 64 стран, был одобрен на XXIII сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

В докладе Генерального секретаря ООН на XXIV сессии акцент был сделан на социальные аспекты деятельности кооперации. Правительством было рекомендовано рассмотреть такие вопросы, как создание благоприятной среды для развития и укрепления кооперативов путем принятия соответствующих законов и проведения экономической политики, увеличение финансовой, технической и организационной помощи, а также обеспечения профессиональной подготовки работников кооперативов. В резолюции по данному докладу подчеркивался тот факт, что кооперативы являются одним из важных рычагов всестороннего экономического, социального и культурного развития как в городе, так и в деревне и что они играют особую важную роль в социально-экономической жизни развивающихся стран. Указывалось на необходимость дальнейшего расширения обмена между странами опытом кооперативного движения, а также разработки и реализации программ подготовки квалифицированных работников для руководства кооперативами.

Последовательная линия ООН в поддержку кооперации оказала заметное влияние на ее специализированные учреждения, деятельность которых в последние годы все больше ориентируется на поощрение выполнения кооперативных программ и проектов развития. К числу таких учреждений ООН следует отнести Продовольственную и сельскохозяйственную организацию (ФАО), Программу развития (ПРООН), Организацию по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организацию по промышленному развитию (ЮНИДО) и др.

Особое место занимает Международная организация труда (МОТ), которая практически с первых дней своего существования (1919 г.) включила кооперативные общества в список объектов, содействие которым отвечает ее целям и задачам. С 1920 г. в МОТ начала функционировать техническая служба, позднее реорганизованная в кооперативный отдел. За год существ-

вования организации кооперативная программа МОТ претерпела коренные изменения. Период ее выполнения условно можно разделить на три части. В течение первых трех десятилетий вся работа кооперативного отдела концентрировалась на помощи кооперативам промышленно развитых государств путем проведения исследований, распространения информации, развития сотрудничества. С 50-х годов центр тяжести деятельности МОТ сместился в сторону развивающихся стран. МОТ предоставляет технические и консультативные услуги, направляет миссии в развивающиеся страны для оказания помощи в разработке кооперативного законодательства, создания национальных учреждений для подготовки кадров кооператоров. В общей сложности за 1952—1968 гг. около 200 миссий направилось в 65 стран [13, с. 39].

На 50-й сессии Генеральной конференции МОТ в 1966 г. была принята важная для развития кооперативного движения резолюция «О роли кооперативов в экономическом и социальном развитии развивающихся стран». В ней отмечалось, что создание и развитие кооперативов должно рассматриваться как важное средство экономического, социального и культурного прогресса, а также улучшения условий жизни человека в развивающихся странах. В частности, кооперативы должны способствовать улучшению экономического, социального и культурного положения лиц с ограниченными ресурсами; увеличению личных и национальных капитальных ресурсов путем поощрения сбережений, упразднения ростовщичества и разумного использования кредитов. В резолюции подчеркивалось, что правительства развивающихся стран должны разрабатывать и осуществлять политику помощи и содействия кооперативам [15, с. 17].

Кооперативы, говорится в резолюции, следует привлекать к разработке такой политики. Национальное законодательство, относящееся к деятельности кооперативов, должно предусматривать защиту их права на равные условия с другими формами предприятий. Согласно резолюции, в случае необходимости начинающим свою деятельность кооперативам необходимо предоставлять финансовую помощь в форме займов или кредитных гарантий. Эти рекомендации стимулировали расширение всесторонней помощи кооперативам развивающихся стран. Практика технического

сотрудничества способствовала становлению и росту кооперативов, эффективно воздействовавших на экономический и социальный прогресс.

В учебном центре МОТ в Турине в течение ряда лет действуют курсы по подготовке специалистов-кооператоров из развивающихся стран. Эффективную помощь в области образования оказывает также созданная под эгидой МОТ в 1978 г. консультативная служба «Материалы и методы подготовки кооперативных управляющих» (МАТКОМ), которая выпускает и распространяет учебные пособия, организует кооперативные курсы и семинары. К концу 1986 г. были разработаны комплексы учебных пособий по профессиональной подготовке управленческих кадров сельскохозяйственных кооперативов, начато производство этих пособий. Материалы и методы МАТКОМ уже переведены, распространены и внедрены во многих странах.

Немаловажную роль в развитии кооперативного движения играет ФАО. Эта организация совместно с МКА стала организатором в 1972 г. в Риме Всемирной конференции по сельскохозяйственной кооперации, на которой была отмечена важная роль кооперативов в осуществлении национальных планов развития освободившихся стран. Выработкой стратегии ФАО на предстоящие годы занималась Всемирная конференция по аграрной реформе и сельскому развитию, которая состоялась в 1979 г. в Риме. В принятой программе подчеркивалась необходимость вовлечения сельского населения в кооперативы и широкого содействия созданию местных, региональных и международных ассоциаций сельских кооперативов при поддержке правительств.

В настоящее время ФАО осуществляет кооперативные проекты почти в 40 развивающихся странах, занимается исследованиями по проблемам кооперации, организует кооперативные учебные курсы, симпозиумы. Например, в Того ФАО финансировала исследование причин успехов и неудач в деятельности кооперативов и объединений (1966 г.). В последних своих программах ФАО уделяет повышенное внимание вопросам вовлечения в кооперативы женщин.

Кроме того, ФАО совместно с МОТ и МКА осуществляют программу по системам управления сельскохозяйственными кооперативами, направленную на

повышение продуктивности мелких ферм и хозяйств, совместно возделываемых и арендуемых участков, а также на достижение продовольственной самообеспеченности путем увеличения производства продовольствия и внедрения справедливой системы распределения. Эта программа включает оказание содействия национальным учебным заведениям (например, кооперативным колледжам) в изготовлении пособий и учебных материалов, а также вопросы всесторонней ориентации и подготовки высшего руководящего и управленческого состава кооперативов. Программа обеспечивает доступ ко всем этим материалам большего числа кооперативов, особенно тех из них, членами которых являются беднейшие фермеры [9, с. 1502].

Программа развития (ПРООН) является основным источником финансирования проектов помощи кооперативам. Только за 1972—1979 гг. ПРООН оказала помощь 136 странам в осуществлении проектов, в цели которых входит развитие кооперативов. В 1982 г. между ПРООН и МКА было подписано соглашение об участии в деятельности по подготовке кооперативных кадров в Западной Африке [60, с. 101].

Международный кооперативный альянс сотрудничает с ЮНЕСКО. Эксперты МКА регулярно участвуют в качестве наблюдателей в работе различных комитетов и отделов ЮНЕСКО, на которых они высказывают мнение кооперативов по вопросам борьбы за мир, образования, нового международного экономического порядка, по проблемам молодежи, занятости женщин и т. д. В свою очередь, ЮНЕСКО проявляет постоянный интерес к деятельности МКА, принимает участие в различных мероприятиях альянса. В частности, ЮНЕСКО оказала финансовую помощь проекту МКА в Западной Африке по функциональной занятости, помогла организовать женский семинар в Латинской Америке. Кроме того, каждые два года ЮНЕСКО выделяет 20—30 субсидий на учебно-ознакомительные поездки кооперативных деятелей развивающихся стран в западные государства.

Непосредственное отношение к кооперации имеет деятельность Комитета содействия и помощи кооперативам (КОПАК), в который входят как правительственные, так и неправительственные организации. Членами КОПАК являются ООН, МОТ, ФАО, а также

Международный кооперативный альянс, Всемирный совет кредитных союзов. Комитет функционирует как связующий орган между учреждениями ООН и международными неправительственными организациями, созданными для содействия и координации помощи кооперативам развивающихся стран. КОПАК занимался только проблемами сельскохозяйственных кооперативов, однако позднее было решено расширить сферу его деятельности за счет других кооперативов развивающихся стран. Работа КОПАК направлена на расширение и повышение эффективности предоставляемой кооперативам помощи. В числе членов КОПАК был назван Всемирный совет кредитных союзов (ВОККУ)*, который оказывает техническую, организационную и финансовую помощь в деле создания и укрепления кредитных союзов во всем мире. В ВОККУ входят 40 тыс. кредитных союзов, объединяющих более 55 млн. членов из 77 стран. (Сбережения кредитных союзов в 1984 г. составляли 102 млрд. долл., а займы — 70 млрд. долл. США [60, с. 141].)

ВОККУ представляет кредитные союзы и кредитно-сберегательные кооперативы во многих международных организациях (МКА, ООН, ФАО, Международный комитет взаимодействия по кооперативам и пр.), организует международные форумы для обсуждения текущих задач и проблем, поддерживает тесные связи с органами кооперативного кредита во всем мире.

В 1984 г. в Панаме состоялся первый Международный форум кредитных союзов, в котором приняли участие свыше 750 делегатов и наблюдателей. Участники форума обсудили последствия инфляции и рост численности членов кооперативов, текущие нужды и потребности кредитной кооперации, отношения с организациями, оказывающими помощь и поддержку кредитным кооперативам. На этой международной

* На наш взгляд, ВОККУ нельзя назвать всемирной организацией, поскольку в ней не представлены кооперативы Западной (за исключением Великобритании и Ирландии) и Восточной Европы. Из 55 млн. его членов 30 млн. приходится на США и свыше 4 млн. на Канаду, поэтому главенствующее положение в руководящих и исполнительных органах совета занимают представители этих двух стран. В отличие от МКА, ВОККУ стоит в стороне от движения прогрессивной общественности за мир, интересы трудящихся, провозгласив одним из основополагающих принципов своей деятельности политический нейтралитет, давно исключенный из устава МКА.

встрече были приняты основные принципы Всемирного совета кредитных союзов.

Следует также упомянуть о Международном комитете по кооперативному кредиту и сбережениям. Он был создан на третьей Всемирной конференции по кооперативному кредиту и сбережениям, состоявшейся в Лондоне в 1974 г. Комитет ставит целью содействие развитию кредитно-сберегательных кооперативов во всем мире и координацию их деятельности на международном уровне путем обмена информацией, экспертами. Членами этого комитета являются: Международный кооперативный альянс, Всемирный совет кредитных союзов, Центральный кооперативный банк сельского и лесного хозяйства (Япония), Национальная конфедерация взаимного кредита (Франция), Народные кассы им. Дежардена (Канада), группа кооперативов Райффай (Бенилюкс), Союз кредитных кооперативов (Франция) [60, с. 143].

Моральная и материальная помощь со стороны ООН положительным образом сказывается на развитии кооперативного движения в глобальном масштабе, укреплении его позиций в борьбе с монополистическим капиталом, улучшении условий жизни миллионов трудящихся.

На 40-й сессии ООН была поддержана идея координации действий кооперативных движений различных стран без посредничества правительства или других официальных органов. Такого рода обязательства закрепляются принципами кооперативного движения, сформулированными МКА еще в 1966 г. Из одних стран в другие осуществляется передача ресурсов, информации, технологии, кадров. Кроме того, сотрудничество в рамках Север—Юг обычно включает также оказание помощи со стороны развитых государств кооперативам в развивающихся странах.

Хотя идея оказания поддержки кооперативам в других странах и неотделима от принципов кооперативного движения, политические условия, в которых она в настоящее время обсуждается, значительно изменились. После того как в течение нескольких десятилетий помощь кооперативному движению в развивающихся странах оказывали развитые государства, вряд ли можно полностью удовлетвориться полученными результатами.

Заинтересованность во взаимной поддержке коопе-

ративных движений возникла в процессе поиска альтернативной помощи кооперативам. Правительства стран—получателей помощи по понятным причинам требуют права контроля над деятельностью зарубежных организаций, оказывающих эту помощь, и чем шире масштабы этой деятельности, тем строже должен быть контроль за ее распределением.

Большая часть средств в рамках помощи поступает от правительств развитых государств, и лишь относительно небольшие суммы — от кооперативных организаций.

В оказании помощи кооперативному движению в развивающихся странах на основе сотрудничества в настоящее время ведущая роль принадлежит скандинавским странам. Шведское кооперативное движение при содействии Шведского агентства международного развития (СИДА) координирует помощь кооперативным движениям в Кении, Танзании и Замбии. В 1982 г. Шведский кооперативный центр подписал соглашение с Федерацией кооперативов Замбии, в соответствии с которым ей будет оказываться помощь. Помощь в рамках сотрудничества между кооперативными движениями поощряют правительства Дании и Норвегии. Различные организации Европы совместно с Комиссией европейских сообществ ищут пути передачи опыта и персонала своих сельскохозяйственных кооперативных организаций в качестве помощи кооперативам развивающихся стран.

В США нет центрального исполнительного органа по оказанию помощи кооперативному движению за рубежом. Имеющиеся организации — Кооперативная лига США (CLUSA), Международная организация развития сельскохозяйственных кооперативов (ACDI), Фонд жилищно-кооперативного строительства (CHF), Национальная кооперативная ассоциация электрификации сельских районов (NRECA) и другие осуществляют свои собственные программы, которые финансируются главным образом Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД).

Все большее значение в последние годы приобретает взаимопомощь кооперативных движений, хотя она, как правило, не носит систематического характера. До сих пор кооперативные движения лишь немногих стран имели возможность планировать помощь другим странам. Тем не менее даже такое нерегуляр-

ное сотрудничество между движениями имеет определенные преимущества. Прежде всего оно позволяет укрепить прямые связи между странами по линии кооперации, предполагает обмен опытом, развитие долгосрочного сотрудничества, а следовательно, способствует расширению торговых связей между различными странами. К таким положительным результатам привело выполнение соглашения между Шведским кооперативным центром и Федерацией кооперативов Замбии. В итоге следует признать взаимный интерес кооператоров стран-доноров и стран-получателей.

Существенный вклад в развитие кооперации вносят женские союзы и организации. Десятилетие 1975—1985 гг., посвященное проблемам женского движения, заставило большинство учреждений ООН в своих программах экономического, социального, культурного развития сделать акцент на деятельность кооперативных организаций. В частности, можно назвать документы, принятые тремя конференциями ООН, которые проходили последовательно в Мехико (1975 г.), Копенгагене (1980 г.) и Найроби (1985 г.) [17, § 4, 8, 9]. На них были даны оценки результатам Десятилетия женщины. Отмечалось, что не уделялось достаточного внимания положению женщины в свете целей Десятилетия, а именно достижению равенства, развития и мира. Была принята стратегия по защите прав женщин. Отмечалась необходимость оказания финансовой, технической, консультативной и организационной помощи объединениям и организациям женщин, с тем чтобы обеспечить им больше автономии. Накануне встречи в Найроби многие организации, в частности женский комитет Международного кооперативного альянса и Всемирная конфедерация свободных профсоюзов, обратились с призывом поощрять женские кооперативы. В своей рабочей программе на 1985—1987 гг. женский комитет МКА признал тот потенциал, который представляют женщины на всех уровнях деятельности. Международные программы по техническому сотрудничеству, осуществляемые в традиционно закрытых обществах по экономическим, религиозным и культурным причинам, разработаны в Объединенных Арабских Эмиратах, Турции, Судане и Мавритании.

Современный этап развития кооперации демонстрирует несоответствие кооперативного законодатель-

ства, принятого как в колониальный период, так и в период независимости, изменившимся условиям. Интерес, который правительства развивающихся стран, национальные кооперативные движения и женские организации проявляют к участию женщин в кооперативах, непременно должен быть оформлен законодательно. Новые законодательные и уставные положения стимулируют доступ женщины к управлению и руководству кооперативами на всех уровнях. В этом плане Международное бюро труда намеревается содействовать мелким женским предприятиям, оказывать техническую помощь женским объединениям в сельской местности.

Таким образом, в последнее десятилетие значительно активизировалась деятельность международных организаций по стимулированию кооперации в развивающихся странах, особенно в сельской местности. Рекомендации, проекты и программы ФАО, МОТ, МКА содействовали развитию кооперации на региональном и страновом уровнях. Все это в конечном счете привлекло внимание африканских стран к проблемам кооперативного движения.

В настоящее время кооперативное движение в Африке получает все большую поддержку правительств стран континента, о чем свидетельствует Десятилетие развития кооперативов на 1985—1995 гг., которое было провозглашено в мае 1984 г. в Габороне (Ботсвана) на первой конференции министров стран Восточной, Центральной и Южной Африки.

Несомненно, дальнейшее развитие сельскохозяйственной кооперации в Африке будет зависеть от взаимодействия внешних и внутренних факторов, из которых, на наш взгляд, определяющее значение имеет внутренняя экономическая политика африканских стран, способность государства мобилизовать финансовые, материальные и людские ресурсы на преобразование аграрной сферы хозяйства, в том числе на расширение сельскохозяйственной кооперации.

2. Возможности развития международного сотрудничества в области сельскохозяйственной кооперации

Перемены, наметившиеся в кооперативной политике африканских стран, позволяют по-новому взгля-

путь на перспективы развития сотрудничества и партнерства с африканскими странами в области сельского хозяйства. Этому способствуют и осуществляемые в бывшем СССР экономические преобразования, направленные на внедрение рыночных отношений и укрепление хозяйственной самостоятельности предприятий, в том числе сельскохозяйственных.

Новые направления российско-африканского партнерства в сельском хозяйстве с использованием потенциала кооперации, на наш взгляд, могли бы включать содействие крупным кооперативам в строительстве объектов производственного (станции проката сельскохозяйственной техники, животноводческие фермы, водохозяйственные объекты, инфраструктура и др.) и социально-культурного назначения (кинотеатры, дома культуры, магазины и т. п.), а также организацию снабжения членов кооперативов необходимыми предметами труда и средствами производства. Это стало бы реальной помощью в социальном переустройстве африканской деревни.

Представляется, что совместные сельскохозяйственные предприятия, в том числе кооперативы, могли бы быть созданы на крупных объектах, сооружаемых при содействии бывшего СССР. Например, организованные при металлургическом заводе в Аджакуте (Нигерия), они могли бы взять на себя производство продовольствия и других товаров повседневного спроса и снабжение ими местных рабочих и иностранных специалистов.

