

77178

Т. К. КАБИЛОВ

ВК-1890

КООПЕРАТИВЫ

КАКИ
ИЖИ
БЫТЬ?

«МЕХНАТ»

631.1
К 121

Т. К. КАБИЛОВ

КООПЕРАТИВЫ

- КАКИМИ
ОНИ
БЫТЬ?

Республиканская научная
сельскохозяйственная библиотека

№

349635

САС ГАСХНИЛ

«МЕХНАТ»
ТАШКЕНТ 1990

Рецензент — к. э. н. М. Р. Атабаев

Кабилов Т. К.

К 12 Кооперативы — какими им быть? — Т.: Мехнат, 1990. — 152 с.

Прилож.: с.

Автор рассматривает кооперацию как средство реализации новой аграрной политики партии, разработанной на мартовском (1989 г.) Пленуме ЦК КПСС, перехода к рыночной экономике, а также развития разнообразных форм собственности, связей между городом и селом.

Книга предназначена всем интересующимся проблемами кооперации.

ББК 65.9(2)08

К 3701010000—348
М 359(04)—90 доп. — 90 г.

ISBN 5—8244—0553—0

© Издательство «Мехнат», 1990.

ВВЕДЕНИЕ

Кооперация обеспечивает сотрудничество людей, предприятий и организаций, их эффективное взаимодействие и взаимопомощь в совместной деятельности. Эта деятельность направлена на производство высококачественной продукции, оказание услуг и организацию высокой культуры обслуживания на основе реального владения собственностью и соблюдения интересов всех участников в процессе как организации труда, так и реализации его результатов.

Кооперация — это огромный организационно-экономический потенциал с неограниченными возможностями. Кооперативы, образуя мощное кооперативное движение, оказывают сильное влияние на социально-экономическое развитие союзных республик и страны в целом.

Пункт 2 статьи 5 Закона «О кооперации в СССР» гласит: «Кооператив как первичное звено системы кооперации в СССР призван активно участвовать в экономическом и социальном развитии страны и достижении высшей цели общественного производства при социализме — наиболее полного удовлетворения растущих материальных и духовных потребностей людей» (Закон СССР «О кооперации в СССР». — М.: Изд. Известия, 1988. — С.7).

По данным Госкомстата СССР, после принятия Закона о кооперации происходит рост числа кооперативов и объема реализации их продукции (табл. 1).

За 1988 г. объем реализованной продукции (услуг) кооперативами составил 6060,6 млн. руб., а число действующих кооперативов к 1 января 1989 г. — 77,5 тыс., в них работали 1396,5 тыс. человек. Но в региональном аспекте развитие кооперативов идет неравномерно. Так, в среднеазиатских республиках, где предпосылок для этого больше — наличие сырьевых и избыток трудовых ресурсов, низкий уровень обеспеченности населе-

Таблица 1

Основные показатели деятельности кооперативов по союзным республикам на 1 января 1989 г.¹

Республика	Число действующих кооперативов, тыс.	Численность работающих в них, тыс. человек	Объем реализованной продукции (услуг) в 1988 г., млн. руб.
СССР	77,5	1396,5	6060,6
РСФСР	38,9	708,2	3325,8
Украинская ССР	13,5	248,8	900,6
Белорусская ССР	2,5	43,5	143,1
Узбекская ССР	3,2	71,6	229,3
Казахская ССР	4,6	72,6	275,4
Грузинская ССР	2,1	32,3	204,0
Азербайджанская ССР	1,3	15,8	69,0
Литовская ССР	1,6	25,5	118,2
Молдавская ССР	1,6	38,5	158,1
Латвийская ССР	1,2	28,7	190,5
Киргизская ССР	1,3	15,8	63,5
Таджикская ССР	0,7	12,5	35,3
Армянская ССР	3,6	56,4	223,3
Туркменская ССР	0,4	4,8	22,9
Эстонская ССР	1,0	21,5	101,6

¹ Экономическая газета. — 1989. — № 13. — С. 14.

нии бытовыми и социально-культурными услугами, оно происходит медленно. В Узбекской ССР на 1 января 1989 г. действовало 3,2 тыс. кооперативов, или 4% всех кооперативов страны, в Киргизской ССР — 1,3 тыс., или 1,6%, в Таджикской ССР — 0,7 тыс., или 0,9%, в Туркменской ССР — всего 0,4 тыс. кооперативов, или 0,5% всех кооперативов страны.

В кооперативах этих республик трудились около 8% всех работавших в кооперативах страны. Ими за 1988 г. реализовано продукции (услуг) 5,8% к объему продукции (услуг) кооперативов страны. Причем объем продукции и услуг кооперативов составлял в расчете на одного жителя в этих республиках соответственно 12 руб., 15,7 и 6 руб. при 21 руб. по стране в целом.

В отраслевой структуре кооперативного сектора произошли позитивные изменения. Развиваются коо-

Таблица 2

Структура действовавших кооперативов по сферам в союзных республиках на 1 января 1989 г., % к итогу¹

Республика	Бытовое обслуживание	Общественное питание	Производство товаров народного потребления	Заготовка, переработка вторичного сырья	Другие виды
СССР	100	100	100	100	100
РСФСР	51,2	46,0	44,5	46,3	54,1
Украинская ССР	18,0	11,2	15,9	21,7	19,3
Белорусская ССР	3,2	1,2	2,2	5,0	4,3
Узбекская ССР	4,8	5,6	3,2	2,4	4,0
Казахская ССР	5,8	7,7	5,2	8,3	5,6
Грузинская ССР	1,6	5,3	6,5	1,5	0,8
Азербайджанская ССР	1,8	3,4	1,9	1,7	0,9
Литовская ССР	1,6	1,9	3,3	3,0	1,6
Молдавская ССР	2,3	1,1	2,0	1,7	2,3
Латвийская ССР	2,0	1,1	1,5	1,4	1,4
Киргизская ССР	1,7	2,7	1,5	1,7	1,3
Таджикская ССР	1,1	1,7	0,6	1,7	0,7
Армянская ССР	2,8	8,7	10,0	0,9	2,3
Туркменская ССР	0,8	1,3	0,7	1,1	0,1
Эстонская ССР	1,4	1,2	1,0	1,7	1,2

¹ Рассчитано по данным Госкомстата СССР // Экономическая газета. — 1989. — № 13. — С. 14.