В таких совместных сельскохозяйственных или агропромышленных предприятиях могли бы участвовать наши производственные организации и африканские кооперативные объединения — производители сельскохозяйственного сырья. Подобное сотрудничество выгодно обеим сторонам. Россия могла бы получать продукцию тропического сельского хозяйства в обмен на продукцию машиностроения и металлообработки.

Сотрудничество в агросфере может быть налажено и с отдельными африканскими крестьянскими федерациями или союзами кооператоров. В этом случае российские организации могли бы разработать проекты агропромышленных предприятий, провести комплексную оценку сельскохозяйственных угодий, предоставить необходимое сельскохозяйственное оборудование

Таблица 1

Товарные ресурсы некоторых видов продукции тропического земледелия*

Основные страны-производители	Продукция	Объем экспорта, тыс. т в среднем за 1981—1986 гг.
Нигерия, Гвинея, Сьерра-Леоне	Продукция пальмы	55—95
Кот-д'Ивуар, Гана, Нигерия, Камерун	Какао-бобы	840—890
Кот-д'Ивуар, Уганда, Кения, Эфиопия	Кофе	920—1090
Египет, Марокко, Тунис, Свазиленд	Цитрусовые	1050—1150
Марокко, Кения, Малави	Бобовые	70—120
Кения, Танзания, Малави, Зимбабве	Чай	0,19—0,22
Либерия, Кот-д'Ивуар, Нигерия, ЦАР	Каучук натуральный	185—202
Кения, Танзания, Мадагаскар	Сизаль	55—80

* Составлена по [131].

и машины в счет кредита, направить специалистов для обучения местных кадров.

Несмотря на низкие темпы прироста сельскохозяйственного производства, характерные для многих африканских стран, они имеют значительные ресурсы товарной сельскохозяйственной продукции, в которой заинтересована Россия. В 1986 г. доля Африки в мировом экспорте сельскохозяйственной продукции составляла: пальмовых плодов и ядер — 70%, пальмового масла — 8, какао-бобов — 62, кунжута — 17, сизаля — 40, арахиса — 11, кофе — 26, цитрусовых — 19, хлопка-волокна — 16, бананов — 3, чая — 20, табака — 14, шерсти (немытой) — 4, каучука натурального — 6, бобовых — 3% [131].

Перспективы расширения сотрудничества и партнерства в области сельского хозяйства во многом зависят от того, насколько эффективно будут перестроены внешнеэкономические связи, с тем чтобы они оказались взаимовыгодными, отвечали потребностям как нашего, так и африканского населения.

До последнего времени сотрудничество Советского Союза с африканскими странами касалось в основном государственного сектора. Сегодня стало вполне оче-

видно, что в специфических условиях Африки линия на преимущественное развитие государственного сектора не всегда себя оправдывает. Большинство государственных сельских хозяйств, в том числе созданных при техническом содействии Советского Союза, работают нерентабельно. Некоторые из них находятся на грани развала, в других сельскохозяйственные угодья используются не полностью. Без источников сырья остался и ряд построенных с советской помощью предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции. В этой связи руководители ряда африканских государств высказывали разочарование положением дел в предприятиях госсектора, созданных при содействии СССР. Необходимость решения острой продовольственной проблемы заставляет и будет заставлять их отказываться от политических лозунгов и проводить дендеологизированную, реалистическую экономическую политику, основанную на использовании рыночных методов хозяйствования.

Что касается возможных форм российско-африканского партнерства в сельском хозяйстве, то, на наш взгляд, заслуживает внимания организация совместных (двух- и трехсторонних) кооперативных предприятий (СП). Вклад нашей страны в такие общества может быть сделан транспортными средствами, складским оборудованием, наличными средствами. Такие предприятия могли бы заключать контракты с крестьянскими кооперативами, а также вести торговлю в местной валюте. В перспективе, накопив определенный капитал, СП могли бы приступить к производственной деятельности на собственных небольших предприятиях (изготовление орудий труда, запчастей, простейшей сельскохозяйственной техники и др.).

Вопрос о сотрудничестве с африканскими странами в сфере сельскохозяйственной кооперации помимо большого экономического значения имеет актуальное социальное звучание, поскольку развитие кооперации в деревне, как показывает опыт в Африке, дает определенный импульс к преобразованию традиционных отношений. Учитывая, что кооперированное крестьянство в основной своей массе является более восприимчивой средой для идей прогрессивного переустройства деревни, представляется интересным с научной и практической стороны проведение под эгидой международных организаций (ЮНЕСКО, ФАО, МКА и др.) кон-

ференций по проблемам крестьянства в современном мире с активным участием представителей Ассоциации крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России.

До последнего времени Центросоюз сотрудничал с кооперативными организациями более 20 стран Африки, со многими из которых заключены протоколы или соглашения о сотрудничестве (Эфиопия, Танзания, Ангола, Мозамбик, Гвинея-Бисау, Египет). Основными формами такого сотрудничества являются помощь в подготовке национальных кооперативных кадров (с 1961 по 1987 г. в кооперативных вузах Центросоюза было подготовлено более 1300 специалистов из 29 стран Африки; в настоящее время в Московском кооперативном институте обучается около 60 африканских кооператоров), взаимный обмен делегациями, справочно-информационными материалами, направление экспертов для оказания консультативной помощи, проведение семинаров и т. п.

В целом задача обеспечения взаимных интересов в области кооперации требует комплексного подхода к развитию российско-африканского сотрудничества с привлечением государственных, общественных, научных и других организаций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сельскохозяйственная кооперация в Африке находится в основном на начальных стадиях развития и характеризуется различной степенью охвата сельского населения и вовлеченности в товарные отношения. В значительной мере это определяется общим уровнем социально-экономического развития и наличием материальных и финансовых ресурсов у африканских стран. В зависимости от стратегии политического и хозяйственного развития можно выделить два главных направления в кооперативном движении в целом и в сельском хозяйстве в частности.

В ряде независимых стран Африки (Эфиопия, Ангола, НРК, Танзания и др.) кооперация представляла собой довольно широкое социальное явление, направленное на достижение как хозяйственных, так и социальных целей. Кроме того, продолжительный период в этих странах кооперация служила проводником идеологической политики правящих кругов в деревне. Не отрицая большую роль государства в содействии кооперативному движению (субсидии, программы профессиональной подготовки, материально-техническое обеспечение и др.), следует в то же время отметить порой излишнюю опеку кооперативов со стороны государства, чрезмерную регламентацию их деятельности, монополизацию связей с рынком, в ряде случаев директивный подход к развитию кооперации, что вместе взятое не могло не сказаться на снижении интереса населения к кооперативному движению в целом.

В группе африканских стран с преобладанием в экономике рыночных отношений кооперация в сельском хозяйстве представляет собой прежде всего организационно-хозяйственную форму частного предпринимательства и обычно практически почти не связана с решением социальных задач в деревне. В данном слу-

чае кооперация способствует становлению товарных отношений в аграрной сфере.

Несмотря на относительную популярность кооперации в Африке, реальные масштабы ее развития пока незначительны. В то же время постепенно она становится важной и заметной частью формирующейся национальной экономики. Позитивная роль кооперации в хозяйственном и социальном переустройстве африканской деревни признается не только африканскими странами, но и международными организациями. Однако реализация потенциалов кооперации в странах Африки в интересах общественного прогресса и ликвидации социально-экономической отсталости в каждом конкретном случае зависит от рационального сочетания экономических и внеэкономических факторов, от эффективности проводимых в рамках государственных программ мер по стимулированию хозяйственной инициативы африканского крестьянства.

На наш взгляд, основные отличительные черты сельскохозяйственной кооперации в Африке касаются следующих аспектов. Во-первых, сельскохозяйственная кооперация на континенте развивается в сложных условиях многоукладности, которая в деревне в значительной степени связана с существующими традиционными отношениями, носящими в основном этническую и религиозную окраску. В этих условиях хозяйственная и социальная инициатива и свобода выбора крестьянина ограничены бытующими пережитками и системой личных отношений, определяемой принадлежностью его к роду, племени или клану.

Во-вторых, в большинстве африканских стран лишь идет становление единого национального механизма воспроизводства и внутреннего рынка, основанного на общественном разделении труда. Создаваемый кооперативный сектор хозяйства пока слабо включен в общенациональные системы производства и распределения и в значительной степени ориентируется на самообеспечение. Это объясняется кризисом аграрных структур, в наибольшей степени проявляющемся в обостряющейся продовольственной проблеме.

В-третьих, в африканской сельскохозяйственной кооперации приоритетное значение нередко имеют социальные факторы, связанные с обеспечением условий воспроизводства рабочей силы. Поэтому в расходах кооперативных хозяйств непомерно большую часть

занимает личное потребление его участников, передко определяемое нормами и обычаями традиционного уклада деревенской жизни.

В-четвертых, в Африке государство, как правило, не в состоянии обеспечить надлежащие экономические и социальные условия развития кооперации. В то же время в условиях слабости материально-технического обеспечения, недостатка квалифицированных кадров государство, на наш взгляд, необоснованно широко использовало внеэкономические рычаги при создании и управлении кооперативным движением, что в сочетании с директивными методами привело к упадку сельскохозяйственной кооперации.

Сельскохозяйственная кооперация в Африке формируется в условиях развивающейся экономики, еще не освободившейся полностью от внешней зависимости, и поэтому продолжает сохранять самые тесные связи с мировым капиталистическим хозяйством и мировым капиталистическим рынком. Поэтому развитие сельскохозяйственных кооперативов во многом определяется не только внутренними, но и внешними факторами.

В настоящее время кооперативное движение в Африке переживает новый этап развития, связанный с активизацией и рационализацией государственной политики, нацеленной прежде всего на повышение рентабельности и хозяйственной инициативы крестьянства.

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. ТАБЛИЦЫ

Таблица 1

Роль сельского хозяйства в экономике стран Африки*, 1986 г.

Страна	Доля (%) жителей, занятых в сельском хозяйстве, в общей численности населения	Доля (%) сельского хозяйства в:		
		общем экспорте	общем импорте	ВВП
Алжир	26	1	20	8
Ангола	71	5	16	46
Бенин	65	53	19	48
Ботсвана	66	9	14	6
Камерун	65	57	12	25
Чад	78	78	11	47
Конго	61	1	13	8
Кот-д'Ивуар	60	79	21	41
Египет	43	18	33	19
Эфиопия	77	85	30	48
Гана	53	51	11	50
Гвинея	77	7	17	45
Кения	79	74	11	31
Либерия	72	27	41	22
Ливия	14	...	24	4
Мадагаскар	78	86	17	44
Мали	83	84	15	48
Мавритания	67	10	44	25
Марокко	48	17	18	20
Мозамбик	83	39	29	48
Нигерия	66	2	15	27
Сенегал	79	17	28	20
Сомали	72	85	38	37
Судан	65	94	31	28
Танзания	81	86	12	58
Тунис	28	10	15	17
Заир	68	38	23	32
Замбия	71	3	7	14
Зимбабве	70	51	4	16

* Составлена по [159; 160].

Таблица 2

Ресурсы и уровень развития сельского хозяйства
стран Африки*,
1986 г.

Страна	Доля (%) па- хотной пло- щади в общей площади сель- скохозяйствен- ных угодий	Доля (%) орощае- мых зе- мель в от- работывае- мой пло- щади	Сельского- хозяйствен- ное насе- ление на гектар обрабатыва- емых земель	Индекс роста сельскохозяй- ственного производства в расчете на душу насе- ления в сред- нем за 1985/ 86 г. (1979/ 81 г. = 100)
Алжир	3	5	0,8	106
Ангولا	3	...	1,8	86
Бенин	17	...	1,5	115
Камерун	15	...	0,9	96
Чад	3	...	1,3	105
Конго	2	1	1,6	93
Кот-д'Ивуар	11	2	1,7	102
Египет	3	100	8,1	104
Эфиопия	13	1	1,8	88
Гана	12	...	2,6	108
Кения	4	2	7,1	96
Ливия	1	11	0,2	127
Мадагаскар	5	28	3,6	97
Мали	2	9	3,3	100
Мавритания	...	6	6,5	88
Марокко	19	15	1,1	108
Мозамбик	4	3	3,8	88
Нигерия	34	3	2,1	104
Сенегал	27	3	1,0	106
Судан	5	15	1,2	96
Танзания	6	2	3,6	88
Тунис	30	6	0,4	114
Уганда	34	...	2,0	123
Заир	3	...	3,2	99
Замбия	7	...	0,9	98
Зимбабве	7	7	2,3	99

* Составлена по [129].

Таблица 3

Сбор основных потребительских культур*, тыс. т

Страна	Зерновые		Корнеклубне- вые		Бобовые		Арахис		Кукуруза		Овощи		Сахар-сырец	
	1979/ 81 г.	1986 г.	1979/ 81 г.	1986 г.	1979/ 81 г.	1986 г.	1979/ 81 г.	1986 г.	1979/ 81 г.	1986 г.	1979/ 81 г.	1986 г.	1979/ 81 г.	1986 г.
Африка, всего (1988 г.)	72 583	89 224	86 697	97 986	5359	6865	4528	4614	23 271	30 851	6441	7 974	6434	7704
Алжир	2 968	2 754	79	120	120	169	—	—	—	—	882	1 354	8	15
Бенин	528	596	183	191	76	87	90	91	3	10	121	171	—	—
Ботсвана	153	53	1	1	30	30	4	2	—	—	16	16	—	—
Камерун	1 021	924	874	920	193	217	337	320	30	31	370	429	61	76
Кот-д'Ивуар	999	1 070	734	732	12	12	77	90	6	6	314	458	97	133
Конго	20	15	102	103	8	11	20	20	1	1	33	38	13	45
Египет	2 007	1 906	73	80	141	196	12	13	16	23	7 295	8 490	666	959
Эфиопия	4 896	4 690	422	446	906	916	33	33	64	63	487	556	168	197
Гана	902	910	474	588	139	125	98	118	—	—	379	733	4	—
Кения	1 692	1 793	160	160	430	480	11	12	20	20	447	454	386	366
Ливия	538	415	15	16	8	9	7	7	—	—	512	581	—	—
Мадагаскар	1 309	1 320	398	544	63	69	39	34	—	—	272	299	115	97
Малави	1 284	1 356	121	114	335	329	250	260	—	—	200	219	140	158
Мали	1 346	1 962	13	15	41	58	166	200	—	—	173	252	14	21
Марокко	4 411	5 220	35	42	388	429	28	26	—	—	251	1 460	364	414
Мозамбик	956	894	616	586	124	125	173	150	7	7	183	191	189	40
Нигер	3 873	4 395	29	31	1 105	1 614	184	120	1	1	141	159	—	—
Нигерия	6 988	10 213	3 018	3 174	1 462	2 270	581	620	235	252	2 906	4 064	35	78

Страна	Зерновые		Корнеклубневые		Бобовые		Арахис		Кунжут		Овощи		Сахар-сырец	
	1979/ 81 г.	1986 г.	1979/ 81 г.	1986 г.	1979/ 81 г.	1986 г.	1979/ 81 г.	1986 г.	1979/ 81 г.	1986 г.	1979/ 81 г.	1986 г.	1979/ 81 г.	1986 г.
Сенегал	1 216	1 382	10	7	52	51	1053	600	—	—	82	101	46	70
Судан	4 541	6 612	89	92	76	83	960	513	836	1082	795	877	166	490
Танзания	2 840	3 398	566	566	693	672	91	98	58	61	973	1 050	127	100
Тунис	1 416	1 059	10	15	159	114	—	—	—	—	1 044	1 285	6	19
Замбия	622	684	59	65	19	9	28	25	209	247	105	130	—	—
Зимбабве	1 634	1 849	20	22	41	69	183	134	138	143	336	470	—	—

* Составлена по [129].

Таблица 4

Производство основных видов продукции животноводства*

Страна	Мясо, тыс. т		Молоко, тыс. т		Яйца, млн. шт.		Шкуры, млн. шт.	
	1979/81 г.	1986 г.	1979/81 г.	1986 г.	1979/81 г.	1986 г.	1979/81 г.	1986 г.
Африка в целом	6674	7824	21 652	23 745	925,1	1271,9	480,3	516,0
Алжир	172	217	527	553	20,2	123,0	7,2	7,2
Бенин	41	57	101	116	7,9	16,0	1,9	2,2
Ботсвана	50	45	257	280	0,6	0,7	4,8	5,8
Камерун	104	121	85	95	8,4	10,4	10,1	11,2
Кот-д'Ивуар	121	130	106	141	10,3	11,0	5,4	5,7

Продолжение табл. 4

Страна	Мясо, тыс. т		Молоко, тыс. т		Яйца, млн. шт.		Шкуры, млн. шт.	
	1979/81 г.	1986 г.	1979/81 г.	1986 г.	1979/81 г.	1986 г.	1979/81 г.	1986 г.
Конго	12	16	2	2	0,8	1,1	0,3	0,4
Египет	429	809	962	1 435	78,1	106,0	36,7	49,4
Эфиопия	527	585	2 745	2 765	73,1	77,3	40,9	41,4
Гаана	111	144	120	178	13,2	10,6	1,4	2,1
Кения	280	261	2 083	2 003	20,0	33,3	30,1	24,6
Ливия	128	152	42	48	16,2	16,0	5,6	6,3
Мадагаскар	221	260	51	59	12,6	11,8	18,2	19,4
Малави	32	37	75	87	10,7	11,4	1,6	1,9
Мали	121	144	567	488	6,6	7,8	6,1	9,4
Марокко	286	335	1 192	1 400	72,9	83,0	19,5	20,8
Мозамбик	62	68	370	380	9,4	12,5	6,0	6,3
Нигер	97	108	487	530	6,8	7,8	6,4	6,3
Нигерия	760	870	1 127	1 217	180,0	250,0	39,0	39,8
Сенегал	75	105	243	220	6,4	8,8	6,9	7,7
Судан	458	451	2 706	3 500	33,6	40,5	31,3	42,6
Танзания	185	230	2 324	2 700	36,0	57,5	26,9	32,2
Тунис	96	118	203	230	63,4	54,5	4,7	4,7
Замбия	79	81	197	249	27,9	30,8	3,9	4,7
Зимбабве	115	98	106	140	11,1	12,3	10,4	8,7

* Составлена по [129].

Таблица 5

Показатели по сельскохозяйственным
кредитно-сберегательным кооперативам*,
1986 г.

Страна	Количество кооперативов	Число пайщиков	Сумма ссужений, тыс. долл. США	Выданные кредиты, тыс. долл. США
Бенин	6	2 984	15,5	6,4
Ботсвана	22	4 319	281,2	111,9
Буркина-Фасо	41	3 481	381,6	9,8
Камерун	120	41 580	23 817,8	17 709,4
Кот-д'Ивуар	72	9 745	1 063,5	602,1
Эфиопия	287	60 437	1 126,4	11 486,6
Гамбия	86	3 586	68,4	9,5
Гана	154	47 337	1 630,3	1 279,7
Кения	1350	932 000	196 200,0	176 600,0
Лесото	66	29 026	1 012,0	646,3
Либерия	56	17 020	6 983,0	5 380,8
Малави	51	13 394	478,7	540,0
Маврикий	67	20 951	1 887,7	1 668,6
Нигерия	7306	677 818	159 756,3	73 007,2
Руанда	88	128 226	24 826,1	11 497,7
Сенегал	22	2 600	113,0	7,2
Сейшельские Острова	1	2 635	667,1	518,7
Сьерра-Леоне	129	12 073	48,2	48,8
Свазиленд	25	1 222	40,6	14,3
Танзания	234	65 841	10 463,5	9 657,4
Того	93	10 335	1 519,7	1 230,7
Уганда	721	364 000	75,7	46,7
Заир	111	155 511	3 591,2	642,3
Замбия	140	41 536	1 588,5	1 040,1

* Составлена по [143, 1988].

Таблица 6

Тунис: положение в сельскохозяйственном
кооперативном движении*

Тип кооперативов	Число членов кооперативов			
	всего		члены административных советов	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Снабженческо-сбытовые	42 234	996	943	2
Потребительские	7 451	196	87	—
Специализированные (виноградоводческие)	1 917	36	96	—
Производственные	7 284	61	672	—
Всего . . .	58 886	1289	1798	2

Тип кооперативов	Работающие в кооперативах по найму					
	технические специалисты		административные работники		рабочие	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Снабженческо-сбытовые	30	—	86	2	470	2
Потребительские	189	1	318	38	775	6
Специализированные (виноградоводческие)	5	—	18	—	127	1
Производственные	272	1	61	2	546	1
Всего . . .	496	2	483	42	1918	10

* Составлена по [17, с. 139].

Таблица 7

Алжир: численный состав
сельскохозяйственных кооперативов*,
1981 г.

Тип кооперативов	Численность, тыс. человек	Тип кооперативов	Численность, тыс. человек
Производственные аграрной реформы	68,4	Многофункциональные обслуживающие	12,9
Взаимопомощи	6,9	Всего . . .	97,6
Объединения по освоению земель	9,4		

* Составлена по [17, с. 137].

Таблица 8

Эфиопия: численность сельскохозяйственных
производственных кооперативов*

Административный район	Всего	В том числе		Число крестьянских хозяйств, охваченных кооперативами
		типа «малый»	типа «полный»	
Эритрея	9	5	4	267
Тыграй	7	7	—	410
Уолло	192	148	44	22 076
Гондэр	82	78	4	3 660
Годжам	270	241	29	19 372
Шоа	334	236	98	17 347
Кэфа	101	97	4	4 458
Иллубабор	94	89	5	4 574
Уоллега	117	83	34	8 227
Харэрге	143	38	105	7 803
Арси	283	76	207	24 544
Бале	108	49	59	5 677
Сидамо	96	95	1	11 722
Гамо-Гофа	20	13	7	2 735
Всего . . .	1856	1255	601	132 372

* Составлена по [120, с. 136].

II. КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ АФРИКИ

Алжирская Народная Демократическая Республика

Государство в центральной части Северо-Западной Африки. Территория — 2381,7 тыс. кв. км, население — свыше 23,7 млн. человек. Аграрно-индустриальная страна. Несмотря на благоприятные природные условия для ведения высокопродуктивного сельского хозяйства, внутренние потребности страны в продовольствии удовлетворяются лишь на 30%. В сельском хозяйстве создается менее 10% ВВП, занято 1,7 млн. человек. В 1987 г. произведено (тыс. т): зерновых — 2630, цитрусовых — 244, овощей — 2500, фиников — 170.

В ноябре 1970 г. впервые принят правительственный декрет об учреждении инвестиционного фонда для сельскохозяйственных кооперативов. Одновременно государство осуществляет меры по обеспечению кооперативов сельскохозяйственной техникой и специалистами.

На основе декрета 1972 г. усилилось содействие кооперативам и предкооперативным объединениям путем финансовой, технической и административной помощи; кооперативы и предкооперативные объединения освобождены от налогов. Государственным органам предоставлено право снижать процент по кредитам, выдаваемым кооперативам. Создан Земельный фонд аграрной революции, которому переданы участки земли, изъятые у крупных землевладельцев, религиозных учреждений, а также коммунальные земли.

В 70—80-е годы определенное развитие получили сельскохозяйственные производственные объединения. Так, мелкие землевладельцы объединяются в специализированные производственные кооперативы по совместной обработке земли и товарищества по коллективному освоению малопродуктивных земель. Ведется строительство кооперативных деревень за счет выделяемых правительством финансовых средств. К 1990 г. планировалось создать тысячу таких деревень, в которых должно было проживать 150—200 тыс. крестьянских семей.

К 1982 г. около 100 тыс. алжирских крестьян было объединено в более чем 6 тыс. производственных кооперативов, которым было передано 1400 тыс. га земли. С конца 1984 г. производственные хозяйства подверглись преобразованиям, в результате сократилось общее количество кооперативов. В начале 80-х годов госхозы и кооперативы давали 30% основной сельскохозяйственной продукции.

Согласно принятой 16 января 1986 г. Новой Хартии АНДР, сельскохозяйственные предприятия самостоятельно принимают хозяйственные решения. В 1988 г. министерство сельского хозяйства страны передало 220 государственных ферм в аренду новым кооперативам и частным лицам с правом управления ими, получения необходимых кредитов и покупки земли. Главная идея аграрной реформы — отказ от создания крупных коллективных хозяйств и добровольность объединения феллахов, право выбора типа кооператива.

Структура и численный состав кооперативов приведены в табл. 7 Приложения.

Союз алжирских женщин (САЖ) создал четыре производственных кооператива, в которых работает около 400 женщин. Сельскохозяйственные общества социального страхования имеют около 10 кустарных и ремесленных кооперативов, в состав которых входит более 2000 женщин. Отсутствие полной информации не позволяет выявить число женщин, занимающих ответственные руководящие должности в кооперативах.

Полезную экономическую и социальную роль в кооперативном движении играют женщины, преодолевая скрытые барьеры, обусловленные традиционным мышлением, отсутствием адекватных страховых и финансовых учреждений и т. п. Правительство полагает, что развитие женских кустарно-ремесленных, потребительских и обслуживающих кооперативов в рамках национальных программ развития позволит уменьшить разницу в уровнях жизни в городе и деревне.

Народная Республика Бенин

Государство в Западной Африке. Территория — 112,6 тыс. кв. км. Население — свыше 4 млн. человек.

Аграрная страна. В 1987 г. сельские жители составляли 70% всего населения. На долю сельского хозяйства приходится около 48% ВВП.

В сельском хозяйстве преобладают докапиталистические традиционные отношения, мелкое раздробленное землепользование. Товарные хозяйства малочисленны, специализируются в основном на экспортных культурах. В 1988 г. произведено (тыс. т): хлопка-сырца — 142,8, пальмового масла — 27, кукурузы — 450, сорго — 88, ямса — 810, риса — 8, маниоки — 794, бобовых — 46.

Государство уделяет особое внимание развитию кооперативного сектора. В 1976 г. осуществлялась политика создания объединений кооперативного типа (ГРВК), групп сельскохозяйственных кооперативов (ГВ), сельскохозяйственных экспериментальных кооперативов (КАЭТС), кооперативов по переустройству села (КАР) наряду с другими предкооперативными и кооперативными формами.

ГРВК представляют собой ассоциации свободных крестьян, где крестьянин, имея индивидуальный участок земли, участвует в общей системе труда. Каждый крестьянский надел (не менее 10 га) обрабатывается, как правило, пятью работниками и специализируется на возделывании одной-двух культур для рынка.

КАР по существу представляют собой многофункциональные кооперативы с преобладанием кредитных функций.

КАЭТС — более развитая форма ассоциации, характеризующаяся общностью земли, труда и средств производства, добровольностью членства, строгой организацией труда, зависимостью уровня дохода от затраченного труда.

На долю ГРВК, КАР и КАЭТС в 1988/89 г. приходилось свыше 90% численности кооперативов.

В 1988 г. в стране было зарегистрировано более 3 тыс. сельскохозяйственных кооперативов и предкооперативных организаций с числом пайщиков только в производственных кооперативах более 3 тыс. В целом, по оценкам бенинских специалистов, уровень кооперирования оценивается в 3—4%.

Национальная программа социально-экономического развития на 1981—1990 гг. предусматривала решение главной задачи — самообеспечения страны продовольствием; важная роль в этом деле отводится кооперации.

Женщины Бенина активно участвуют в кооперации, особенно в производстве и реализации продуктов питания. По результатам анкетирования, проведенного Службой семейной экономики Бенина в 1980—1981 гг., продолжительность рабочего дня женщины составляет 14,5 часа. В стране насчитывается 82 женских объединения, в которых состоят 1316 человек, 22 сельских объединения кооперативного типа, насчитывающих 390 участниц. В этих объединениях наряду с другими работами женщины занимаются выращиванием сельскохозяйственных культур, оплодотворением, переработкой зерна, производством масла и продукции из кокосовых орехов, а также реализуют продукты своего труда.

Республика Ботсвана

Государство на юге Африки. Территория — 600,4 тыс. кв. км. Население — 1,1 млн. человек.

Аграрная страна, в сельском хозяйстве занято около 65% населения, создается около 12% ВВП. Развито пастбищное животноводство (2,4 млн. голов крупного и 1,8 млн. голов мелкого рогатого скота). Земледелие подвержено периодическим засухам, носит натуральный характер, в основном выращиваются кукуруза и сорго.

Начало кооперативного движения относится к 1964 г., когда было создано первое кооперативное общество. К 1981 г. в стране имелось 122 кооператива, в которых участвовало 45 тыс. человек. Деятельность Национального кооперативного совета, Кооперативного банка и Центра кооперативного развития оказывает существенное воздействие на кооперативное движение.

Кооперативы принимают определенное участие в программе орошаемых земель (АЛДЕП), финансируемой Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Африканским банком развития (АБР).

Одной из важных тенденций является переход от узкоцелевых кооперативов к многоцелевым, которые организуют всестороннее обслуживание своих пайщиков как в области сбыта, так и в области поставок сельскохозяйственных материалов, распределения потребительских товаров, кредита и комбинированной продажи.

Кооперативный союз Ботсваны является головной национальной организацией, входит в МКА. Кооперативный банк Ботсваны самостоятельно осуществляет несколько программ кредитования сельского хозяйства, в частности обслуживает кооперативное движение. Участие женщины особенно заметно в работе производственных кооперативов, прежде всего в сфере кустарных промыслов, которые распространены и в сельских, и в городских районах. Начиная с 1980/81 г. в Ботсване под эгидой МКА проводились многочисленные семинары по вопросам повышения руководящей роли женщины в кооперативном движении. Участники этих семинаров подчеркивали необходимость шире привлекать женщин к работе в кооперативах. Кооперативному просвещению женщины большое внимание уделяет Центр кооперативного развития, созданный при технической помощи МБТ в 1980 г.

Республика Гамбия

Государство в Западной Африке. Территория — 11,3 тыс. кв. км, население — 660 тыс. человек.

Аграрная страна, в сельском хозяйстве занято 85% экономически активного населения, создается более 70% ВВП.

В 1987 г. произведено (тыс. т): арахиса — 110,4, проса — 60, сорго — 60, кукурузы — 17, риса — 17,7, хлопчатника — 1,7.

В 1981 г. в кооперативах Гамбии насчитывалось 70 тыс. пайщиков, в том числе 68 тыс. состояло в первичных производственных и сбытовых кооперативах, а около 2 тыс. — в сберегательно-кредитных кооперативах.

Важное положение занимают женщины в сберегательно-кредитных кооперативах, а также в кооперативах кустарных промыслов.

В 1987 г. в производственных сельскохозяйственных и снабженческо-сбытовых кооперативах число пайщиков возросло до 110 тыс., в том числе 7% женщины. Численность членов сберегательно-кредитных кооперативов к 1987 г. возросла вдвое и достигла 3,7 тыс. человек, 80% из которых составляют женщины.

Арабская Республика Египет

Государство на северо-востоке Африки. Территория — 1001,4 тыс. кв. км, население — 55 млн. человек.

Аграрно-индустриальная страна, в сельском хозяйстве занято 38% самодеятельного населения, создается около 20% ВВП. В 1988 г. произведено (млн. т): хлопчатника — 0,4, пшеницы — 2,8, риса — 1,9, кукурузы — 4,1, сахарного тростника — 9,8. К концу второй пятилетки, завершающейся к 1992 г., перед сельским хозяйством поставлена цель снизить зависимость страны от импорта продовольствия до 50%.

Первые кооперативы были организованы в 1923 г. под эгидой министерства сельского хозяйства. В ходе аграрной реформы среди 400 тыс. семей (5% населения) была распределена земля, условием получения которой, как правило, было вступление в кооператив. К 1980 г. число кооперативов достигало 750. Каждый кооператив занимал около 15 тыс. федд. и насчитывал 6 тыс. членов. Средний размер капитала кооператива достигал 1820 ег. ф.

По данным Всеобщей федерации кооперативов Египта, созданной в 1984 г., в настоящее время в стране насчитывается более 5 тыс. кооперативов, преимущественно снабженческо-сбытовых, объединяющих свыше 3,2 млн. пайщиков.

В декабре 1988 г. состоялась первая национальная конференция кооперативов. Официальная аграрная политика правительства предусматривает создание необходимых условий для деятельности кооперативного сектора, участвующего в расширении сельскохозяйственного производства вместе с государственным и частным секторами.

В Египте мужчина иступает в сельскохозяйственный кооператив как глава семьи. Женщины в принципе не могут иметь в собственности землю и становятся членом кооператива в случае смерти мужа. Но на полях они работают наравне с мужчинами. В производственных и ремесленных кооперативах женщины представлены широко, однако очень немногие из них поднялись до ру-

ководящих должностей. Среди служащих кооперативов, работающих по найму, насчитывается значительное число женщин, особенно в жилищных кооперативах, где они составляют от 60 до 70% персонала высшего органа управления.

Республика Замбия

Государство в Центральной Африке. Территория — 752,6 тыс. кв. км, население — 7,5 млн. человек.

Аграрно-индустриальная страна. Развита горнодобывающая и цветная металлургия. Удельный вес сельского хозяйства в ВВП составляет около 14%.

В 1988 г. произведено (тыс. т): кукурузы — 1600, проса — 27, пшеницы — 14,5, арахиса — 35, хлопка — 46,6, кофе — 0,6, чая — 0,75, табака — 4,5.

До обретения независимости существовали малочисленные кооперативы, в основном сбытовые. В 1965 г. созданы первые производственные кооперативы, которые занимались главным образом производством фруктов, овощей, орехов, яиц и мяса.

К концу 80-х годов насчитывалось около 300 кооперативов, в большинстве производственного типа. На традиционные и мелкотоварные крестьянские хозяйства (включая кооперативы) приходилось более 90% товарного хлопка, свыше 80% риса и 60% кукурузы. Деятельность кооперативов курирует министерство по делам кооперативов.

Республика Зимбабве

Государство на юге Африки. Территория — 390,76 тыс. кв. км, население — 9,2 млн. человек.

Аграрно-индустриальная страна, одна из наиболее развитых в Африке. В аграрном секторе сосуществуют крупные товарные фермерские хозяйства переселенцев и традиционные потребительские хозяйства крестьян-африканцев. В сельском хозяйстве занято до 70% населения страны, доля сельского хозяйства в ВВП не превышает 16%.

В 1988 г. произведено (тыс. т): табака — 118, кукурузы — 800, хлопчатника — 320, пшеницы — 250, сахарного тростника — 3600, табака — 118, кофе — 12,5, чая — 16.

Право на создание кооперативов впервые африканцы получили в 1956 г. Особенно успешно кооперация развивалась после обретения страной независимости (1980 г.). В середине 80-х годов действовало 1380 кооперативов, объединивших более 115 тыс. членов. В числе кооперативов: снабженческо-сбытовые (580), производственные (260). На долю производственных кооперативов приходится около 20% товарной продукции зерновых, а также свыше 25% хлопчатника.

С 1983 г. в стране действует Организация производственных и сбытовых кооперативов Зимбабве. В настоящее время создается Кооперативный банк, рассматривается вопрос о вступлении в МКА, что позволит наладить регулярное кредитование крестьянских хозяйств, а также облегчит проблему получения проектно-технической документации и консультаций, подготовки кадров для кооперации. В средней школе ведется пропаганда коопера-

тивного движения с целью привлечения молодежи к коллективным формам труда. Предполагается создание кооперативного техникума.

В ходе аграрной реформы (1980—1984) крестьяне переселялись на земли белых фермеров, выкупленные государством. Существовали две модели переселения. Согласно модели *А* проводилось переселение безземельных, малоземельных крестьян и городских безработных; каждый переселенец получал 5 га земли и общее пастбище для 20 голов скота. Согласно модели *В* переселялись группы крестьян от 50 до 200 человек. Государство предоставляло им землю в пользование, с тем чтобы они создавали производственные кооперативы. Государство выдало кооперативам безвозмездно 63 тыс. зимб. долл. Корпорация сельскохозяйственного финансирования предоставляла кредиты, министерство кооперативного развития занималось подготовкой кадров. Модель *В* распространялась в основном на участников освободительной войны.