перативы в сферах науки, инженерной деятельности, социально-культурного и медицинского обслуживания (табл. 2). Наибольшую долю в целом по стране составляют кооперативы в сфере бытового обслуживания — 30,6%; по производству товаров народного потребления — 20,8%; других видов — 35,8%. В среднеазиатских республиках более быстрыми темпами развиваются кооперативы в сфере бытового обслуживания, других видов деятельности, тогда как развитие кооперативов в сфере АПК и производства товаров народного потребления, заготовки и переработки вторичного сырья идет медленно. Это в значительной степени влияет на насыщение потребительского рынка данного региона различными товарами и услугами.

Однако в обществе еще не преодолены консервативные настроения по отношению к кооперативам, меха-

низм торможения надломлен, но сохраняет еще свою силу.

Свидетельством тому является слабое развитие кооперативного движения в ряде регионов страны, особенно в республиках Средней Азии. Острая необходимость значительного повышения социально-экономического уровня среднеазиатских республик требует широкого развития кооперативного движения и служит основанием для создания тысяч различных кооперативов с вовлечением в них миллионов людей.

Целью этого является повышение эффективности общественного производства и непроизводственной сферы путем соединения природно-климатического и экономического потенциала среднеазиатского региона с организационно-экономическим потенциалом кооперации, широкого кооперативного движения и одновременно реализация на деле преимуществ социализма.

Кооперативное движение в среднеазиатском регионе основывается на неисчерпаемом таланте, мастерстве, выдающихся способностях, огромном умственном и физическом потенциале народов этого региона. Этот регион, давший миру Абу Али Ибн Сину (Авиценна), Аль-Хорезми, Улугбека, Навои, Жоми, Беруни, Садриддина Айни и многих других, и теперь располагает одаренными людьми.

На современных промышленных предприятиях выпускают сложные приборы, оборудование для сельскохозяйственного производства. Более 45 лет один из заводов производит здесь современные самолеты.

Кооперативы — это возможность проявить свой талант, свои способности, свои возможности. Опыт показал, отмечали «Известия» 1 октября 1988 г.: «Именно жители Средней Азии, в особенности женщины, проявляют удивительный талант на сборке сложной электроники и другой продукции, требующей и точности рук, и внимания, и мастерства. Рабочий класс из местного населения должен расти». Кооперативное движение должно обеспечить развитие таланта местных жителей и использовать его на благо общества.

К. МАРКС И Ф. ЭНГЕЛЬС О КООПЕРАЦИИ

Марксистско-ленинское учение о кооперации — это многочисленные труды К. Маркса, Ф. Энгельса и В. И. Ленина, которые являются научным фундаментом социализма. Проблемам кооперации и кооперативного движения посвящены десятки их работ.

Использование кооперации началось не сегодня и не вчера. Кооперация действовала давно: простые формы кооперации в процессе труда можно наблюдать на начальных ступенях человеческой культуры. Благодаря кооперации возникла и капиталистическая система производства.

На первый взгляд кооперация — это экономическая категория. Кооперация происходит от латинского слова, означающего сотрудничество.

К. Маркс сформулировал классическое определение кооперации: «Та форма труда, при которой много лиц планомерно работает рядом и во взаимодействии друг с другом в одном и том же процессе производства или в разных, но связанных между собой процессах производства, называется кооперацией» (К. Маркс и Ф. Энгельс. — Соч. — 2-е изд. — Т. 23. — С. 337).

Исходя из данной формулировки, при кооперации много лиц объединяются для совместного производства продовольственных и непродовольственных товаров, оказания услуг и обслуживания населения, реализуемых через товарно-денежные отношения путем купли и продажи этих товаров или услуг и вознаграждения за обслуживание. Другими словами, кооперация — форма ведения хозяйства, т. е. категория экономическая.

В Законе о кооперации в СССР также говорится: «Основным в деятельности кооперации является удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в продовольствии, товарах народного потребления, жилище, продукции производственно-технического назначения, работах и услугах с высокими потребительскими свойствами, развитие трудовой и социальной активности членов кооператива, рост их материального благосостояния, культурного уровня и профессионального мастерства» (Закон СССР «О кооперации в СССР»... — С. 6).

Однако кооперация — не только форма ведения хозяйства, хозяйствования, но и форма управления. Мно-

го лиц, объединившись в кооперацию для планомерной и совместной работы, образуют трудовой коллектив — кооператив.

Сущность управления К. Маркс раскрыл так: «Один из элементов успеха — численность... но численность только тогда решает дело, когда масса охвачена организацией и ею руководит знание» (К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч. — 2-е изд. — Т. 16. — С. 10).

Кооператив — первичное звено системы кооперации СССР — является общественной организацией граждан, добровольно объединяющихся на основе членства для совместного ведения хозяйственной или иной деятельности. Это звено функционирует на основе принадлежащего ему права собственности, арендованного или предоставленного в бесплатное пользование имущества. Оно действует на основе самостоятельности, самоуправления и самофинансирования. Кооператив обеспечивает материальную заинтересованность своих членов и осуществляет на практике наиболее полное сочетание их интересов с интересами коллектива, государства и общества. Он призван активно участвовать в экономическом и социальном развитии страны и достижении наиболее полного удовлетворения растущих материальных и духовных потребностей людей.

Формирование многочисленных кооперативов, образуя мощное кооперативное движение, должно превратиться в огромную силу, обеспечивающую ускорение социально-экономического развития страны в целом, ее отдельных регионов, союзных республик, областей, районов и отдельных коллективов.

Членами кооператива являются лица, участвующие в деятельности кооперативов своим непосредственным трудом или паевым взносом или являющиеся держателями акций кооперативов.

Возможности, энергия, сила, заложенные в кооперации, представляют ее потенциал.

К. Маркс глубоко и всесторонне раскрывает потенциал кооперации с точки зрения пространственных возможностей, возможностей, заложенных в комбинировании рабочего дня, в эффективном использовании основных фондов, материально-технических ресурсов, экономии сырья и других материалов и т. д. Он писал: «Даже при неизменном способе труда... стоимость сконцентрированных в массовом масштабе и применяемых сов-

местно средств производства растет непропорционально их размерам и их полезному эффекту... Результат получается такой, как если бы средства производства товаров стали производиться дешевле. Эта экономия в применении средств производства возникает лишь благодаря их совместному потреблению в процессе труда многих лиц» (К. Маркс и Ф. Энгельс... Т. 23. — С. 335—336). При этом, как отмечал К. Маркс, достигается уменьшение расточительства сырья и других материалов, так как люди знают, что им, как и всяким другим собственникам, незачем транжирить свое собственное имущество (Там же. — С. 343).