К 1985 г. государство выкупило 88 ферм общей площадью 168 тыс. га. 45 из них были распределены среди крестьян по модели *В* к декабрю 1984 г. В то же время по модели *А* было переселено 35 тыс. семей, получивших 2,5 млн. га. Это составило 8% от программы переселения. К 1985 г. на развитие производственных кооперативов было израсходовано лишь 15,8% выделенных средств. 53% кооперативов вообще не получили ассигнований. В 1984/85 г. и в последующих средства на производственные кооперативы не выделялись.

Средний размер угодий производственного кооператива составлял 2,5 тыс. га, из которых нередко использовалось из-за недостатка средств менее 10%. Потребности в капитале были определены в 63 тыс. зимб. долл. на кооператив, или 315 зимб. долл. на душу сельского населения.

Объединенная Республика Камерун

Государство в Центральной Африке. Территория — 475,4 тыс. кв. км, население — 10,8 млн. человек.

Аграрная страна, в сельском хозяйстве занято свыше 80% населения и создается свыше 30% ВВП. 90% земель, занятых под сельскохозяйственными культурами, принадлежит мелким крестьянским хозяйствам. Современный сектор сельскохозяйственного производства представлен преимущественно экспортными культурами (масличная пальма, гевея, чай, бананы, сахарный тростник, рис и хлопчатник). В 1988/89 г. произведено (тыс. т): проса и сорго — 440,0, кукурузы — 410, риса — 111, маниоки — 1375, какао — 142,5, кофе — 137,6, бананов — 74,6, каучука — 25,6, пальмового масла — 100, хлопчатника — 113,7.

Снабженческо-бытовая и потребительская кооперация, а также кооперативные сберегательные кассы и кооперативы по оказанию коммунальных услуг составляют важное звено кооперации, обслуживающей социальную инфраструктуру в деревне.

По четвертому пятилетнему плану экономического, социального и культурного развития (1986—1990) на аграрный сектор было выделено 26,1% всех ассигнований, учрежден Сельскохозяйственный банк.

В середине 80-х годов в стране существовало 372 кооперативных общества, в том числе 11 женских кооперативов в сфере

сельского хозяйства. Все они расположены в Северо-Западной провинции и объединяют 4,3 тыс. человек. Имеется 129 кредитных касс. На долю женщин в целом приходится 60% численности кооперативов различных типов.

Среди производственных кооперативов лишь специализированные имеют право на внешние торговые операции. Так, экспорт кофе «арабика» осуществляется Центральным союзом сельскохозяйственных кооперативов.

В пятилетнем плане социально-экономического развития на 1981/82—1985/86 гг. предусматривалось увеличение ресурсов кооперативов путем предоставления адекватного вознаграждения за их услуги, расширение сети кооперативов, помощь в управлении кооперативными союзами.

Республика Кения

Государство в Восточной Африке. Территория — 582,6 тыс. кв. км, население — 25 млн. человек.

Преимущественно аграрная страна. Доля сельского хозяйства в ВВП — 30%. В сельском хозяйстве занято 80% самодеятельного населения. В 1988 г. произведено (тыс. т): кофе — 124,6, чай — 164,0, сызала — 36,9, кукурузы — 485,3, пшеницы — 220,2, сахарного тростника — 3800.

В 1964 г. была создана Кенийская национальная федерация кооперативов (КНФК), основным направлением деятельности которой провозглашалось «содействие повышению благосостояния каждого члена любого кооператива в соответствии с уставными нормами этого объединения». КНФК подчиняются национальные кооперативные союзы, в состав которых, в свою очередь, входят районные организации, объединяющие первичные кооперативы. Кооперативные общества руководствуются законодательными актами правительства. Так, основным законом кооперативного движения в стране является «Акт кооперативных обществ», вступивший в силу еще в 1966 г. На его основе был разработан, а затем в 1969 г. утвержден Общий устав кооперативных обществ.

Правительство страны отводит кооперативам важную роль в национальном развитии. Руководство кооперативным движением осуществляет министерство кооперативного развития. В настоящее время в Кении насчитывается около 3 тыс. сельскохозяйственных кооперативов с числом пайщиков до 1,2 млн. Из общего числа кооперативов — 1462 сберегательных и 192 производственных. На долю мелкокрестьянского сектора, включая и производственные кооперативы, приходится более 50% товарной продукции сельского хозяйства страны.

В 1983 г. доля рентабельных кооперативов составила около 70% их общего числа. Доля кооперативов в поставках товарной продукции на внутренний рынок достигает 40—45%.

Народная Республика Конго

Государство в Центральной Африке. Территория — 342 тыс. кв. км, население — 2,1 млн. человек.

В сельском хозяйстве занято более 50% самодеятельного населения. По оценке, в 1988 г. доля сельского хозяйства в ВВП составила 12%. Основные сельскохозяйственные культуры — манио-

ка, кукуруза, рис, арахис, какао, кофе. В 1988 г. произведено (тыс. т): кофе — 3,64 (1989 г.), какао — 3,15 (1989 г.), маниоки — 800, арахиса — 1,7, кукурузы — 7,09, риса — 1,56.

Сельское хозяйство обеспечивает потребности населения в рыбе на 45%, в мясе — на 28, в картофеле — на 25, в рисе — на 3%. Низкий уровень сельскохозяйственного производства порождает продовольственную зависимость страны от импорта. В 1987 г. импорт продовольствия достиг 70 млрд. афр. фр.

Прозоглашенный курс на широкое кооперирование деревни практических результатов не дал. Экономически необоснованный подход к организации кооперативов в деревне привел к созданию нерентабельных, убыточных хозяйств. Выделяемые государством на развитие кооперации средства часто использовались «теневиками» в сфере транспорта, торговли и других несельскохозяйственных видах деятельности. В итоге производственная кооперация охватывала менее 0,1% сельского населения.

Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия

Государство в Северной Африке. Территория — 1759,5 тыс. кв. км, население — 4,3 млн. человек.

Аграрно-индустриальная страна. Основа экономики — добыча и переработка нефти, что дает около 80% ВВП. Сельское хозяйство не обеспечивает потребности страны в продовольствии, его доля в ВВП — 3,8%. Для ведения сельского хозяйства пригодны лишь 2% территории страны. В 1988 г. произведено (тыс. т): пшеницы — 193, ячменя — 99, овощей — 774,1.

Аграрный строй в Ливии представляет собой переплетение различных социально-экономических укладов: господствуют мелкотоварный и капиталистический уклады, базирующиеся на родоплеменной (общинной), частной, кооперативной и государственной формах землевладения.

Насчитывается более 260 сельскохозяйственных кооперативов, включающих до 170 тыс. пайщиков. Правительство осуществляет с помощью Сельскохозяйственного банка программу создания 200 других кооперативов с целью перевода на оседлый образ жизни бедуинского населения. Ряд региональных сельскохозяйственных кооперативов образовали Национальную центральную организацию («Централ аграикалчера кооператив юнион»).

Ливийские кооперативы в большинстве своем — мелкие хозяйства, целиком зависящие от помощи государств (техникой, удобрениями, семенами, комбикормами по льготным ценам, а также кредитами). Все кооперативы объединены в федерацию ливийских кооперативов, которая в последние годы активно участвует в международном кооперативном движении. Женщины в кооперативном движении не участвуют, причем не только традиционно, но и потому, что в стране очень высокий уровень неграмотности, особенно среди женщин (65—70%).

Республика Малави

Государство в Восточной Африке. Территория — 118,5 тыс. кв. км, население — 8 млн. человек. Сельское хозяйство создает около 40% ВВП, служит источником существования для 85% населения. В 1988 г. произведено (тыс. т): табака — 74,8, чая — 35,2, сахарного тростника — 143,8, кукурузы — 123,3, риса — 4,5, арахиса — 15,3.

Начало кооперативного движения в Малави относят к 1946 г. В начале 1980-х годов в стране действовало около 40 кооперативов, 75% которых составляли сберегательно-кредитные. Кооперативы объединяли около 11 тыс. мужчин и 2 тыс. женщин. С целью укрепления кооперативного движения правительство создает государственную службу по оказанию кооперации разносторонней помощи.

Республика Мали

Государство в Западной Африке. Территория — 1240 тыс. кв. км, население — 8 млн. человек.

Аграрная страна, входит в группу наименее развитых стран континента. Сельское хозяйство — главная отрасль экономики, оно дает до 50% ВВП и 80% поступлений от экспорта. В 1988 г. произведено (тыс. т): арахиса — 78,6, хлопка-сырца — 240, маниока — 232, сорго и проса — 1900, кукурузы — 211.

Начало кооперативного движения относится к 1960 г. Национальная дирекция по кооперации была создана в 1967 г., к 1968 г. были приняты законодательные акты, регулирующие деятельность кооперативных обществ.

С 1980 г. аграрная политика направлена на соответствующую подготовку населения, создание Национального фонда развития кооперативов, организацию кооперативных рынков снабжения населения, развитие торговли и сбыта. Правительство предусматривает ряд мер по стимулированию кооперативного кредита.

В 1984 г. было зарегистрировано 560 сельскохозяйственных кооперативов и 1294 сельские организации, подготовленные к переводу в статус кооперации.

В соответствии с национальным планом развития Мали на 1988 г. предусматривается развитие «деревенских ассоциаций», основанных на солидарности и добровольности, целью которых является мобилизация сообществ производителей на максимальное использование существующих материальных и финансовых ресурсов, обеспечение участия ассоциаций в обустройстве деревень и регламентации их хозяйственной жизни.

Женщины Мали всегда играли важную роль в хозяйственной жизни деревни. В 1981 г. действовало несколько женских кооперативов в области кустарных промыслов, два производственных, а также ряд женских предкооперативных объединений. Кроме того, в каждой деревне в соответствии с местными обычаями существует женская организация (так называемый «тон»), представляющая собой объединение взаимопомощи кооперативного характера. Правительство разрабатывает проект закона, по которому «тонам» будет придан статус кооперативов особого рода. Служба национальной кооперации предусматривает периодическую организацию для женщин обучения по вопросам кооперативного движения.

Королевство Марокко

Государство на северо-западе Африки. Территория — 446,6 тыс. кв. км, население — 23,4 млн. человек.

Аграрная страна, в сельском хозяйстве занято 48% населения, на его долю приходится около 20% ВВП. Под зерновыми занято 80% сельскохозяйственных угодий. Сбор зерновых в 1989 г. составил 4,2 млн. т, что на 45% ниже уровня 1986 г. Важную роль в сельском хозяйстве играет производство и сбыт цитрусовых, под которыми находится 70,4 тыс. га земель; доля цитрусовых в экспорте в 1985 г. составляла 25%. К 1995 г. намечено довести сбор цитрусовых до 1450 тыс. т, а их экспорт — до 850 тыс. т.

В 1989 г. произведено (тыс. т): пшеницы — 1800, ячменя — 2999, кукурузы — 403, бобовых — 493, сахарной свеклы — 2752, цитрусовых — 1443, хлопка — 34.

Основными собственниками земли являются крупные помещики, на долю которых приходится 30% обрабатываемых земель, дающих 40% сельскохозяйственной продукции; 65% лучших земель принадлежит 13% владельцев, в то время как 80% крестьянских семей имеют менее 5 га каждая. Сельскохозяйственная производственная кооперация развита слабо.

Первые женские кооперативы в сельских районах были созданы в 1938 г. Предметом их деятельности являлись кустарные промыслы — традиционное занятие женщин. В настоящее время в области кустарных промыслов действует 197 кооперативов, в том числе 50 женских. В отдельных кооперативах количество женщин значительно превышает число мужчин. Это относится к текстильному производству, в котором действуют 30 женских кооперативов, насчитывающих 1469 человек, что составляет около 67% численности кооператоров в сфере текстильного производства.

В сельской местности имеется 35 жилищных кооперативов, объединяющих около 3,5 тыс. человек, в том числе 775 женщин. На долю женщин приходится 6,6% состава местных административных советов. В сельскохозяйственных кооперативах, напротив, женщины почти полностью отсутствуют, поскольку в марокканской деревне обработка земли — забота мужчин.

Народная Республика Мозамбик

Государство на юго-востоке Африки. Территория — 783 тыс. кв. км. Население — 14,3 млн. человек.

Сельское хозяйство — основа экономики страны, в нем занято 83% самостоятельного населения, на его долю приходится 48% ВВП. В 1988 г. произведено (тыс. т): орехов кешью — 50, чая — 6,4, хлопка-сырца — 31, кукурузы — 28, риса — 26, цитрусовых — 10.

Развитие сельскохозяйственных кооперативов является важной частью аграрной политики государства. Начиная с 1976 г. на базе средних и мелких сельскохозяйственных предприятий бывших фермеров-колонистов стали создаваться африканские производственные кооперативы. Основная часть этих хозяйств была затем сведена в крупные государственные хозяйства, оставшаяся — была передана крестьянским кооперативам. Кроме того,

крестьянские хозяйства самостоятельно организовывали коллективные хозяйства в рамках коммунальных деревень с использованием коллективных полей. В 1979 г. за коммунальными деревнями был закреплен статус кооперативов.

В 1977—1985 гг. общее число производственных сельскохозяйственных кооперативов возросло со 145 до 375 (в том числе 60 — рыболовецких), а число их пайщиков — с 25 тыс. до 37 тыс.

Наибольшее развитие в стране получила потребительская кооперация. В настоящее время насчитывается более 2,8 тыс. потребительских кооперативов, объединяющих 3,4 тыс. человек.

Большая часть производственных кооперативов расположена вокруг крупных городов, что облегчает сбыт продукции и способствует улучшению снабжения городского населения. Наиболее успешно действуют производственные сельскохозяйственные кооперативы «зеленой зоны» Мапуту, в которых заняты в основном женщины. Особенно быстрый рост производственных кооперативов здесь отмечался в последние годы. Большую помощь кооперативам оказывают государственные предприятия, от которых они получают различный сельскохозяйственный инвентарь.

Главная проблема мозамбикских сельскохозяйственных кооперативов заключается в слабости их материальной базы, нехватке средств и квалифицированных кадров, плохой организации труда. Поэтому большинство из них нерентабельны, а доля производственных кооперативов в товарном производстве не превышает 1—1,5%.

Республика Нигер

Государство в Западной Африке. Территория — 1267 тыс. кв. км, население — 7,25 млн. человек. Главной отраслью экономики является сельское хозяйство, его доля в ВВП превышает 50%. В сельском хозяйстве занято 87% населения, преобладает общинное земледелие. В 1988 г. произведено (тыс. т): проса — 996,9, сорго — 365,8, риса — 61,4, бобовых — 208,8, арахиса — 52,4, хлопка-сырца — 8,1.

С 1962 г. поддержку сельскохозяйственным кооперативам оказывает Кредитный и кооперативный союз Нигера (ККСН). К 1980 г. насчитывалось 622 кооператива, включающих в себя 6754 общества взаимопомощи и объединявших 2 млн. человек. В 1984 г. пересмотрено действующее законодательство о кооперативах. Новое законодательство предусматривает организацию первичных многофункциональных кооперативов в сельских общинах. На основе Кредитного и кооперативного союза Нигера создан Национальный союз кооперативов, объединивший в 1986 г. 10,6 тыс. организаций взаимопомощи.

Федеративная Республика Нигерия

Государство в Западной Африке. Территория — 923,8 тыс. кв. км, население — 112 млн. человек. По численности населения занимает первое место в Африке. В сельском хозяйстве занято 60% самостоятельного населения, создается около 27% ВВП.

Аграрно-индустриальная страна с большим экономическим потенциалом. В 1988 г. произведено (млн. т): риса — 1,5, кукуру-

зы — 1,5, проса — 3,2, сорго — 4,7, бобовых — 0,1, сахарного тростника — 0,8, какао-бобов — 0,2.

Государство принимает активное участие в развитии сельскохозяйственных кооперативов путем предоставления им финансовых и материальных средств, а также помощи в управлении и организации. Под эгидой кооперативного отдела федерального министерства труда и занятости действуют следующие кооперативные организации: Федерация кооперативов Нигерии; Нигерийская национальная ассоциация оптовой кооперации; Национальное кооперативное страховое общество; Национальная ассоциация кооперативного кредитного союза Нигерии. Подготовка кадров кооператоров ведется в федеральных колледжах и на местах — в штатах.

Финансирование кооперативов осуществляет Нигерийский сельскохозяйственный и кооперативный банк, а также кооперативные банки штатов. Кроме того, правительство штатов предоставляют кооперативам субсидии и ссуды.

На 1986 г. насчитывалось 7169 сельскохозяйственных кооперативов (общая численность пайщиков 410,1 тыс.), в том числе: производственные — 355 (49,1 тыс.), сбытовые — 2914 (165,9 тыс.), многоцелевые — 2870 (134,2 тыс.), групповые фермы — 407 (47,5), снабженческие — 312 (3 тыс.).

Первичная организация в деревне — крестьянский совет, объединяющий 15—40 членов, которые сообща обрабатывают коллективное поле площадью 2—4 га с применением улучшенной агротехники. Крестьянские советы на региональной основе объединены в ассоциации, каждая из которых обычно включает от 10 до 30 советов. Эти ассоциации выполняют функцию координаторов между советами, с одной стороны, и местной администрацией — с другой, а также с представителями министерства сельского хозяйства.

Сенегал

Государство в Западной Африке. Территория — 196,7 тыс. кв. км, население — 6,9 млн. человек.

Аграрная страна: сельскохозяйственная продукция дает 24% ВВП, в сельском хозяйстве занято около 80% самостоятельного населения. В 1989 г. произведено (тыс. т): арахиса — 800 (50% стоимости экспорта), сахарного тростника — 720, проса и сорго — 801,2, кукурузы — 113,6, хлопко-сырца — 38,8. Аграрная политика направлена на развитие частного землевладения, во многих районах преобладает общинная и феодальная собственность на землю.

Принятый в 1983 г. закон о кооперации предусматривает создание в деревенских общинах многофункциональных кооперативов, которые должны объединять жителей нескольких деревень и иметь несколько отделений.

Вопросами организации сельскохозяйственных кооперативов ведает национальное общество СОНАР, на которое возложены функции снабжения кооперативов семенами, орудиями и средствами труда, оказания технической помощи. Основная масса кооперативов остается юридически зависимой от СОНАР. В настоящее время действует около 400 сельскохозяйственных кооперативов, имеющих 4,4 тыс. местных отделений. Подавляющее боль-

шинство кооперативов — снабженческо-сбытовые. Женские кооперативы входят в кооперативы сельских общин в качестве специализированных отделений. Действует примерно 20 женских кооперативов, руководство которыми осуществляют сами женщины. Государство оказывает содействие в вопросах обучения и профессиональной подготовки женщин-кооператоров.

Королевство Свазиленд

Государство на юге Африки. Территория — 17,4 тыс. кв. км, население — 700 тыс. жителей.

Основа экономики — сельское хозяйство. В 1986 г. произведено (тыс. т): сахарного тростника — 431,1, хлопка — 26, кукурузы — 130, цитрусовых — 87.

В кооперативах различных типов состоит около 7,6 тыс. человек, из них женщины составляют 33%. Кооперативное движение возглавляет Центральный союз кооперативов. В правлениях первичных потребительских кооперативов женщины представлены больше, чем мужчины. Свазиленд является одной из стран, где численность женщин превышает численность мужчин в отдельных типах кооперативов, в некоторых кооперативах (особенно потребительских и сберегательно-кредитных) женщины осуществляют руководство.

Республика Сьерра-Леоне

Государство в Западной Африке. Территория — 72,3 тыс. кв. км, население — 4,1 млн. человек.

Сельское хозяйство — основная отрасль экономики, в которой занято свыше 60% населения, производится свыше 30% ВВП. В 1989 г. произведено (тыс. т): риса — 525, проса и сорго — 36, кукурузы — 9, кассавы — 112, арахиса — 7, кофе — 5, какао-бобов — 3.

Аграрный строй характеризуется преобладанием общинного землевладения, доля которого превышает 85%. На долю государственно-кооперативного и частного землевладения приходится около 12%.

В стране насчитывается 1200 кооперативов, в том числе — 733 сберегательно-кредитных (расположены преимущественно в сельской местности и объединяют 23 тыс. человек), 90 сбытовых (10 тыс. человек), 18 сельскохозяйственных (насчитывают 540 пайщиков), 9 потребительских (4 тыс. человек), 3 рыболовецких (200 человек).

Действуют 150 женских кооперативов, занятых в следующих сферах деятельности: сберегательно-кредитная, кустарные промыслы, сбыт сельскохозяйственной продукции.

Республика Судан

Государство на северо-востоке Африки. Территория — 2505,8 тыс. кв. км, население — 17 млн. человек.

Сельское хозяйство — основа экономики, в нем занято 80% самостоятельного населения, создается 28% ВВП. Главная куль-

тура — хлопчатник, дающая свыше 60% валютных поступлений. В 1988 г. было произведено (тыс. т): сорго — 4640, пшеницы — 181, хлопка — 130, арахиса — 527, кукурузы — 243.

Кооперация играет большую роль в развитии национальной экономики. Методы и пути формирования кооперативной организации в стране отличаются большим разнообразием, чему способствовало существование различных социально-экономических укладов — от общинного до государственно-капиталистического.

С 1976 г. действует Национальный кооперативный союз (НКС), который избирается представителями 18 региональных союзов, объединяющих первичные кооперативы. Целью НКС является, в частности, представительство кооперативного движения Судана в международных организациях, участие в разработке национальных планов развития, а также подготовка кадров и взаимопомощь в рамках кооперации.

В 1983 г. создан Исламский банк кооперативного развития, который осуществляет льготное кредитование кооперативов. Большая часть кредитов банка выдается на короткий срок (менее чем на год) и идет на финансирование импорта пшеницы, риса, текстиля. Долгосрочные кредиты выдаются на покупку сельскохозяйственной техники. Исламский банк кооперативного развития является каналом иностранной помощи суданским кооперативам. В 1986 г. насчитывалось 350 сельскохозяйственных кооперативов (из общего числа 5 тыс.), в том числе производственных 200 с числом пайщиков свыше 46 тыс.

В течение ряда последних лет в сельскохозяйственной кооперации работают женщины. Союз женщин Судана (СЖС), насчитывающий более 1 млн. человек, призван защищать интересы суданских женщин. СЖС имеет представителей в 18 провинциях и свои отделения во многих сельских районах.

Координацию программ по кооперации осуществляет Департамент социальных дел, имеющий в Хартуме два национальных центра, один из которых занимается созданием и развитием объединений трудящихся, а другой — профессиональной квалификацией работающих женщин.

Объединенная Республика Танзания

Государство в Восточной Африке. Территория — 945,2 тыс. кв. км, население — 21,5 млн. человек, в том числе занято в сельском хозяйстве свыше 80%.

Сельское хозяйство дает свыше 50% ВВП и более 80% экспортных поступлений. В 1988 г. произведено (тыс. т): кофе — 48, хлопка — 68, sisal — 35, орехов кешью — 25,5, табака — 12,9, гвоздики — 1,5, пшеницы — 47,8, кукурузы — 237,7, риса — 38,4.

Поворотным пунктом в кооперативном движении стал 1967 г., когда была провозглашена политика «уджамаа», поставившая целью преобразование традиционных укладов деревни путем кооперирования беднейшего крестьянства. В соответствии с этой концепцией в стране стали создаваться товарищества по обработке земли и кооперативные деревни. К началу 1981 г. их насчитывалось более 8 тыс.

Кооперация сталкивалась со значительными проблемами, в частности с нехваткой средств, квалифицированных кадров, складов, транспорта. Многие кооперативы работали убыточно. Сре-

ди основных причин — неэффективное управление и коррупция. Текущие издержки отдельных сбытовых кооперативов превышали издержки распущенных кооперативных союзов.

Закон 1982 г. о кооперативах рассматривает деревни-уджамаа в качестве административно-территориальных единиц, а не кооперативных поселений. По закону 1982 г. в сельской местности могут образовываться кооперативы, называемые «обществами сельскохозяйственного развития». Деревни, в которых создавались такие общества, именуются «деревнями развития». В настоящее время в стране насчитывается более 3 тыс. кооперативных обществ.

Правящая партия ЧЧМ выступает за пересмотр законодательства о кооперативах, в частности путем изменения существующих уровней налогообложения кооперативных обществ в сторону их снижения.

Пятилетний план кооперативного просвещения и подготовки женщин на 1980—1985 гг. предусматривал для каждого из 17 районов страны проведение семинаров для кооператоров по вопросам организации кооперации, банковских служб, управления, сбыта продукции. Предусматривается также проведение семинаров по воспитанию и обучению членов кооперативов, включая техническую и профессиональную подготовку женщин, которые будут заняты в различных областях хозяйственной деятельности в кооперативах.

Тунисская Республика

Государство в Северной Африке, территория — 164,2 тыс. кв. км, население — 7,9 млн. человек.

Аграрно-индустриальная страна. В экономике произошли значительные структурные изменения. К концу 80-х годов удельный вес сельского хозяйства в ВВП снизился до 17%. В сельском хозяйстве занято свыше 1,5 млн. Главное направление сельскохозяйственного производства — зерновое земледелие в сочетании с пастбищным скотоводством. Для районов зернового хозяйства севера страны характерны крупные капиталистические механизированные хозяйства, ранее принадлежавшие европейским колонистам.

В 1988 г. произведено (млн. т): пшеницы — 225, ячменя — 68, маслин — 640, фиников — 70, миндаля — 45, винограда — 58, цитрусовых — 230.

Из 8,2 млн. га сельскохозяйственных угодий в частной собственности находилось 4,5 млн. га, в общинной — 2,3 млн., в государственной — 1,1 млн., в кооперативной — 0,2 млн. га.

Руководство кооперативами осуществляет министерство планирования и национальной экономики. Опыт работы кооперативов в Тунисе свидетельствует о том, что в ряде районов они способствовали достижению относительно устойчивых темпов роста сельскохозяйственного производства с использованием значительного контингента наемной рабочей силы. Например, в проекте Меджерда было занято около 7 тыс. наемных рабочих при общей численности участвовавших в проекте крестьян 24—30 тыс.

Структура кооперативов представлена в табл. 6 Приложения.

Правительство Туниса представило в Международное бюро труда (МБТ) цифровые данные по результатам исследования, проведенного в 1981 г., относительно участия женщин в сельскохозяйственных кооперативах. Из этих данных следует, что взрослое население (старше 18 лет) на 50,8% состоит из женщин, пайщиками сельскохозяйственных кооперативов являются 60,2 тыс. человек, в том числе 1,3 тыс. женщин и 58,9 тыс. мужчин. В состав административных советов входит 1,8 тыс. человек, из них только две женщины.

Поскольку качество, пошив одежды и приращение являются специфически женским трудом, женщины фактически не участвуют в сельскохозяйственных кооперативах. Национальный союз женщин Туниса (НСЖТ) и Центральная служба развития Туниса активно работают над созданием проектов кооперативов, в том числе женских. С этой целью в 1983 г. было создано министерство по делам семей и выдвижения женщин. Задача министерства состоит, в частности, в том, чтобы повысить социально-экономическую роль тунисской женщины, укрепить ее положение в обществе и расширить ее участие в развитии страны.

Республика Уганда

Уганда — государство в Восточной Африке. Территория — 236 тыс. кв. км, население — 16,4 млн. человек. Сельское хозяйство — основа экономики страны, дает 50% ВВП. В 1968 г. произведено (тыс. т): бананов — 7784 (1984 г.), проса — 600, сорго — 470 (1984 г.), кукурузы — 500 (1984 г.), чая — 3, кофе — 152,6, хлопка-волокна — 2.

Насчитывается 18 кооперативов по сбыту сельскохозяйственной продукции. Участие женщин в составе правлений остается ограниченным, за исключением кустарных промыслов, а также кредитных кооперативов, руководство которыми полностью осуществляют женщины. Мужчина в качестве главы семьи вступает в сельскохозяйственный кооператив, по имени женщины занимаются производством и реализацией продукции, предназначенной либо для местного потребления, либо на экспорт (кофе, хлопок). В сберегательно-кредитных кооперативах 35% членов составляют женщины. Часто они занимают ответственные посты в комитетах этих кооперативов.

Руководство кооперативами осуществляет департамент кооперативного развития Уганды, который организует семинары, направленные на расширение участия женщин в кооперативах. Некоторые проекты были реализованы при содействии МКА.

Эфиопия

Государство в Восточной Африке. Территория — 1222 тыс. кв. км, население — 49,3 млн. человек.

Аграрная страна, в сельском хозяйстве занято 90% населения, создается около 48% ВВП. Основная культура — кофе.

В 1988 г. произведено (тыс. т): кофе — 145,7, пшеницы — 825, ячменя — 1050, кукурузы — 1650, проса — 200, сорго — 1100.

Согласно отчету министерства сельского хозяйства за 1985/86 г., общее количество крестьянских ассоциаций в Эфиопии к концу 1985 г. составило около 20 тыс., в которых объединено

5,6 млн. крестьянских хозяйств, 4,4 млн. крестьянских ассоциаций, по переписи 1984 г., охватывали 66% сельского населения страны. Главная функция ассоциаций — наделение крестьян земель, а также сбор поземельного и подоходного налогов. Средний размер участков крестьян — 0,5—4,0 га.

Крестьянские ассоциации (в каждой по 150—300 дворов) являются базой для создания различных типов кооперативов. В соответствии с Указом об организации и укреплении крестьянских ассоциаций 1975 г. учреждено два типа кооперативов: обслуживающие и производственные.

Сельскохозяйственные кооперативы в области услуг обычно объединяют 3—10 крестьянских ассоциаций. Цели и обязанности этих кооперативов заключаются в следующем: оказание агротехнических услуг, способствующих внедрению культур; обеспечение сбыта продукции по устойчивым ценам; предоставление ссуд; поставка потребительских товаров пайщикам кооператива; профессиональное обучение кооператоров.

Согласно отчету министерства сельского хозяйства, в 1986 г. было около 4 тыс. кооперативов сельскохозяйственных услуг, которые охватывали 86% всех крестьянских хозяйств.

Обслуживающие кооперативы являются одной из форм накопления капитала в крестьянских ассоциациях. В 1986 г. кооперативы услуг имели 1808 мукомольных мельниц, 33 предприятия по переработке кофе, 2260 складов, 435 начальных школ и 235 больниц.

Указ о производственных кооперативах утвержден съездом эфиопской ассоциации крестьян в 1979 г. Имеются три стадии развития производственных кооперативов: первичный производственный кооператив — «мэльба»; кооператив второй ступени — «вольба»; кооператив продвинутой ступени — «воланд», состоящий из нескольких «вольб». На стадии «мэльба» каждое крестьянское хозяйство оставляет себе в среднем около 0,2 га, оставшаяся часть земельного фонда обобществляется. Тяговые животные остаются в индивидуальной собственности. Они могут арендоваться кооперативом у индивидуальных владельцев.

В кооперативах «вольба» все средства производства являются собственностью кооператива. Они не обязательно преобразуются в «мэльба». Если кооператив «вольба» достиг той стадии развития, когда применяется специализация, он может создать кооператив «воланд». По данным министерства сельского хозяйства, в конце 1986 г. насчитывалось около 2 тыс. сельскохозяйственных производственных кооперативов (до 135 тыс. пайщиков), из которых — 1255 «мэльба», 601 — «вольба». В среднем производственный кооператив объединял до 30 крестьянских хозяйств.

В 1985 г. доля крестьянских кооперативов в валовом объеме сельскохозяйственной продукции составляла 9,1%, производственных кооперативов — 2,1, госхозов — 6,5, переселенческих хозяйств — 0,2%. Банк сельскохозяйственного и промышленного развития Эфиопии предоставляет кредиты только кооперативам и госхозам. Национальная сельскохозяйственная бытовая корпорация закупила 71% зерна через кооперативы услуг, 5% — у производственных кооперативов, 5% — у крестьянской ассоциации и 19% — у других. Имеется 10 центров подготовки кадров кооператоров.

Структура кооперативов представлена в табл. 8 Приложения.

Опыт массового кооперирования в Эфиопии не принес ожидаемых результатов. Кооперативы всех типов объединяют всего около 4% крестьян и дают примерно такую же долю в валовой сельскохозяйственной продукции. Сказались недостаток финансовых и материальных ресурсов, командно-административный стиль управления, поспешность принятия хозяйственных решений.

Новая экономическая политика, провозглашенная в 1990 г., предполагает введение смешанной экономики и использование в аграрной сфере различных видов собственности. Поощряется хозяйственная самостоятельность крестьянских хозяйств, подтверждается право крестьян на индивидуальное пользование землей, разрешено использование в хозяйстве наемного труда.

III. ТИПОВЫЕ УСТАВЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ

Народная Республика Бенин

Типовой устав кооператива

Статья 1. Внесшие пай в первоначальный общественный фонд, подтверждающие свое признание настоящего Устава, учредили кооператив с капиталом и численностью членов, установленными в порядке, действующем для акционерного общества, в соответствии со статьями гражданского кодекса и статьями, приведенными ниже...

Статья 5. Срок действия кооператива — 99 лет, начиная с даты его окончательного учреждения, при возможности его продления или сокращения...

Статья 12. Исходя из уважительных причин, правление может дать согласие на выход кооператора, даже если он не выполнил обязательство по выплате своего пая. О выходе из кооператива кооператор должен уведомить по крайней мере за три месяца до истечения срока своих обязательств. В этом случае кооператор имеет право на возмещение паевых взносов по их номинальной стоимости.

Статья 13. Правление может исключить из кооператива любого за тяжкий проступок. Исключенный кооператор имеет право на возмещение паевых взносов из общественного фонда...

Статья 15. Общественный фонд образуется из личных неделимых паев кооператоров, которые могут быть проданы или переданы только после согласования с правлением кооператива.

Статья 16. Общественный фонд не является неизменным. Первоначальный общественный фонд устанавливается в определенной сумме и образуется из паев в соответствии с числом кооператоров.

Статья 17. Фонд может увеличиваться неограниченно за счет как увеличения паев первоначальных членов кооператива, так и внесения новых паев вновь вступивших.

Статья 18. Общественный фонд не может быть уменьшен более чем наполовину...

Статья 20. Вступающие в кооператив должны подписаться по крайней мере на один пай, но могут подписаться и на несколько паев...

Статья 21. Пай является именованным и неделимым. Кооператоры несут коллективную ответственность за долги и обязательства кооператива, которые не должны превышать суммы внесенных паев...

Статья 23. Выкуп пая может происходить лишь по его номинальной стоимости по решению правления в случае выхода или исключения из кооператива.

Статья 24. Величина пая устанавливается ежегодно по предложению правления общим собранием в соответствии с размером полученной прибыли...

Статья 26. Касса взаимопомощи может быть учреждена по решению общего собрания кооператива и по предложению правления. Конкретные формы работы кассы определяются правилами внутреннего распорядка кооператива.

Статья 27. Кооператив управляется правлением, избираемым общим собранием большинством голосов. Члены правления могут отзываться и переизбираться. Они должны:

- быть бенинскими гражданами, за исключением случаев, специально согласованных с министерством по делам кооперации;

- пользоваться всеми гражданскими правами (быть полноправными гражданами);

- не участвовать ни прямо, ни косвенно, ни регулярно, ни случайно в любого рода деятельности, противоречащей конституции страны или вредящей деятельности кооператива.