По Марксу, потенциал кооперации может реализовываться по следующим направлениям:

- повышается механическая сила труда;
- расширяется пространственно сфера воздействия;
- арена производства пространственно суживается по сравнению с масштабом производства;
- в критический момент приводится в движение большее количество труда в течение короткого промежутка времени;

- пробуждается соперничество отдельных лиц и напрягается их жизненная энергия;

- однородные операции многих людей получают печать непрерывности и многосторонности;

- различные операции выполняются одновременно;
- экономятся средства производства благодаря их совместному употреблению;

- индивидуальный труд приобретает характер среднего общественного труда;

- во всех этих случаях специфическая производительная сила комбинированного рабочего дня есть общественная производительная сила труда, или производительная сила общественного труда. Она возникает из самой кооперации;

- в планомерном сотрудничестве с другими рабочий преодолевает индивидуальные границы и развивает свои родовые потенции.

При этом надо помнить, что марксизм считает идею экспроприации крестьянского хозяйства пагубной для социалистических преобразований. Еще в 1894 г. Ф. Энгельс писал: «...обладая государственной властью, мы и не подумаем о том, чтобы насильно экспроприировать мелких крестьян... Наша задача по отношению к мел-

ким крестьянам состоит прежде всего в том, чтобы их частное производство, их собственность перевести в товарищескую, но не насильно, а посредством примера, предлагая общественную помощь для этой цели... В этом смысле мы можем, следовательно, быть весьма либеральными по отношению к крестьянам» (К. Маркс и Ф. Энгельс. Там же.— Т. 22.— С. 518—521).

Каждая из этих потенциальных возможностей кооперации раскрывается на конкретных примерах. И пока не выяснен глубоко потенциал кооперации, ее возможности во всех отраслях производства и непродовольственной сфере, трудно обеспечить широкое кооперативное движение.

УЧЕНИЕ В. И. ЛЕНИНА О КООПЕРАЦИИ И ЕГО СУДЬБА

В России кооперативное движение возникло в 60-х годах XIX столетия в условиях относительно развитого товарного производства и обращения и объединяло рабочих, ремесленников, служащих и крестьян. Кооперативы формировались как производственные артели, потребительские общества, ссудо-сберегательные общества и др. Потребительские кооперативы охватывали в основном рабочих городов. В 90-х годах прошлого века был подъем кооперативного движения в результате усиления темпов капиталистического развития. В начале 1901 г. в России было 1625 кооперативов, в том числе 837 — кредитных, 600 потребительских, 137 сельскохозяйственных обществ и 51 маслодельная артель.

На 1 января 1917 г. в России было 63 тыс. кооперативов, которые объединяли 24 млн. человек, в том числе потребительская кооперация — 35000 обществ и 11,5 млн. человек, кредитная — 16261 общество и 10,5 млн. человек, сельскохозяйственные общества — 5500 и 1,6 млн. членов, сельскохозяйственные товарищества — 2300 и 230 тыс. членов, молочные артели — 2900 кооперативов и 435 тыс. членов; кустарные и производственные артели — 1200 кооперативов и 60 тыс. членов.

Российская кооперация была в основном деревенской. Сельская кооперация обслуживала 94 млн. человек, или 82,5% сельского населения.

В результате специализации образовались несколь-

ко кооперативных центров. Так, Союз маслодельных артелей сформирован в 1907 г., кооперативный Московский народный банк создан в 1912 г. Они сыграли значительную роль в развитии кооперативного движения. В 1915 г. было образовано Центральное товарищество льноводов, в 1917 г. — Всероссийский совет рабочей кооперации и Центросоюз. С созданием кооперативных объединений и союзов роль кооперации значительно возросла.

Московский кооперативный народный банк занимался не только кредитованием кооператоров, но и осуществлял поставку крестьянству сельхозтехники, удобрений, семян. Этот банк имел в своем составе также товарный и другие отделы, которые могли заключать договоры с иностранными фирмами и предприятиями. Так, товарный отдел Московского народного кооперативного банка в 1914 г. заключил договор с английской фирмой «Юнион» на продажу хлеба, лыка, пеньки, а сибирский «Закупсбыт» и Союз сибирских маслодельных артелей поставляли за границу пушнину, шерсть, масло и др.

Особую роль в развитии кооперативного движения, налаживании производства высококачественных сортов сыра, масла и молока сыграл Всероссийский союз молочной кооперации, у истоков которого стоял Николай Верещагин, основавший при помощи Д. И. Менделеева первую в России молочную школу. Только за одно сливочное масло, проданное в 1913 г. за рубеж, страна получила в два с половиной раза больше золота, чем добывали его все золотые прииски Сибири (Социалистическая индустрия. — 1988. — 23 ноября).

Кооперативное движение в России было огромной силой, перешедшей в основном на сторону социалистической революции. Но в кооперативном движении были ошибки первых лет Советской власти, которые В. И. Ленин исправлял еще при жизни.

Он считал, что «...без сети кооперативных организаций невозможна организация социалистического хозяйства, и до сих пор делалось в этом отношении многое неправильно, закрывались отдельные кооперативы, национализировались, а между тем Советы не справлялись с распределением, не справлялись с организацией советских лавок... Кооперативы должны быть денационализированы, должны быть восстановлены... коопера-

тивы должны быть полностью использованы» (В. И. Ленин. Полн. собр. соч. ...— Т. 37.— С. 205).

В. И. Ленин ставил перед Советским государством задачу развития кооперации, поддержания ее, оказания ей всемерной помощи. Однако он предупреждал о необходимости поддержки «...такого кооперативного оборота, в котором действительно участвуют действительные массы населения» (Ленин В. И. Полн. собр. соч. ...— Т. 45.— С. 371). И далее он беспокоился: «Едва ли все понимают, что теперь... кооперация получает у нас совершенно исключительное значение» (Там же.— С. 369) и «...раз государственная власть в руках рабочего класса, раз этой государственной власти принадлежат все средства производства, у нас, действительно, задачей осталось только кооперирование населения» (Там же.— С. 369).

Еще в ноябре 1918 г. В. И. Ленин четко показал необходимость наиболее полного использования массовых кооперативных организаций и предприятий для осуществления фактически на практике идеалов социализма: «Коммунисты еще в апреле этого года (1918 г.) показали, что они не чуждаются работать с кооператорами. Задача коммунистов состоит в том, чтобы, опираясь на городской пролетариат, суметь использовать всех, кто может быть привлечен к работе... Мы должны прямо сказать, что рабочие и беднейшие крестьяне все усилия направят на то, чтобы осуществить фактически идеалы социализма... Мы должны использовать всех, могущих действительно помочь нам в этой труднейшей борьбе» (Там же.— Т. 37.— С. 204). Это было сказано на собрании уполномоченных рабочего кооператива, где речь шла об использовании кооперативного движения в строительстве социализма.