Статья 28. Члены правления избираются на три года, после этого срок избрания может быть возобновлен поквартально...

Статья 30. Правление несет ответственность за управление кооперативом, обеспечивая его успешное функционирование. С этой целью оно наделено широкими полномочиями действовать от имени членов кооператива и осуществляет все действия или операции без всяких ограничений, кроме тех, которые являются prerogative общего собрания.

Правление располагает следующими полномочиями:

- разрабатывает правила внутреннего распорядка и представляет их на утверждение общего собрания;

- назначает или отзывает в случае необходимости любого агента, работника или служащего кооператива и устанавливает их оклады, жалованья, награждения и пособия;

- составляет смету кооператива;

- приходит суммы, причитающиеся кооперативу, и выплачивает суммы по его обязательствам;

- заключает договоры и торговые сделки, соответствующие целям кооператива;

- осуществляет все займы по ипотеке с другими гарантиями или без таковых;

- осуществляет размещение наличных средств и определяет характер использования резервных фондов;

- объявляет ревизию, инвентаризацию, составляет баланс и счета, которые должны быть представлены общему собранию...

Статья 32. Правление выбирает из своего состава президента (председателя), осуществляющего юридическое представительство, а также заместителя (вице-президента), казначея и технического секретаря...

Статья 36. Правление может дополнительно назначить одного или нескольких человек для управления кооперативом из числа пайщиков кооператива. Ежегодное вознаграждение членов правления, равно как и доля в прибыли, которая выделяется им, определяются индивидуальным трудовым соглашением. Министерство сельского развития и кооперативных действий назначает технических советников для оказания помощи правлению в выполнении его функций.

Статья 37. Общее собрание, являющееся высшим законодательным органом, состоит из всех кооператоров или делегатов — представителей местных отделений кооператива, пользующихся уставными правами...

Статья 49. Анализ финансовой деятельности кооператива проводится ежегодно. Контролеры назначаются из состава кооператоров общим собранием сроком на один год и регулярно отчитываются перед общим собранием о выполнении своих обязанностей. По крайней мере один из финансовых контролеров должен

быть специалистом, кандидатура которого согласовывается с Управлением кооперативных действий...

Статья 52. Кооператив должен вести счета согласно с установленным в стране порядком и придерживаться в этом вопросе всех предписаний Управления кооперативных действий.

Статья 53. По окончании каждого финансового года правление проводит инвентаризацию, подводит баланс прибылей и убытков. Финансовая документация должна быть представлена в распоряжение финансовых контролеров не позже чем за 40 дней до общего собрания.

Статья 54. Финансовые контролеры составляют доклады (отчеты), в которых они отчитываются перед общим собранием о выполнении поставленных перед ними задач и сообщают о всех нарушениях, отклонениях и неточностях, которые они вскрыли при анализе работы правления по ведению дел в кооперативе...

Статья 56. Чистый доход кооператива состоит из поступлений за вычетом издержек и налогов, которые включают выплаты кооператорам, амортизацию движимого и недвижимого имущества, процент за сертификаты, выпускаемые общественным фондом взаимопомощи, потери и т. д.

Статья 57. Распределяемый фонд образуется из чистого дохода после обязательных отчислений в резервный фонд. Размер отчислений определяется общим собранием и, как правило, устанавливается в размере не менее $\frac{1}{10}$ чистого дохода.

Статья 58. Обязательные отчисления прекращаются, когда резервный фонд достигает суммы, равной величине общего фонда кооператива. Собранием кооператива могут быть установлены дополнительные фонды, в том числе для приобретения и ремонта оборудования, гарантирования займов, взаимопомощи.

Статья 59. В том случае, если баланс финансовой деятельности кооператива сводится с дефицитом, то последний решением правления может быть погашен из специально учрежденных для этой цели фондов или из резервного фонда...

Статья 61. Если кооператив получил аванс или заем от государства или из любых других внешних или внутренних источников, его члены несут коллективную ответственность за полный возврат заемных средств.

Статья 62. В случае если сумма потерь превышает $\frac{3}{4}$ общественного фонда кооператива и резервного фонда, высочерченное общее собрание должно заявить о роспуске кооператива и в течение 30 дней объявить об этом в официальной прессе страны.

Статья 63. В случае роспуска кооператива назначенные лица, ответственных за его ликвидацию, должно осуществляться Управлением кооперативных действий по предложению общего собрания кооператива.

Статья 64. В случае роспуска кооператива остающиеся денежные и материальные средства передаются по решению общего собрания другим кооперативам либо союзам кооперативов. В случае слияния кооперативов образованный таким образом новый кооператив берет на свой баланс активы и пассивы присоединившегося кооператива.

Статья 65. Все споры, возникающие в рамках кооператива, должны доводиться до сведения Управления кооперативных действий для урегулирования...

Статья 69. Кооператив обязан ежегодно представлять региональному представителю службы, ответственной за кооператив-

ное движение в провинции, свидетельства, удостоверяющие законность его функционирования.

Статья 70. Все то, что не предусмотрено настоящим Уставом, регламентируется правилами внутреннего распорядка по усмотрению правления кооператива.

Республика Мали

Типовой устав кооператива «тон вилажуа»

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Определение. Созданный с целью проведения в жизнь и ускорения развития автономных организаций сельских производителей, «тон вилажуа» есть ассоциация взаимопомощи кооперативного характера, основанная на солидарности и доброй воле членов.

«Тон вилажуа» находится под технической опекой министерства сельского хозяйства.

Статья 2. Юридическая основа. «Тон вилажуа» есть общественно полезная ассоциация, имеющая юридическое лицо и независимая в финансовом отношении.

Статья 3. Условия образования. В одной деревне может быть создан только один «тон», о существовании или создании которого должно быть заявлено компетентным властям. Намерение создать «тон» подтверждается протоколом общего собрания деревни. Этот протокол устанавливает вступление в «тон» большинства жителей деревни. Протокол удостоверяется представителями администрации. Компетентная администрация проверяет сплоченность, солидарность, согласие, грамотность вступающих, существование жизнеспособной экономической активности. Кроме того, создание каждого «тон вилажуа» должно соответствовать действующим законодательным положениям.

Статья 4. Цели образования. «Тон вилажуа» как местное предприятие повышения жизненного уровня деревни или стойбища предназначен для:

а) обустройства, ухода и эксплуатации земель деревни при личном участии членов и управления общественным имуществом и службами;

б) организации совместно с производителями компаний по производству, первичной обработке и реализации продукции на территории деревень и стойбищ кочевников путем мобилизации экономических факторов с целью удовлетворения первоочередных нужд и чаяний членов «тон»;

в) распределения кредитов и мобилизации сельских сбережений;

г) увеличения доходов и улучшения благосостояния членов, распределения страховых премий, улучшения жилищных условий, здоровья, образования;

д) отождествления и выполнения проектов сельского развития.

Глава 2. Организация и управление

Статья 5. Органы «тон вилажуа». «Тон вилажуа» основан на принципах административной децентрализации и демократиче-

ского управления. «Тон вилажуа» отвечает коллективным и индивидуальным требованиям его членов. Каждый из них привлекается к принятию решения, исполнению и контролю за деятельностью предприятия.

Органы управления «тон вилажуа»: общее собрание членов; комитет управления; совет уполномоченных по учету.

Статья 6. Общее собрание. Общее собрание собирается не реже двух раз в год. Оно:

- определяет цели, механизм финансирования;
- принимает и изменяет устав и внутреннюю регламентацию;
- производит выборы и переизборы комитета управления;
- распределяет «излишки»;
- утверждает технические, финансовые и социальные программы, представленные комитетом управления;
- устанавливает приоритеты задач на год.

Статья 7. Комитет управления. Комитет избирается общим собранием на два года; собирается не реже одного раза в квартал; состоит не менее чем из пяти членов, включая президента; обеспечивает выполнение годового плана деятельности; представляет «тон вилажуа» перед третьим лицом.

Статья 8. Совет уполномоченных по учету. Он:

- осуществляет контроль расходов и доходов, проверяет счета, оценивает регулярность и правильность инвентаризации, баланса, эксплуатационных расходов, потерь и прибыли;
- представляет общему собранию годовой отчет о деятельности комитета управления;
- осуществляет внутренний контроль регулярно или одновременно и помогает общему собранию в действиях по преобразованию для улучшения управления.

Глава 3. Организация финансовой деятельности

Статья 9. Ресурсы «тон вилажуа». Ресурсы состоят из: взносов членов (натуральные и денежные); фонда накопления; даров и дотаций; ссуды Национального фонда развития кооперативов.

Статья 10. Обязанности. Обязанности «тон вилажуа» разделяются по категориям затрат относительно распределения работ: затраты на оборудование, гражданское строительство, эксплуатационные расходы.

Статья 11. Финансирование и бюджет. Каждый «тон вилажуа» должен иметь финансовый план в соответствии с целями своего развития. Он по возможности должен основываться на сумме взносов своих членов и взносов государства и иностранных вкладчиков при сохранении наибольшей независимости в части финансирования капитальных вложений и основных операций. Годовой бюджет «тон вилажуа», подготовленный комитетом управления, принимается общим собранием, выполняется комитетом управления и контролируется советом уполномоченных по учету.

Статья 12. Управление и бухгалтерский учет. Бухгалтерия «тон вилажуа» готовит годовой отчет, включающий общие эксплуатационные расходы, прибыль, потери. С целью поощрения инициативы на местах «тон вилажуа» пользуются особыми преимуществами при кредитовании, налогообложении и преобразовании.

Глава 4. Помощь государства

Статья 13. Службы опеки и государственной помощи обязаны: согласовывать нормы планирования и управления проектов «тон вилажуа»; обеспечивать формирование и развитие «тона»; повышать значение «тона».

Глава 5. Роспуск «тон вилажуа»

Статья 14. Выбытие пайщика. Каждый пайщик может выбыть в любой момент согласно действующему положению.

Статья 15. Общее собрание вправе высказаться за роспуск «тона». Этот роспуск должен быть одобрен Управлением опеки. Роспуск может быть также объявлен Управлением опеки, если программа действий и метод управления «тона» не соответствуют его статусу.

Статья 16. Внутренняя регламентация каждого «тон вилажуа» одобряется министерским постановлением.

Сенегал

Общий устав кооператива

Глава 1. Определения и характеристики

Статья 1. Настоящий закон устанавливает общие принципы организации и деятельности кооперативов.

Статья 2. Отдельный кооператив или ассоциация (союзы) кооперативов являются объединениями особого типа, основанными на принципах единства, солидарности и взаимопомощи, члены которых добровольно объединяются для достижения общих экономических и социальных целей на демократических началах.

Статья 3. Целью кооператива, действующего в общих интересах, не может являться нажива и обогащение отдельных пайщиков.

Статья 4. Число пайщиков кооператива, равно как и объем принадлежащих ему материальных и финансовых ресурсов, не ограничиваются.

Статья 5. Управление кооперативом основано на принципах демократии, равноправия при распределении результатов хозяйственной деятельности, взаимовыручки и сотрудничества.

Статья 6. Кооператив имеет своей основной целью:

а) улучшение условий экономического и социального развития путем:

— совместных усилий с использованием всех технических и экономических средств для увеличения своих материальных и финансовых ресурсов при соблюдении принципа справедливого распределения их по результатам труда;

— снижения в пользу кооперативов цен на закупаемые ими материалы, оборудование, предметы потребления и услуги, необходимые для реализации их общих целей;

— повышения уровня образования и квалификации пайщиков кооператива;

— обеспечения равноправного доступа к техническим, социальным и управленческим услугам, а также к кредиту и т. п.;

— стимулирования сбережений и накопления с целью экономического и социального прогресса;

— осуществления всех видов хозяйственной и социальной деятельности в интересах пайщиков кооператива;

б) участие в хозяйственном и социальном развитии путем:

— увеличения производства на основе рационального использования оборудования и материалов, а также коллективных форм организации труда;

— рационализации систем внутреннего снабжения и распределения;

— использования потенциала местных людских ресурсов.

Статья 7. Устав каждого кооператива определяет цели и принципы его деятельности.

Статья 8. Кооперативы или их объединения пользуются правами юридического лица и финансовой автономией, имеют право получать имущество в дар и по завещанию.

Статья 9. Продолжительность существования кооператива определяется его Уставом.

Статья 10. В соответствии со своими целями и юридическим статусом кооперативы пользуются помощью государства, общественных и частных организаций в форме технического содействия, предоставления субсидий, льготных ссуд и оборудования.

Статья 11. Общественная направленность кооператива определяется характером его деятельности. Допускаются термины «кооператив», «союз», «федерация» в зависимости от конкретного случая.

Статья 12. Территория, в пределах которой кооператив осуществляет свою деятельность, закрепляется его Уставом. Как правило, в одном районе не могут быть созданы однотипные кооперативы.

Статья 13. Зарегистрированные кооперативы могут объединяться в ассоциации (союзы) на общем национальном уровне, а также в рамках существующего административно-территориального деления, с тем чтобы:

— осуществлять все виды хозяйственных, торговых и финансовых операций в интересах своих пайщиков;

— координировать усилия, направленные на обеспечение регулярности взаимных поставок, повышение качества продукции, приобретение кооперативами товаров и услуг по сниженным ценам...

Если специально не оговорено, то порядок образования и условия деятельности союзов кооперативов являются теми же, что и для отдельного кооператива. Кооперативные союзы могут осуществлять различные виды деятельности, однако их операции должны производиться исключительно за счет кооперативов — членов союзов.

Статья 14. Кооперативы и их союзы могут образовать национальную федерацию с целью защиты своих моральных, материальных и других интересов, а также предоставления кооперативам различных услуг, в том числе технических, в области обучения и управления. Федерация занимается также координацией и организацией содействия входящим в ее состав кооперативам и представляет национальное кооперативное движение на международном уровне, где она может входить в состав международных кооперативных организаций.

Статья 15. Уставы союзов и федераций кооперативов учреждаются в соответствии с положениями данного Закона.

Глава 2. Создание кооператива

Статья 16. Намерение создать кооператив оформляется в виде декларации, подписанной не менее чем семью персонами и адресованной компетентной власти. В декларации указывается:

- тип кооператива, который предусматривается создать;
- число его пайщиков и примерный размер их вкладов в первоначальный фонд;
- предварительное экономическое и социальное обоснование целесообразности создания кооператива;
- проект Устава в соответствии с имеющимся типовым Уставом для кооперативов данного вида.

Статья 17. Разрешение на создание кооператива дается (после положительного рассмотрения обращения кооператива на консультативном комитете) министром, осуществляющим контроль за кооперацией, и министерством, курирующим сектор экономики, в рамках которого новый кооператив намерен действовать...

Глава 3. Членство в кооперативе

Статья 19. За исключением школьных и молодежных кооперативов, членом кооператива может стать гражданин, достигший 21 года. Выход из кооператива может быть разрешен в любое время.

Статья 20. Пайщики кооператива имеют равные права в управлении кооперативом. Не допускается какая-либо дискриминация в зависимости от общественного положения, должности и времени вступления в кооператив.

Пайщик кооператива имеет право:

- участвовать в общих собраниях, обсуждениях и выборах;
- быть избранным в любой орган кооператива;
- получать справедливую долю годового чистого дохода...

Статья 23. Кооперативы могут использовать сбережения лиц, не являющихся их пайщиками, на условиях, предусмотренных Уставом...

Глава 4. Финансы

Статья 25. Капитал кооператива образуется из взносов пайщиков. Номинальный размер взноса определяется Уставом, который может предусматривать форму пая в деньгах, натуре или услугах. Школьные, молодежные и сберегательные кооперативы могут быть образованы без первоначального капитала. Пай являются личными, неделимыми и неотчуждаемыми в пользу посторонних лиц; передача их кому-либо может осуществляться лишь с разрешения собрания на условиях, определенных Уставом. Ни один из пайщиков кооператива не может владеть более $\frac{1}{5}$ общего капитала кооператива.

Статья 26. Размер первоначального капитала кооператива фиксируется Уставом. Помимо кооперативных паев Уставы могут предусматривать образование дополнительных фондов, число и размер взносов в которые для каждого из пайщиков определяются в зависимости от степени его участия в деятельности кооператива.

Статья 27. Капитал кооператива изменяется по мере приема новых членов, взносов в дополнительные фонды, обобществления паев умерших, выбывших и исключенных пайщиков. Кооператив

считается перентабельным, если его капитал не превышает $\frac{1}{4}$ первоначального.

В случае если кооператив получил ссуду в какой-либо форме из общественного либо частного источника, то его капитал не может быть изменен, пока не будет полностью погашена задолженность, кроме случаев, когда имеется договоренность с контролирующим органом и согласие кредитора.

Статья 28. В отличие от уставных паев взносы в дополнительные фонды могут по решению общего собрания кооператива давать право на получение процента при условии, что полученная кооперативом прибыль явилась результатом его хозяйственной деятельности. При этом выплачиваемый процент не должен превышать льготного процента Центрального банка Сенегала.

Статья 29. Годовая прибыль, образовавшаяся в результате деятельности кооператива, после взноса в резервный фонд должна использоваться для финансирования проектов и программ развития. Это касается также прибыли от операций с потребителями, даров, завещанных средств и субсидий, не имеющих целевого назначения. В случае образования дополнительной прибыли она не распределяется среди пайщиков до полного покрытия издержек производства.

Статья 30. Кооперативы и их союзы обязаны создавать резервные фонды, в которые ежегодно должно отчисляться до 25% чистой прибыли. Взносы в страховой фонд прекращаются в том случае, если размер резервного фонда в 10 раз превышает размер общественного капитала кооператива.

Остаток прибыли после отчислений в резервные фонды поступает на открытый счет кооператива или союза кооперативов для осуществления вложений в соответствии с размером прибыли.

Кроме того, Устав кооператива с согласия общего собрания может предусматривать дополнительные отчисления в фонды:

- взаимной помощи с целью выдачи беспроцентных ссуд или субсидий нуждающимся пайщикам кооператива;

- социального развития, предназначенного для вложений в сферу образования или инфраструктуру в районе деятельности кооператива;

- премий служащим и рабочим, занимаемым кооперативом.

В любом случае средства, входящие в состав вышеперечисленных фондов, не могут быть разделены между пайщиками кооператива или включены в общественный капитал.

Статья 31. За исключением отдельных кооперативов, финансовая ответственность пайщика кооператива установлена в размере суммы, в 5 раз превышающей размер уставного пая члена кооператива...

Глава 8. Положения о сельскохозяйственных кооперативах

Статья 61. Сельскохозяйственным является кооператив, члены которого проживают в одном сельском районе и основную часть своих доходов получают от земледелия, животноводства, рыболовства, лесного хозяйства, сельского ремесла и связанных с ними видов деятельности.

Статья 62. Сельскохозяйственные кооперативы имеют своей целью:

- увеличение объема производства и производительности труда в сферах деятельности своих членов путем обеспечения им до-

Положение о производственных кооперативах

(в сокращении)

Принято в июне 1979 г.

1. Общие принципы

Статья 1. Производственный крестьянский кооператив (ПКК) — хозяйственная организация, в которой на добровольных началах частично или полностью обобществлены средства производства, ранее находившиеся в частной собственности крестьян.

Статья 2. Заменяя единоличную собственность из средства производства коллективной, ПКК преследует следующие цели:

а) обеспечить рост производства, используя методы современной агротехники;

б) обеспечить политические и социально-экономические права крестьян...;

в) создать благоприятные условия для планового руководства сельским хозяйством.

Статья 3. ПКК создается в целях общей выгоды его пайщиков, на принципах добровольности...

Статья 4. ПКК строится на принципах демократического централизма и отсутствия дискриминации в отношении пола, вероисповедания и национальной принадлежности.

Статья 5. ПКК руководствуется социалистическим принципом «от каждого — по способности, каждому — по труду»...

2. Организация кооперативов

Статья 7. ПКК может быть создан следующими путями:

1. В рамках одного кэбэе может быть образован только один кооператив. Он создается на базе объединения не менее трех крестьянских хозяйств (семей), главы которых осознали преимущества коллективного труда и решили добровольно объединить свои наделы, тягловый скот и орудия производства.

2. ПКК может быть образован в рамках целой крестьянской ассоциации при условии, что все ее члены принимают и разделяют идеи и цели производственного кооператива. На общем собрании путем демократического обсуждения крестьяне принимают решение о вступлении в ПКК, объединения при этом имеющиеся в их распоряжении землю, тягловый скот и другие средства и орудия производства.

3. а) крестьяне, ранее охваченные объявленной правительством программой по переселению и размещению сельского населения, образуют ПКК при условии понимания и приемлемости идей и целей их создания;

б) существующие «коллективные хозяйства» подвергнутся реорганизации путем выделения из них хозяйств беднейших крестьян, на основе которых и будут создаваться новые кооперативы.

Статья 8. ПКК получает юридический статус, если число его членов составляет не менее 30.

ступая к различным факторам производства (семена, удобрения, сельскохозяйственные орудия и т. п.);

— организацию производства, хранения, вывоза, реализации и переработки продукции земледелия, животноводства, рыболовства, лесного хозяйства и сельского ремесла;

— обеспечение индивидуального или коллективного снабжения пайщиков товарами и продуктами текущего потребления (строительные материалы, средства и орудия труда и др.);

— накопление за счет сбережений кооператива и предоставление им кредита.

Сельскохозяйственные кооперативы участвуют на равной основе в совместных проектах развития с техническими службами, обществами развития, сельскими общинами, общественными организациями, в частности в женском и молодежном движении, ликвидации неграмотности и профессиональном обучении взрослых, санитарно-гигиеническом просвещении.

Статья 63. Каждая сельская община может организовать только один кооператив. Иногда в виде исключения может допускаться существование двух и более кооперативов, действующих в пределах территории одной сельской общины. Постановлением министра, ответственного за контроль, для каждой сельской общины определяется допустимое максимальное количество кооперативов.

Статья 64. Сельскохозяйственный кооператив состоит из ряда отделений по числу находящихся на территории деревень. Отделения являются демократическими структурами, объединяющими членов кооператива, проживающих в данной деревне. Ни один из пайщиков кооператива не может состоять одновременно в нескольких отделениях, сколь различны бы ни были сферы их занятий. Территориальные сферы деятельности отделений определяются Уставом кооператива.

Отделения являются базовыми ячейками кооператива и в таких сферах его деятельности, как образование и обучение. Кроме того, они могут осуществлять свою деятельность в целом ряде секторов, определенных Уставом или внутренними правилами (например, предоставлять кредиты, распределять семена, осуществлять накопления, заведовать складами и т. д.). Отделения имеют свои собственные органы для принятия решений и управления: общее собрание; комитет; функциональные постоянные или временные комиссии, избираемые общим собранием отделения из числа своих членов. Порядок ведения учета в отделениях контролируется кооперативом на условиях, определенных постановлением министра, ответственного за контроль над кооперативами.

Статья 65. Пайщики отделения отвечают совместно и индивидуально по долговым обязательствам кооператива.

Статья 66. Отделения избирают своих представителей на общем собрании кооператива. Общее собрание избирает из своего состава совет управления, функциональные и специальные комитеты по секторам деятельности, определяемым Уставом или общим собранием.

3. Членство в кооперативе

Статья 9. Прием в члены ПКК производится на общем собрании кооператива. Членами ПКК могут быть:

а) жители кэбэле, зарегистрированные в данной крестьянской ассоциации, или члены их семей в возрасте от 18 лет независимо от пола;

б) граждане, не являющиеся жителями кэбэле, — безработные, а также лица, живущие на грани нищеты.

Статья 10. Прием в кооператив новых членов из числа лиц, не проживающих в данном кэбэле, а также членов их семей, зарегистрированных в соответствующей крестьянской ассоциации, удовлетворяющих условиям членства в кооперативе, производится при наличии достаточного земельного фонда и возможностей трудоустройства новой рабочей силы.

Статья 11. Поскольку кооператив создается и осуществляет свою деятельность на демократических началах, каждый кооператор в равной степени пользуется следующими правами:

а) участвовать в процессе коллективного производства и получать денежное вознаграждение в соответствии с количеством и качеством труда;

б) участвовать в управлении делами кооператива, выдвигать предложения по улучшению работы и критиковать недостатки;

в) принимать участие в общем собрании кооператива, избирать и быть избранным в его руководящие органы.

Статья 12. Кооператив может успешно развиваться и крепнуть лишь при условии, что каждый кооператор будет выполнять соответствующие обязанности, а именно:

1. Соблюдать трудовую дисциплину и выполнять в срок трудовую норму, что означает:

а) не допускать неявки на работу без уважительных причин;

б) трудиться, соблюдая установленные правила;

в) выполнять плановые задания;

г) прислушиваться и учитывать критику коллектива и отдельных кооператоров.

2. Оберегать и сохранять находящиеся в государственной или кооперативной собственности земли, леса, животных, а также другие национальные ресурсы в пределах территории данного кооператива.

3. Укреплять единство кооператива и противодействовать любым попыткам его ослабления и подрыва его деятельности.

4. Обеспечивать своевременное внесение вступительных паев...

Статья 13. Любой член кооператива по своему желанию может выйти из него. Кооператор, неоднократно допускавший нарушение Устава кооператива и, несмотря на советы и предупреждения, не исправивший своих ошибок либо уличенный в действиях, направленных против кооператива, либо занимающийся деятельностью вне кооператива и в ущерб кооперативу, исключается из его членов. В любом из перечисленных случаев земля, сельскохозяйственные орудия, вступительный пай не возвращаются. Однако в некоторых случаях, когда кооператив сочтет это необходимым, исключенному может быть выплачена компенсация за внесенные им при вступлении сельскохозяйственные орудия. Такое решение принимается на общем собрании членов кооператива.

4. Задачи кооператива

Статья 14. Покончив с раздробленным, единоличным хозяйством и добиваясь подъема сельскохозяйственного производства, производственный кооператив в зависимости от условий выполняет следующие виды работ:

а) организует по мере необходимости фонды посевных семян, удобрений, средств борьбы с сельскохозяйственными вредителями, создает парк машин и сельскохозяйственных орудий;

б) отводит достаточные площади под настища и заготавливает необходимое количество кормов;

в) проводит ирригационные работы, а также работы по лесонасаждениям с целью борьбы с эрозией почвы, строит отдельные каналы, сооружения по использованию дождевых вод.

Статья 15. Кооператив предоставляет различные товары для кооператоров, ведет строительство детских садов, школ, мельниц и т. д. В случае необходимости членам кооператива оказывается помощь в форме денежных ссуд...

5. Уровень (степень) развития кооперативов

Статья 18. Уровень развития производственной кооперации определяется степенью обобществления средств производства в рамках того или иного кооператива. В соответствии с этим формируются два типа ПКК: низший («мэлыба») и высший («вольба»).

Статья 19. Кооператив типа «мэлыба» предоставляет крестьянам наделы под приусадебный участок до 0,2 га, а остальную землю оставляет за собой. Кооператив имеет право использовать находящиеся в собственности крестьян рабочий скот и сельскохозяйственные орудия... Главная задача такого кооператива — переход от единоличной к коллективной собственности на средства производства.

Статья 20. В кооперативе типа «вольба» обобществляются не только земля, но и рабочий скот, сельскохозяйственные орудия и некоторая другая собственность кооператоров. Им выделяются наделы под приусадебные участки до 0,1 га. Члены такого кооператива получают денежное вознаграждение в соответствии с количеством затраченного труда...

Статья 21. Члены кооператива «вольба» могут выращивать на своих приусадебных участках овощи, а также иметь несколько голов домашнего скота и птицы. Однако это не должно противоречить интересам и росту благосостояния кооператива в целом.

6. Средства производства

Статья 22. Земли, находящиеся в пользовании кооператива, складываются из единоличных наделов, которые крестьяне при вступлении передают кооперативу. Если участок вступающего не примыкает к землям кооператива, осуществляется передел кооперативной земли. Кооператив не выдает компенсацию за присоединяемую землю, равно как и за древесную и прочую растительность.

Статья 23. В кооперативе «мэлыба» рабочий скот, а также ремесленные и сельскохозяйственные орудия производства сохраняются в частной собственности кооператоров. За пользование

нии кооператив выплачивает арендную плату, размер которой определяется общим собранием. Если результатом халатного и небрежного отношения к арендованному скоту явится его гибель, владельцу выплачивается компенсация.

Статья 24. ПКК создает свое стадо путем выкупа скота или включения его в кооперативную собственность в качестве вступительного пая. Если стоимость скота превышает размер вступительного пая, кооператив выплачивает его владельцу разницу. Если у кооператива нет возможности выплатить нужную сумму сразу, владельцу выдается единовременно не менее половины этой суммы, а остальное — постепенно в течение не более трех лет.

7. Руководство кооперативов

Статья 25. Руководящими органами ПКК являются: общее собрание, исполнительный комитет, ревизионная комиссия, комитет развития.

Статья 26. Общее собрание проводится не менее двух раз в год. Для кворума достаточно присутствия $\frac{2}{3}$ кооператоров.

Общее собрание:

- 1) принимает и изменяет Устав кооператива;
- 2) проводит выборы исполкома, ревизионной комиссии, председателя кооператива и других руководителей, а при необходимости смещает их;
- 3) определяет размер вступительного пая;
- 4) определяет принципы распределения доходов;
- 5) утверждает разработанные исполкомом производственный план и бюджет;
- 6) заслушивает и принимает решения по отчетному докладу исполкома и ревизионного комитета о проделанной работе;
- 7) принимает в кооператив новых членов;
- 8) определяет принципы и порядок поощрения и наказания членов кооператива;
- 9) определяет условия распределения рабочей силы и порядок работ;
- 10) устанавливает закупочные цены и арендную плату за рабочий скот и орудия труда.

Статья 27. Исполком кооператива избирается общим собранием и подотчетен ему. Комитет руководит текущей работой кооператива в соответствии с Уставом и решениями общего собрания. Он имеет председателя, его заместителя, счетовода и других членов, число которых определяется Уставом (обычно 6—9 человек). Заседания Исполкома должны проводиться не реже одного раза в месяц.

Исполком:

- 1) обеспечивает регулярное проведение общих собраний;
- 2) контролирует выполнение решений и указаний общего собрания;
- 3) создает производственные группы (бригады) и определяет объем и характер их работы;
- 4) следит за соблюдением трудовой дисциплины и наказывает виновных за ее нарушение;
- 5) отвечает за оплату труда кооператоров в соответствии с его количеством и качеством;
- 6) выплачивает государственные налоги;
- 7) разрабатывает и представляет на утверждение общего собрания производственный план и бюджет кооператива;

8) отчитывается перед общим собранием за работу за год.

Статья 28. Ревизионная комиссия состоит из пяти человек. Ревизионный комитет:

- 1) осуществляет контроль за выполнением исполкомом требований устава кооператива и постановлений общего собрания;
- 2) осуществляет контроль и учет за расходованием денежных средств кооператива.

Статья 29. Комитет развития создается исполкомом. Члены комитета могут назначаться из состава исполкома и всего коллектива сроком на два года.

Статья 30. На основании решений общего собрания производится распределение работ. Для каждого вида работ выделяется производственная бригада, укомплектованная необходимым числом работников. Бригады избираются общим собранием.

Статья 31. Годовой производственный план кооператива утверждается правительственными органами. План определяет виды производственной деятельности, финансовую смету, издержки производства, потребности в рабочей силе, объем производства, характер распределения и использования доходов и т. д.

Статья 32. Из полученных доходов кооператив производит оплату труда кооператоров. Из оставшихся средств 60% расходуется на расширение производства, в частности на закупку сельскохозяйственной техники, 25% идет в резервный фонд, 13% — на социальные и культурные мероприятия и 2% — в премиальный фонд.

Статья 33. Бригадир ежедневно фиксирует результаты труда каждого члена бригады, оценивая объем и качество выполнения задания (наряда).

Статья 34. Члены исполкома $\frac{3}{4}$ своего рабочего времени занимаются производственной деятельностью наравне с рядовыми кооператорами. Они получают заработную плату с учетом их производственной деятельности.

8. Образование деревенских поселений

Статья 35. Деревенские поселения создаются с целью обеспечения обслуживания населения, культурного развития деревни, рационального использования заброшенных земель.

Статья 36. Любой производственный кооператив при соответствующем уровне его развития и в зависимости от местных условий может основать деревенское поселение. Такие поселения должны создаваться в соответствии с государственными планами развития. Новые деревни создаются с ведома и разрешения Правительства.

Статья 37. Кооператив, подготовивший условия для создания нового поселения, наделяется полномочиями для высвобождения необходимой территории.

9. Взаимоотношения с другими организациями

Статья 38. Государство оказывает помощь и поддержку кооперативам, выделяя для этого квалифицированные кадры, предоставляя под небольшие проценты денежные средства для приобретения сельскохозяйственных орудий и техники, обеспечивая рынок сбыта для продукции кооперативов.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Ленин В. И. Капиталистический строй современного земледелия.— Полное собрание сочинений. Т. 19.
2. Ленин В. И. Проект программы РКП(б).— Полное собрание сочинений. Т. 38.
3. Ленин В. И. О продовольственном налоге.— Полное собрание сочинений. Т. 43.
4. Ленин В. И. О кооперации.— Полное собрание сочинений. Т. 45.
5. Маркс К., Энгельс Ф. Инструкция делегатам Центрального Совета по отдельным вопросам.— Сочинения. Изд. 2-е. Т. 16.
6. Маркс К., Энгельс Ф. Критика Готской программы — Сочинения. Изд. 2-е. Т. 19.
7. Национальная Хартия Алжирской Народной Демократической Республики. М., 1978.
8. Доклад Всемирной конференции по аграрной реформе. Рим. 1979.
9. Доклад Генерального секретаря ООН на Генеральной Ассамблее ООН. Нью-Йорк, 1985 (40-я сессия).
10. Доклад Генерального секретаря ООН на Генеральной Ассамблее ООН. Нью-Йорк, 1987 (42-я сессия).
11. Конституция Народной Республики Бенин. М., 1980.
12. Конституция Народной Республики Мозамбик. М., 1980.
13. Конвенции, рекомендации, принятые Международным бюро труда (1919—1981 гг.). Женева, 1982.
14. Материалы XXVII Международного кооперативного альянса. Повестка дня и доклады. М., 1980.
15. Международная конференция труда. 50-я сессия. Женева, 1966.
16. О кооперации. Закон СССР. М., 1988.
17. Участие женщин в кооперативных обществах и объединениях МОТ. Женева, 1988. (Рабочий доклад.)

Исследовательская литература, справочники, статистические ежегодники

18. Абалкин Л. И. Диалектика социалистической экономики. М., 1981.
19. Аграрная политика социалистического строя на современном этапе. М., 1981.
20. Аграрно-крестьянский вопрос на современном этапе национально-освободительного движения в странах Азии, Африки и Латинской Америки. М., 1965.