В работе «О кооперации» он писал: «...осталось «только» одно: сделать наше население настолько «цивилизованным», чтобы оно поняло все выгоды от полного участия в кооперации и наладило это участие. «Только» это. Никакие другие премудрости нам не нужны теперь для того, чтобы перейти к социализму. Но для того, чтобы совершить это «только», нужен целый переворот, целая полоса культурного развития всей народной массы. Поэтому нашим правилом должно быть: как можно меньше мудрствования и как можно меньше выкрутас» (Там же.— Т. 45.— С. 372).

Он настоятельно рекомендовал вовлекать в управление кооперативным движением широчайшие массы трудящихся, рабочий класс, крестьян, интеллигенцию, все слои населения.

По В. И. Ленину, «простой рост кооперации для нас тождествен с ростом социализма», «При условии полного кооперирования мы бы уже стояли обеими ногами на социалистической почве» (Там же.— С. 376).

Дело в том, что «кооперативы делали то дело, которое, несомненно, развивало самостоятельность масс, и в этом их большая заслуга» (Там же.— Т. 37.— С. 201), иначе «кооперативы, действительно, на основе самостоятельности масс, построили большие хозяйственные организации,—и в этом, мы не станем отрицать, они сыграли большую роль» (Там же.— С. 209).

Для кооперирования, по мысли В. И. Ленина, «требуется целая историческая эпоха» (Полн. собр. соч.— Т. 45.— С. 372). С учетом этого он сформулировал основополагающие принципы социалистических преобразований крестьянских хозяйств: добровольность и постепенность, недопустимость принуждения при переходе к коллективному сельскохозяйственному производству, учет интересов крестьян, как и интересов всего общества, широкое использование разных форм кооперации при материально-технической помощи ей со стороны государства.

Особое значение приобретает сегодня разработанное В. И. Лениным положение об экономических интересах крестьянства. Выступая на X съезде РКП(б) с докладом «О замене разверстки натуральным налогом» 15 марта 1921 г., он говорил: «...удовлетворить мелкого земледельца, по сути дела, можно двумя вещами. Во-первых, нужна известная свобода оборота, свобода для частного мелкого хозяина, а во-вторых, нужно достать товары и продукты. Что за свобода оборота, ежели нечего оборачивать, и свобода торговли, ежели нечем торговать. Это останется бумажкой, а классы удовлетворяются не бумажками, а материальными вещами. Эти два условия надо хорошенько понять» (Ленин В. И. Там же.— Т. 43.— С. 61).

Эти ленинские принципы нашли практическую реализацию в аграрной политике партии в годы нэпа. Она включала замену продразверстки продналогом, что четко определило размеры изымавшейся у крестьян про-

дукции; допущение свободной торговли и широкое развитие кооперативного движения; разрешение аренды земель и применения в определенных размерах наемного труда; государственное регулирование хозяйственной деятельности через цены, налоги, кредит; развитие контрактации; налаживание эквивалентного обмена между городом и деревней; восстановление и развитие сельского хозяйства в первую очередь как условие подъема благосостояния народа и осуществления индустриализации страны.

Как отмечалось на мартовском (1989 г.) Пленуме ЦК КПСС, новая экономическая политика была логическим продолжением объективного хода революционного прогресса. Она опиралась, строилась на основе демократии, хозрасчета, разнообразных форм кооперации и была понятна крестьянству.

Поэтому в 1925 г. по многим показателям был восстановлен предвоенный уровень производства, а в 1927 г. в стране уже работали десятки тысяч сельскохозяйственных товариществ и кооперативов.

Крестьяне объединялись в потребительские общества. Они были торговыми посредниками между производителем-крестьянином и потребителем-горожанином.

К сожалению, ленинские идеи кооперации в дальнейшей истории страны были искажены. Наиболее уродливыми проявлениями этого искажения явились форсированное насильственное проведение сплошной коллективизации сельского хозяйства, волевое вмешательство в процессы производства, обмена и распределения. Стремление крестьянина быть на земле хозяином, закрепленное Декретом о земле, было объявлено частнособственническим пережитком, разнообразные способы хозяйствования были сведены к одной форме, труженники колхозов и совхозов превратились в поденщиков. Одновременно были упразднены колхозцентр и колхозсоюзы, многие виды кооперации.

В результате отступления от ленинского учения о кооперации произошло огосударствление системы потребительской кооперации, отрыв естественных связей кооперативов и их органов управления от многочисленных членов-пайщиков, и потребительские кооперативы перестали быть самостоятельными организациями трудящихся. Было допущено сокращение количества первичных кооперативов и их укрупнение. Вместо расширения

сети первичных кооперативов (сельпо, поспо, рабкооп), предназначенных для комплексного обслуживания населения и реализации кооперативной демократии, создавались территориальные объединения магазинов, ларьков, киосков. В этом процессе пайщики участия не принимали, как и другие общественные формирования обслуживаемого населения (ревизионные комиссии, общественные контролеры и др.).

В укрупненных районных потребкооперативах и райпотребсоюзах были утрачены фактически кооперативные начала и сведена на нет роль высшего органа кооперативного самоуправления — общего собрания членов-пайщиков и собрания уполномоченных, демократия заменена администрированием.

Облпотребсоюзы, республиканские потребсоюзы и Центросоюз по существу выполняли функции, аналогичные функциям государственных административных органов: решали вопросы экономического и социального развития потребительских обществ и их районных союзов, навязывали плановые показатели, нормативные документы, регулировали распределение материально-технических средств и ресурсов. Многочисленные пайщики, формально числящиеся членами укрупненных районных потребительских обществ, разбросанных на большие расстояния по территории (на 100—150 км), не принимали участия в управлении делами потребкооперации.

Работники потребительской кооперации фактически оказались незаинтересованными в достижении высоких показателей в работе из-за отсутствия необходимых стимулов, экономических методов управления.

Все это особо остро проявилось в среднеазиатских республиках.

До недавнего времени многие понимали осуществление ленинского кооперативного плана как насильственную коллективизацию крестьянства. Поэтому ликвидация промышленной и промысловой кооперации, превращение убыточных и малорентабельных колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов) в госхозы (государственные сельскохозяйственные предприятия) и покрытие их убытков за счет государства, превращение потребительской кооперации в государственную также рассматривалось как последовательное осуществление ленинского кооперативного плана.