21. Аграрные структуры стран Востока: генезис, эволюция, социальные преобразования. М., 1977.
22. Аграрные преобразования в странах Африки на современном этапе. М., 1982.
23. Александров Ю. Г. Особенности аграрных преобразований в развивающихся странах.— Азия и Африка сегодня. 1980, № 12.
24. Андреев И. Л. Некапиталистический путь развития. М., 1974.
25. Андреев И. Л. Общинные структуры и некапиталистический путь развития. Владимир, 1973.
26. Африка: страны социалистической ориентации в революционном процессе. М., 1984.
27. Африка. Энциклопедический справочник. М., 1963.
28. Африканская деревня вчера и сегодня. М., 1987.
29. Балашиов С. В. Проблемы развития сельского хозяйства Эфиопии. Сельское хозяйство Африки на пороге 90-х годов. М., 1991.
30. Баскин В. С. Капиталистическая «помощь» развивающимся странам. М., 1982.
31. Бессонов С. А. Национальные планы экономического развития стран Африки. М., 1975.
32. Боровиков Н. А. Правовое регулирование деятельности кооперативов в развивающихся странах Азии и Африки. М., 1985.
33. Брагина Н. Сельское хозяйство: экономическое положение капиталистических и развивающихся стран. М., 1988.
34. Брутец К. Н. Современные национально-освободительные революции. М., 1974.
35. Буржуазные и мелкобуржуазные теории социализма (Критические очерки). М., 1975.
36. Васильева Е. Н. Кооперирование крестьянства в африканских странах социалистической ориентации. М., 1984.
37. Видясова М. Ф. Экономика стран Магриба. М., 1987.
38. Витухина Г. О. Мали. Справочник., 1989.
39. Гаврилов Н. И. Проблемы планирования и развития сельского хозяйства в странах Африки. М., 1973.
40. Гатауллин М. Ф. Экономика ОАР на новом пути. М., 1966.
41. Гончаров Л. В. Экспорт капитала в развивающиеся страны Африки. М., 1975.
42. Громыко Ан. А. Африка в 70—80-е годы: становление национальной экономики и стратегия развития. М., 1980.
43. Громыко Ан. А. Африка в мировой политике. М., 1986.
44. Громыко Ан. А. Африка: прогресс, трудности, перспективы. М., 1981.
45. Деревни Востока: от социальной напряженности к политической борьбе. М., 1987.
46. Документы партии Фрелимо Народной Республики Мозамбик. М., 1980.
47. Египет. Пятилетний план развития (1987/88—1991/92). Каир, 1989 (на араб. яз.).
48. Ежегодник БЭС. М., 1987.
49. Ежегодник БЭС. М., 1990.
50. Ерасов Б. С. Социально-культурные традиции и общественное сознание в развивающихся странах Азии и Африки. М., 1982.
51. Завьялов П. С. Кооперация в мире капитала. М., 1979.

52. Зарубежный Восток и современность. Т. 2. М., 1980.
53. Зарубежные концепции экономического развития стран Азии и Африки. М., 1980.
54. Зарубежные концепции экономического развития Африки. Проблемы 80-х годов. М., 1988.
55. Зудина Л. П. Аграрные преобразования и развитие сельского хозяйства в странах Магриба (50—70-е годы). М., 1983.
56. Кабанов В. В. Октябрьская революция и кооперация (1917—1919). М., 1973.
57. Карасев Г. Ф. Сельское хозяйство Югославии. М., 1971.
58. Космарская Н. П. Деревня Тропической Африки: особенности эволюции традиционных форм хозяйства. М., 1983.
59. Косухин Н. Д. Формирование идейно-политической стратегии в африканских странах социалистической ориентации. М., 1980.
60. Крашенинников А. И. Кооперация в современном мире. М., 1987.
61. Крашенинников А. И., Морозов А. М. Международное кооперативное движение. М., 1977.
62. Ксенофонтова Н. А. Африканское крестьянство: перемены в общественном сознании. М., 1990.
63. Кулик С. Ф. Африканизация в Кении. М., 1978.
64. Макаренко А. П. Критика мелкобуржуазного кооперативного реформизма. М., 1982.
65. Масленников В. П. Кооперация в странах Азии и Африки. М., 1988.
66. Масленников В. П. Кооперирование в африканских странах.— Азия и Африка сегодня, 1985, № 6.
67. Масленников В. П. Роль кооперативного движения в социально-экономическом развитии афро-азиатских стран. М., 1978.
68. Массовое сознание и идейная борьба в развивающихся странах. М., 1976.
69. Международные экономические организации. Справочник. М., 1982.
70. Миронова Е. И. Аграрные преобразования в Алжире 70-х годов.— Народы Азии и Африки, 1984, № 1.
71. Морозов А. М. Актуальные вопросы развития кооперации в освободившихся странах Тропической Африки. М., 1984.
72. Морозов В. П. Сельское хозяйство Африки. Производительные силы. М., 1980.
73. Низкая Л. О. Нигер. Справочник. 1989.
74. Никифоров А. В. Роль государства в преобразовании общинного землепользования (на примере стран Тропической Африки).— Государство и аграрная эволюция в развивающихся странах Азии и Африки. М., 1980.
75. Общество и государство в Тропической Африке. М., 1980.
76. Осипов Ю. М. Развивающиеся страны: финансирование экономики и инфляция. М., 1978.
77. Очков М. С. Государственно-монополистический механизм неокolonизма. М., 1971.
78. Панарин С. А. Страны Востока: проблемы объединения крестьянства и попытки ее решения. М., 1985.
79. Политическая власть и конституция в развивающихся странах. М., 1987.
80. Продовольственная проблема в современном мире. М., 1983.
81. Развивающиеся страны в борьбе за преодоление отсталости. М., 1986.
82. Развивающиеся страны в борьбе за национальную экономику. М., 1987.
83. Растяпников В. Г. Аграрная эволюция в многоукладном обществе. М., 1974.
84. Романченко А. В. Экономика сельского хозяйства в развивающихся странах. М., 1979.
85. Самарин И. В. Кризис доктрины уджамаа в Танзании (Актуальные проблемы современной Африки). М., 1988.
86. Сванидзе И. А. Сельское хозяйство и аграрный строй Тропической Африки. М., 1977.
87. Сельскохозяйственная кооперация в условиях капитализма. М., 1963.
88. Серова Е. В. Сочетание форм кооперации в учении А. В. Чаянова и кооперативное строительство в СССР.— Вестник сельскохозяйственной науки. 1988, № 11.
89. Следзевский И. В. Формирование социально-экономической структуры современной Нигерии. М., 1984.
90. Сорокин А. А. Аграрный вопрос в Судане. М., 1977.
91. Социальные сдвиги в независимых странах Африки. М., 1977.
92. Старостин Б. С. Освободившиеся страны: общество и личность. М., 1980.
93. Страны и народы. М., 1980.
94. Ткаченко А. А. Аграрное развитие Египта, Ирака и Сирии. М., 1978.
95. Токарева З. И. Тоголезская Республика. Справочник. 1981.
96. Трапезников С. П. Исторический опыт КПСС в осуществлении ленинского кооперативного плана. М., 1965.
97. Туманова Л. К. Экономическая политика государства.— Общество и государство в Тропической Африке. М., 1980.
98. Ульрих О. Д. «Третий мир»: проблемы развития государственного сектора. М., 1975.
99. Ульрих О. Д. «Третий мир»: государственный сектор и социально-экономический прогресс. М., 1980.
100. Ульяновский Р. А. Очерки национально-освободительной борьбы (Вопросы теории и практики). М., 1976.
101. Ульяновский Р. А. Предисловие. Государство в странах социалистической ориентации. М., 1982.
102. Фаббени С. Роль кооперации в социально-экономическом развитии Нигерии.— Советская потребительская кооперация. 1972, № 1.
103. Фаризов И. О. Сельскохозяйственная кооперация в развивающихся странах. М., 1973.
104. Физуровская М. К. Аграрные проблемы в советской экономической литературе 20-х годов. М., 1978.
105. Фитунги Л. Л. Народная Республика Ангола. Справочник. М., 1985.
106. Чаянов А. В. Краткий курс кооперации. М., 1925.
107. Чаянов А. В. Основные идеи и формы организации крестьянской кооперации. М., 1919.
108. Чаянов А. В. Основные идеи и методы общественной агрономии. М., 1924.
109. Чаянов А. В. Организация крестьянского хозяйства. М., 1925.
110. Adate A. Peasant Association and Collective Agriculture in Et-

- hiopia, Promise and Performance.— *Journal of African Studies*, Wash., 1983, vol. 10, № 3.
111. *African Agriculture: The Next 25 Years*. Rome, 1986.
 112. *Arnon T. Modernization of Agriculture in Developing Countries*. Chichester, 1987.
 113. *The Arusha Declaration. Essays on Socialism*. Dar es Salaam, 1967.
 114. *Beadoux E., Nieuwkerk M. Groupements paysans d'Afrique*. P., 1985.
 115. *Bulletin trimestriel. Banque du Mali*. Bamako, mars 1981.
 116. *Cherel J. Les unites cooperatives de production du Nord tunisien*.— *Tiers Monde*. P., 1964, t. 5, № 8.
 117. *Connell T. The Evolution of Tanzania Rural Development*. Brighton, 1973.
 118. *Cooperation in the Western and Eastern Regions of Nigeria*. Oxf., 1963.
 119. *Cooperation for Economic Development of Eastern Africa*. N. Y., 1971.
 120. *Cooperatives Revisited*. Uppsala, 1988.
 121. *Cooperative Societies Act*. Nairobi, 1969.
 122. *COPAC. Cooperative Programme Note*. Rome, 1983.
 123. *COPAC. Republic of Nigeria*. Rome, 1983.
 124. *COPAC. Republic of Ghana*. Rome, 1980.
 125. *COPAC. Republic of Sudan*. Rome, 1981.
 126. *Dia M. Contribution à l'étude du mouvement cooperatif en Afrique*.— *Le mouvement cooperatif en territoires tropicaux arrieres*. Leiden, 1953.
 127. *Dixon L. Carole. The Development of Agriculture Policy in Zambia 1964—1971*. Aberdeen, 1977.
 128. *ECA. 52 Session of General Assembly*. N. Y., 1987.
 129. *FAO. Rroduction Yearbook 1987*. Rome, 1988.
 130. *FAO. Trade Yearbook 1988*. Rome, 1989.
 131. *FAO. Trade Yearbook 1986*. Rome, 1987.
 132. *Fourth National Development Plan 1981—1985*. Lagos, 1981.
 133. *General Plan Frame (1960—1970)*. Cairo, 1971.
 134. *Gentil D. Les mouvements cooperatifs en Afrique de l'Ouest: interventions de l'Etat ou organisations paysannes*. P., 1986.
 135. *Gentil D. Les pratiques cooperatives et milieu rurale africaine*. P., 1983.
 136. *Harris L. Agricultural Cooperatives and Development Policy in Mozambique*.— *The Journal of Peasant Studies*. L., 1980, vol. 7, № 3.
 137. *Infield H. Utopia and Experiment*. Göttingen, 1955.
 138. *International Directory of Cooperative Organizations*. ILO. Geneva, 1971.
 139. *Isiogugu M. E., Chidebelu S. A. The Impact of Cooperative Group*.— *Farming Societies in Nigeria. A Study of Borno State*. L., 1982, vol. 75, № 2.
 140. *Kenya Development*. Nairobi, (1966—1970), 1971; (1979—1983), 1984.
 141. *Knapp W. North West Africa. A Political and Economic Survey*. Oxf., 1977.
 142. *Land Reform, Land Settlement and Cooperatives*. FAO. Rome, 1970.
 143. *Les cooperatives: un aperçu de l'évolution du mouvement cooperatif dans la region africaine: champ d'action, impact et perspectives*. Bureau International du Travail. Genève, 1987.
 144. *Les plans du developpement des pays de l'Afrique Noire*. P., 1986.
 145. *Manso M. E. Le mouvement cooperatif ivoirien: regard la commune*. d'Agboville, 1983.
 146. *Marketing Boards in Tropical Africa*. L., 1985.
 147. *National Experience in Achieving for Realing Social Progress: National Experience in promoting the Cooperative Mouvement*. UN. General Assembly, 38th Session. N. Y., 1983.
 148. *Nyerere J. The Arusha Declaration. Ten Years after*. Dar es Salaam, 1974.
 149. *The Politics of Africultural in Tropical Africa*. Beverly Hills, 1984.
 150. *Report of the Presidential Special Committee of Enquiry into Cooperative Mouvement and Marketing Boards*. Dar es Salaam, 1966.
 151. *Republic of Kenya. Development Plan for the Period 1978—1983*. Nairobi, 1979.
 152. *Review of International Cooperatives*. N. Y., 1981.
 153. *Revolution agraire. Charte*. Alger, 1971.
 154. *Rudebeck L. Problemes du pouvoir populaire et developpement. Transition difficile en Guinée—Bissau*. Uppsala, 1982.
 155. *Rural Cooperatives. Some Lessons and Suggestions from a VNDP*. Rome, 1983.
 156. *Rural Cooperatives and Planned Change in Africa*. Geneva, 1972.
 157. *Rural Finance Profils in African Countries*. Milano, 1987.
 158. *State, Cooperatives and Rural Change*. Lund, 1989.
 159. *The State of Food and Agriculture 1987—1988*. Rome, 1988.
 160. *Survey of Economic and Social Conditions in Africa 1985—1986*. UN.
 161. *Tanzania. Second Five-Year Plan for Economic and Social Development. 1st July 1969 to 30th June 1974*. Dar es Salaam, 1969.
 162. *The Third International Congress of Food and Technology*. Chicago, 1971.
 163. *Waber W. Absatz genossen schaften in Entwick*. Marburg, 1966.
 164. *Wages, Incomes, Rural Development Investment and Price Policy*. Government Paper № 4. Dar es Salaam, 1967.
 165. *Wilde J. Experiences with Agricultural Development in Tropical Africa*. Baltimore, 1967.
 166. *Women and Work in Africa*. Colorado, 1982.
 167. *Worker's Party of Ethiopia, Guideline on the Economic and Social Development of Ethiopia (1984/85—1993/94)*. Addis Ababa, 1984.
 168. *Yang C., Sherman N. P., Rose T. H. Cooperatives and Development*.— *Agrarian Policy in Ghana, Uganda, Madison*. November 1981.
 169. *Yearbook of Agricultural Co-operation*. Oxf., d, 1969.

Периодические издания

170. *Азия и Африка сегодня*. М.
171. *Вопросы экономики*. М.
172. *Международная жизнь*. М.
173. *Правда*. М.

174. Проблемы мира и социализма. Прага.
175. Советская потребительская кооперация. М.
176. Экономические науки. М.
177. Business Weekly. Accra.
178. Daily News. Lagos.
179. Dawn. Magadishu.
180. Diario do Luanda. Angola.
181. Economic Survey. Nairany.
182. Europe Outremer. P.
183. Financial Times. L.
184. Gazetin Panjakanny Repoblica Democratica Malagasy. An-tananarivu.
185. Journal de Angola. Luanda.
186. El-Moudjahid. Alger.
187. Revolution Africaine. Alger.
188. Rural Development. Addis Ababa.
189. Uhuru. Dar es Salaam.

CONTENTS

<i>Introduction</i>	3
 <i>Chapter I</i>	
<i>The Role of Cooperation in Agricultural Production and in African Village Social Processes</i>	11
1. Agriculture: its state and problems	11
2. Types and forms of cooperation in agriculture	21
3. Social role of cooperation	31
 <i>Chapter II</i>	
<i>Agricultural Cooperation in the System of State Regulation</i>	35
1. The role of cooperation in agrarian reforms	36
2. Economic and non-economic levers of state influence on agricultural cooperation	47
3. Past experience and new approaches to the development of agricultural cooperation	65
 <i>Chapter III</i>	
<i>Cooperation and International Links</i>	70
1. Problems of agricultural cooperation in the activities of international and regional organizations	73
2. The ways for international partnership in agricultural cooperation	83
<i>Conclusion</i>	88
<i>Appendix</i>	91
I. Tables	91
II. Short information on the development of agricultural cooperation in some African countries	99
III. Model charters of agricultural cooperatives	117
<i>Bibliography</i>	132

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава первая	
<i>Роль кооперации в сельскохозяйственном производстве и в социальных процессах в африканской деревне</i>	11
1. Состояние и проблемы сельского хозяйства	11
2. Типы и формы кооперации в сельском хозяйстве	21
3. Социальная роль кооперации	31
Глава вторая	
<i>Сельскохозяйственная кооперация в системе государственного регулирования</i>	35
1. Роль кооперации в аграрных преобразованиях	36
2. Экономические и внеэкономические рычаги воздействия государства на сельскохозяйственную кооперацию	47
3. Опыт прошлого и новые подходы к развитию сельскохозяйственной кооперации	65
Глава третья	
<i>Кооперация и международное сотрудничество</i>	70
1. Проблемы сельскохозяйственной кооперации в деятельности международных и региональных организаций	73
2. Возможности развития международного сотрудничества в области сельскохозяйственной кооперации	83
Заключение	88
Приложение	91
I. Таблицы	91
II. Краткие сведения о развитии сельскохозяйственной кооперации в отдельных странах Африки	99
III. Типовые уставы сельскохозяйственных кооперативов	117
Использованная литература	132
Contents	139

Научное издание

Джульетта Гарниковна Караханян

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ В АФРИКЕ: проблемы и перспективы

Утверждено к печати
Институтом Африки РАН

Заведующий редакцией Г. С. Киселев
Редактор Л. А. Рощина
Младший редактор Н. Л. Скичко
Художник Г. Тынсеров
Художественный редактор Б. Л. Резников
Технический редактор Т. С. Жарикова
Корректор Г. П. Каткова

ИБ № 16914

Сдано в набор 12.12.91.
Подписано к печати 22.01.92.
Формат 84×108^{1/2}₃₂
Бумага типографская № 2
Гарнитура литературная
Печать высокая
Усл. п. л. 7,56. Усл. кр.-отг. 7,77.
Уч.-изд. л. 8,63. Тираж 250 экз.
Изд. № 7303. Заказ № 560
«С»—1

Издательство «Наука»
Главная редакция почтовой литературы
103051, Москва К-51, Цветной бульвар, 21

3-я типография издательства «Наука»
107143, Москва Б-143, Открытое шоссе, 28

лев 2024

Ур. 38к.

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ АФРИКЕ

Каковы история и перспективы кооперации в африканской деревне? Что нового в аграрной политике африканских стран на современном этапе? Какое место в современном бизнесе могут занять коллективные формы сельскохозяйственного производства? На поставленные и другие вопросы дает ответ предлагаемая монография, подготовленная на основе обширного фактического материала. В приложении впервые в нашей литературе приводятся статистические данные о состоянии кооперации в отдельных странах Африканского континента, а также типовые уставы африканских кооперативов.