Январский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС отметил неправильное отношение к кооперативной собственности, которая считалась бесперспективной. Это отразилось на аграрной и социальной политике, отношении к колхозам, привело к ликвидации промысловой кооперации, негативному отношению к личному подсобному хозяйству и индивидуальной трудовой деятельности.

Все это — результат отхода от ленинской концепции социализма, игнорирования кооперации и кооперативного движения, перехода к административно-командному методу управления народным хозяйством, отсутствия демократии и гласности, непризнания массовых и демократических организаций и движений в обществе, отрицания рынка и необходимости организации управления народным хозяйством с учетом экономических интересов трудящихся.

Как отмечалось на мартовском (1989 г.) Пленуме ЦК КПСС, «грубейшие отступления от ленинского курса в аграрной сфере обернулись большими издержками социального, экономического и нравственного характера» (Правда.— 1989.— 16 марта), нанесли огромный и непоправимый ущерб всему народнохозяйственному комплексу. В результате, несмотря на многочисленные меры, в сельском хозяйстве до сих пор нет существенных сдвигов в снабжении населения продовольствием, а промышленности — сырьем.

Ленинское наследие в полной мере стало возможным использовать в практических делах партии и народа действительно и по-настоящему только благодаря перестройке, апрельскому (1985 г.) Пленуму ЦК КПСС, XXVII съезду КПСС.

На XXVII съезде КПСС говорилось: «Мы за полную ясность и в вопросе о кооперативной собственности. Она далеко не исчерпала своих возможностей в социалистическом производстве, лучше удовлетворении потребностей людей. Многие колхозы, другие кооперативные организации демонстрируют эффективное ведение дел. И там, где есть потребность, следует всемерно поддерживать формирование и развитие кооперативных предприятий и организаций. Они должны найти широкое распространение в производстве и переработке продукции, в жилищном и садово-огородническом строительстве, в сфере бытовых услуг и торговли (Материа-

лы XXVII съезда КПСС.— М.: Политиздат, 1986.— С.40).

Партия придала развитию кооперации, как отмечалось на XIX Всесоюзной партийной конференции, именно то значение и ту роль, которые отводил ей В. И. Ленин. Как сказал М. С. Горбачев на этой конференции, «суть аграрной политики на нынешнем этапе сводится к тому, чтобы изменить производственные отношения в самой деревне... восстановить экономическое равновесие между городом и селом, всемерно раскрыть потенциал колхозов и совхозов через развитие разнообразных форм подряда и аренды, преодолеть отчуждение крестьянина от земли, сделать его полновластным хозяином, оградив от всякого командования, кардинально изменить условия жизни сельских тружеников» (Материалы XIX Всесоюзной конференции КПСС.— М.: Политиздат, 1988.— С.11).

Вопросы восстановления ленинских принципов в аграрной политике, отказа от командных методов управления аграрным сектором, перехода на коллективные методы хозяйствования были главными на мартовском (1989 г.) Пленуме ЦК КПСС. Он признал равноправие различных форм социалистической собственности на средства производства: колхозов, совхозов, агрофирм, агрокомбинатов, крестьянских и личных подсобных хозяйств, агроцехов промышленных, строительных и других неаграрных предприятий, подсобных промыслов и т. д. Эти хозяйственные формы должны тесно взаимодействовать в социально-экономической структуре нашего общества, дополнять друг друга и на деле доказывать свою эффективность и перспективность.

Пленум подчеркнул потенциальные возможности кооперации, которые могут быть реализованы на практике только на основе соблюдения экономических интересов людей: «...в природе коллективного хозяйства заложены огромные потенциальные возможности, которые в полной мере раскрываются и дают замечательные результаты лишь при правильных экономических отношениях» (Правда.— 1989.— 16 марта). Для торжества этих отношений необходимо, как сказано на мартовском (1989 г.) Пленуме ЦК КПСС, добиться создания производственных отношений, обеспечивающих крестьянину реальное чувство хозяина на земле, преодо-

ление его отчуждения от собственности, реализацию прав его как социалистического собственника через широкое использование разнообразия форм хозяйствования и хозрасчетных отношений;

справедливые отношения между городом и селом, между аграрным и другими секторами экономики;

демократические методы управления экономикой и всеми общественными процессами;

дальнейшее развитие материально-технической базы АПК на основе достижений научно-технической революции;

коренное изменение положения крестьянства в обществе, предоставление ему широких возможностей для проявления самостоятельности, предприимчивости и инициативы.

Пленум ЦК КПСС особо подчеркнул необходимость скорейшего избавления всех руководящих работников от стереотипов мышления, от старых догм, от старых привычек при решении проблем агропромышленного производства.

Мартовский (1989 г.) Пленум ЦК КПСС наметил пути, методы и способы реализации современной аграрной политики партии.

ЗАКОН О КООПЕРАЦИИ В СССР

Для последовательной реализации установок XXVII съезда КПСС и последующих Пленумов ЦК КПСС о необходимости восстановления ленинской концепции социализма как строя цивилизованных кооператоров, для использования в ускорении социально-экономического развития страны потенциала кооперации, для управления народным хозяйством экономическими методами на основе свободной предпринимательской деятельности 24 мая 1988 г. на девятой сессии Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва был принят Закон СССР «О кооперации в СССР».

На сессии отмечалось, что в ходе обсуждения проекта Закона, опубликованного заблаговременно, были высказаны многочисленные полезные предложения и замечания. В результате широкого обсуждения были внесены изменения и дополнения в 42 из 50 статей.

Закон СССР «О кооперации в СССР» введен в действие с

1 июля 1988 г., отдельные его пункты — с 1 января 1991 г., изменения и дополнения — 6 июня 1990 г.

В соответствии с Конституцией СССР этот закон определяет экономические, социальные, организационные и правовые условия деятельности кооперативов на основе развития ленинских идей о кооперации применительно к современному этапу строительства социализма в СССР. Закон раскрывает сущность новых форм хозяйствования: порядок формирования различных видов кооперативов; сущность собственности кооперативов и порядок ее формирования; экономические отношения между кооперативами и государством, между кооперативами и их объединениями, между членами кооперативов; устанавливает порядок свободного определения цен на продукцию, услуги; предоставляет свободу предпринимательству, инициативе членов кооператива и развитию их творческих способностей; способствует развитию нового экономического мышления.

Он способствует раскрытию организационно-экономических и других огромных потенциальных возможностей кооперации, обосновывает возрастание ее роли в ускорении социально-экономического развития страны, создает благоприятные условия для демократизации хозяйственной жизни, вовлечения в кооперативы широких слоев населения. Он придает колхозному движению новый импульс, новое содержание.

В Законе раскрываются фактически неограниченные возможности кооперации: удовлетворение потребностей населения и всего народного хозяйства в продовольствии, в товарах, в жилище, в продукции производственного и технического назначения, в услугах и для населения и для предприятий и организаций, колхозов, совхозов, — словом, во всем, что нужно для повседневной жизни человека.

Закон устанавливает порядок реализации форм кооперативной деятельности, методы, принципы и правила развития кооперативной демократии, раскрывает сущность экономической демократии, демократической экономики. Советское государство через Закон, с одной стороны, гарантирует кооперативам свободный выбор форм хозяйственной деятельности, открывает широкий простор для инициативы и самоуправления, с другой стороны, способствует гарантированному, законному повышению ответственности кооператоров за ре-

зультаты своего труда. Высокопроизводительный труд, высокое качество продукции, услуг и организация обслуживания кооперативов поддерживается государством. И наоборот, низкое качество труда кооператоров, их недисциплинированность, расхлябанность, непроизводительный труд и низкое качество продукции, услуг и низкое качество организации обслуживания Закон не поддерживает. Государство не несет ответственности за деятельность кооператоров и кооперативов. Это означает, что на деле за результаты своего труда несет ответственность сам кооператор. Поэтому предусматривается, что созданию кооператива предшествует определение цели, задач и методов эффективной работы, эффективного хозяйствования.

Закон гарантирует каждому члену кооператива возможности творческого участия в управлении всеми делами кооператива, предоставляет право гражданам не принудительного, а добровольного вступления в кооператив и свободного, добровольного выхода из него. Никто не имеет права принуждать никого вступать в кооператив и вынуждать выходить из него. Эти конституционные права граждан гарантируются и Законом о кооперации и Уставом кооператива.

Закон гарантирует функционирование кооператива как самоуправляющейся системы, самостоятельность коллективного хозяйствования, независимость кооператива в разработке, принятии и реализации решений в соответствии с его уставными целями и задачами. Это означает, что кооператив, коллегиально обсуждая свои планы с участием членов кооператива самостоятельно и независимо от воли, указаний работников аппарата различных министерств и ведомств, партийных и советских органов, в пределах Закона «О кооперации в СССР», законодательных актов Союза ССР и союзных республик и в соответствии со своим Уставом, принимает решения и реализует их самостоятельно и независимо. Этим самым устанавливается социальная справедливость и социальное равенство в праве на труд, личные доходы, соответствующие количеству и качеству труда. Закон гарантирует также социальное обеспечение членов кооператива.

Закон о кооперации в СССР устанавливает равноправное взаимодействие государственного и колхозно-кооперативного секторов социалистической экономики.

Статья 1 Закона о кооперации «Кооперация в системе социалистических общественных отношений», пункт 3 гласит: «Государство, исходя из важного значения кооперации для экономического и социального развития общества, рационального использования материальных и трудовых ресурсов, углубления процесса демократизации, всемерно поддерживает кооперативное движение, содействует его расширению, гарантирует соблюдение прав и законных интересов кооперативов и их членов» (Закон СССР «О кооперации в СССР»...—С.4).

Закон установил, что кооперативные предприятия (организации), именуемые «кооперативами», наряду с государственными предприятиями (объединениями) являются основным звеном единого народнохозяйственного комплекса.

Деятельность кооперативов основывается на принципах социалистического хозяйствования и самофинансирования, всемерного и широкого использования товарно-денежных отношений, купли-продажи или обмена продукции, услуг, работ. Однако кооперативная форма производства продукции и распределения доходов в отличие от государственной имеет особенности, которые должны учитывать в своей деятельности государственные органы управления.

Эти особенности кооперативной деятельности и обуславливают особенности хозяйственного механизма в кооперации.

Главные задачи кооперации

Закон СССР «О кооперации в СССР» четко определяет главные задачи кооперации: «Основным в деятельности кооперации является удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в продовольствии, товарах народного потребления, жилище, продукции производственно-технического назначения, работах и услугах с высокими потребительскими свойствами, развитие трудовой и социальной активности членов кооператива, рост их материального благосостояния, культурного уровня и профессионального мастерства» (Закон СССР «О кооперации в СССР».— М.: Известия, 1988.— С.6).

На XIX Всесоюзной конференции КПСС продовольственная проблема названа самой болевой точкой в жизни общества, самой острой с точки зрения необходимости срочного и неотложного решения для полного удов-

удовлетворения потребностей населения. Поэтому Закон о кооперации удовлетворение потребностей в продовольствии выдвигает как главную задачу кооперации. При этом особо подчеркивается необходимость обеспечения продуктами питания высоких потребительских свойств и качеств.

В Законе подчеркивается, что труд в кооперативах всемерно поощряется государством.

Особой задачей кооперации является максимальное вовлечение в хозяйственный оборот местных сырьевых и материальных ресурсов, разработка и внедрение безотходной и ресурсосберегающих технологий.

Кооперация призвана повышать занятость населения общественно полезным трудом, вовлекать дополнительные трудовые ресурсы в производство товаров, реализацию услуг и в организацию обслуживания населения, привлекая также к кооперативной деятельности граждан, не являющихся членами кооператива, в свободное от их основной работы время на основе заключенных с ними договоров.

Кооперация, обеспечивая свою рентабельную деятельность, одновременно выполняет задачу повышения уровня жизни членов кооперативов и их семей за счет своих доходов, а также решает социальные задачи, обеспечивает охрану материальных интересов и социальных прав своих членов, создает для них благоприятные возможности для высокопроизводительного труда.

Одной из важнейших задач кооперации является ее участие в формировании государственного бюджета.

Все задачи кооперации, установленные Законом о кооперации, должны найти отражение в функциях управления кооперацией и реализации в процессе управления.

В соответствии со статьей 10 Закона деятельность кооператива основывается на принципах:

Принципы
деятельности
кооперативов

добровольности вступления в кооператив и беспрепятственного выхода из него;

сочетания личных, коллективных и государственных интересов

хозяйственной самостоятельности;

материальной заинтересованности и социальной справедливости;

непосредственного участия членов кооператива в

управлении его делами на основе кооперативной демократии и социалистической законности;

невмешательства в хозяйственную и иную деятельность кооператива со стороны государственных и кооперативных органов (союзов, объединений кооперативов). Закон о кооперации предоставляет право кооперативу обратиться в суд и в государственный арбитраж об отмене и признании недействительными некомпетентных актов, изданных органом государственного управления или кооперативным органом. Убытки, нанесенные такими актами, возмещаются кооперативу теми государственными органами управления или кооперативными органами, которые издавали некомпетентные акты;

возможности на добровольных началах объединять часть своих средств со средствами государственных, кооперативных или иных общественных организаций и предприятий для более эффективного использования производственного потенциала, расширения производства и реализации товаров (работ и услуг).

Законом также устанавливается право кооперативов участвовать:

в совместном выполнении работ, связанных с реконструкцией и техническим перевооружением предприятий и производств, ускорением научно-технического прогресса, повышением качества продукции, развитием производства товаров народного потребления и оказанием услуг населению;

в создании межотраслевых производств, ремонтно-строительных, торговых и других предприятий и организаций;

в строительстве и эксплуатации сельскохозяйственных объектов, жилых домов и других объектов производственного, социального и культурно-бытового назначения, а также в дорожном строительстве;

в подготовке специалистов и создании учебно-производственных предприятий.

Реализация этих функций осуществляется на договорных началах на основе законодательных актов Союза ССР и союзных республик.

Советы народных депутатов, а также государственные органы управления в соответствии с Законом о кооперации призваны оказывать помощь кооперативам в создании, организации и развитии совместных предпри-

тий и организаций, всемерно содействовать реализации предоставленных им прав в этой области.

Пункт 3 статьи 1 Закона о кооперации гласит: «Государство, исходя из важного значения кооперации для экономического и социального развития общества, рационального использования материальных и трудовых ресурсов, углубления процессов демократизации, всемерно поддерживает кооперативное движение, содействует его расширению, гарантирует соблюдение прав и законных интересов кооперативов и их членов» (Закон...— С. 4).

Особенности хозяйственного механизма в кооперации проявляются в планировании, ценообразовании, оплате труда и во взаимоотношениях с государственным бюджетом, с банками, в материально-техническом снабжении и др.

Кооперативу план сверху не спускается, а кооператив самостоятельно планирует как производственную и финансовую деятельность, так и социальное развитие коллектива. Самостоятельно разработанные планы производства, доходов и расходов, планы развития производственной и социально-бытовой и культурной инфраструктуры рассматриваются и утверждаются общим собранием членов кооператива, а потом считаются принятыми, о чем можно сообщить в соответствующие органы государственного управления для информации.

Принцип самостоятельности распространяется и на реализацию кооперативами своих планов производства, распределение и продажу товаров, выполнение работ, оказание услуг и осуществление других видов деятельности. Реализация этого принципа в практике хозяйствования освобождает кооперативы от навязывания сверху необоснованных инструкций, постановлений, директив, нужных и ненужных формальностей, предоставляет свободу и подлинную самостоятельность в решении всех вопросов, руководствуясь правилом «все можно, что не запрещено законом и законодательными актами».

Совет Министров СССР 29 декабря 1988 г. принял постановление «О регулировании отдельных видов деятельности кооперативов в соответствии с Законом СССР «О кооперации в СССР», которым устанавливается перечень видов деятельности, которыми не вправе заниматься кооперативы. Этим же постановлением установлен перечень видов деятельности, которыми кооперативы вправе заниматься только на основе договоров, заклю-

чаемых с предприятиями, организациями и учреждениями, для которых эти виды деятельности являются основными.

В выборе партнера, в заключении договора кооперативу предоставляется полная самостоятельность. Любой кооператив имеет право вступать в договорные отношения с любыми государственными, кооперативными предприятиями и организациями, включая и зарубежные фирмы и организации, а также граждан. Заключение договора является исключительной компетенцией кооператива, и поэтому не допускается вмешательство государственных и кооперативных органов управления, должностных лиц в установление и осуществление договорных отношений между кооперативом и другими предприятиями, организациями и гражданами.

Кооператив вправе принимать или не принимать на себя исполнение государственного заказа на производство продукции (работ), оказание услуг, организацию обслуживания государственных предприятий, организаций, населения. Кооперативы госзаказ всегда принимают только добровольно, могут участвовать в конкурсах на исполнение государственных заказов наряду с государственными и другими общественными предприятиями и организациями. Добровольное выполнение государственного заказа является почетным долгом кооперативов. Он выведен кооперативам и позволяет активно участвовать в экономическом соревновании с государственными и иными предприятиями и организациями на равных правах. В добровольном выполнении государственного заказа кооперативами отражается участие кооперативов в государственных делах, в удовлетворении потребностей государства, представляющего интересы всего народа.

В соответствии с Законом о кооперации, при разработке своих планов кооператив использует установленные государством долговременные экономические нормативы: уровни цен (тарифов) на продукцию (работы, услуги), производимую и реализуемую по договорам на исполнение государственного заказа, ставки налоговых платежей, проценты по ссудам банков, нормативы платы за природные ресурсы, платы за выброс загрязненных веществ в окружающую среду, нормативы отчислений в государственный фонд социального страхования. Государство в соответствии с Законом о кооперации запре-

щает устанавливать для планирования деятельности кооперативов какие-либо другие экономические нормативы или иные исходные данные.

Особую роль в развитии массового кооперативного движения будет играть и принцип стимулирования экономического соревнования, конкуренции на рынке товаров, услуг и работ как между кооперативами, так и кооперативов с государственными предприятиями и организациями. Это должно способствовать всемерному повышению эффективности хозяйствования.

В соответствии со статьей 11 Устава кооператива Закон о кооперации Устав кооператива является основным правовым документом, на основе которого кооператив осуществляет свою деятельность. Кооператив считается созданным со дня регистрации его устава в соответствующем районном исполнительном комитете Совета народных депутатов, на территории которого он сформирован.

Устав определяет цели, задачи и предмет деятельности кооператива, порядок его формирования и организации управления. В Уставе указываются виды деятельности кооператива, товары и услуги, которые он будет реализовать населению.

В Уставе указываются также название и место расположения кооператива (или правления), членство — порядок вступления в кооператив и выхода из него, права и обязанности членов, структура системы органов управления и их компетенция, пути формирования и использования имущества и распределения прибыли (доходов), условия реорганизации и прекращения существования, а также основания и порядок исключения из кооператива.

В Уставе, кроме того, находит отражение название организации (предприятия), при которой создается кооператив, если кооператив действует не на самостоятельных началах, а сформирован при государственных, кооперативных или иных предприятиях и организациях.

В соответствии с Законом о кооперации кооператив организуется по волеизъявлению граждан только на добровольных началах и членом кооператива может стать каждый гражданин, достигший 16-летнего возраста, желающий и способный выполнять уставные задачи и участвовать по мере возможности в осуществлении целей кооператива.

Допускается и коллективное членство в кооперативах. Коллективными членами кооперативов могут быть кооперативы, государственные и общественные предприятия и организации, колхозы и совхозы. Взаимоотношения кооператива и коллективного члена строятся на основе заключаемых между ними договоров.

Регистрация Устава кооператива в исполкоме районного Совета народных депутатов еще не означает его функционирования. Если Закон о кооперации снял все бюрократические препоны на пути создания кооперативов и регистрации их устава, то полное формирование кооператива, создание сложного, дружного трудового коллектива, образование собственности и его материально-технической базы, особенно кооперативов производственного назначения, занимает больше времени и требует организаторских способностей кооператоров. На пути от регистрации Устава кооператива до его полного функционирования возникают десятки проблем, связанных с формированием сырьевых ресурсов, арендой зданий, сооружений и необходимых помещений, решением проблемы транспорта и т. д.

По данным агентства печати «Новости», проведенные в 1988 г. социологические исследования показали, что лишь у 48% опрошенных кооператоров не было задержек с оформлением документов для начала деятельности, а у остальных регистрация уставов прошла с нарушением установленного месячного срока регистрации (Ленинский путь. — 1988. — 1 октября). Однако, по данным Госкомстата СССР, по стране в целом на 1 октября 1988 г. было зарегистрировано 86,8 тыс. кооперативов, а действовало только 48,5 тыс., или около 56%.

В Узбекской ССР на ту же дату зарегистрированных кооперативов было 4,2 тыс., а действовавших — 2,3 тыс., или около 55%, Киргизской ССР — соответственно 1300 и 700, Таджикской ССР — 800 и 600 и в Туркменской ССР из 400 зарегистрированных действовали только 300 кооперативов.

Причины таких явлений много. Кроме сырьевых, транспортных вопросов, проблем формирования трудового коллектива и его обучения, на что требуется также время, проблем собственности и создания материально-технической базы, еще непреодоленным является психологический барьер на пути широкого развития кооперативного движения.

Социологические опросы кооператоров показали, что они часто сталкиваются с недоброжелательным отношением к себе и своему новому занятию со стороны коллег по работе, соседей, местных органов власти. На это указали 22% опрошенных (Ленинский путь.— 1988.— 1 октября). Поэтому актуальна пропаганда деятельности лучших кооперативов, разъяснение Закона о кооперации, преимуществ кооперативной демократии и кооперативной деятельности.

В этом отношении важна рекламная работа кооперативов, умение не только хорошо работать, но и показать свою хорошую работу.

Устав, отражая все стороны деятельности кооператива, должен отражать заботу о потребителе, заботу о членах кооператива. Уставы лучших из лучших кооперативов должны превратиться в рекламный документ и нести пропагандистский заряд.

Сущность
кооперативной
собственности

Кооперативная собственность является одной из форм коллективной собственности. Она не прикосновенна, находится под

защитой государства, охраняется законом наравне с государственной собственностью. Формируется кооперативная собственность из собственности кооперативов и их союзов (объединений), принадлежащих им на правах собственности зданий, сооружений, машин, оборудования, транспортных средств, продуктивного и рабочего скота, произведенной продукции, товаров, денежных средств и иного имущества в соответствии с целями их деятельности и для осуществления уставных задач. В Законе о кооперации о собственности отдельного кооператива сказано: «Собственностью кооператива являются принадлежащие ему средства производства и иное имущество, необходимые для осуществления уставных задач» (Закон СССР...—С. 8).

Имущество или собственность кооператива может формироваться за счет денежных или материальных взносов членов кооператива, а также граждан, работающих по договору, кредитов банка, поступлений от продажи акций или других ценных бумаг, из отчислений от доходов от производства продукции и ее реализации, за оказание услуг, обслуживание населения, из процентных поступлений от средств, вложенных в деятельность других кооперативов или выполненных для других коопера-

тивов и государственных предприятий работ, услуг и других поступлений.

На договорных началах в формировании собственности кооператива могут принимать участие также и другие государственные, кооперативные предприятия (организации) путем денежных и материальных взносов. В состав собственности данного кооператива входит имущество предприятий и организаций, созданных самим кооперативом, а также доля имущества межхозяйственных предприятий и организаций, в деятельности которых кооператив принимает участие своими вложениями. Закон о кооперации не разрешает никому использовать кооперативную собственность для получения незаконных доходов или в других корыстных целях. Кооператив как полноправный хозяин собственности обязан приумножать имущество, обеспечить его охрану и эффективное использование. В противном случае кооператив обанкротится и ликвидируется, а его члены будут возмещать понесенный ущерб.

Собственностью кооператива распоряжается только сам кооператив, не допускается использование его имущества для целей, не связанных с его уставной деятельностью.

Как сказано в Законе, кооператив имеет право продавать и передавать другим предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам, обменивать, сдавать в аренду, предоставлять займы и в бесплатное временное пользование здания, сооружения, оборудование, транспортные средства, инвентарь, сырье и другие материальные ценности, а также списывать с баланса основные фонды, если они изношены или морально устарели. Это право кооператива позволяет обновлять ассортимент продукции, производить оперативное изменение технологического процесса на основе современного оборудования, способствует научно-техническому прогрессу и быстрому внедрению в производство последних достижений науки, передового опыта, позволяет выдерживать конкуренцию.

Кооперативу дано право передавать на договорной основе материальные и денежные ресурсы другим предприятиям, организациям и гражданам, производящим для кооператива продукцию или работы и услуги.

Государство по обязательствам кооператива за состояние и развитие его собственности ответственно

не несет. Кооператив сам несет ответственность за свою собственность и имущество, в том числе по основным средствам. Кооператив не несет ответственности по обязательствам государства и по долговым и другим обязательствам своих членов.

Кооператив несет ответственность за состояние и рациональное использование предоставленных ему в пользование земель, вод, недр, лесов и других природных ресурсов в соответствии с законодательными актами Союза ССР и союзных республик. Он обязан за счет собственных средств осуществлять охрану природы, чтобы предотвратить отрицательное воздействие деятельности кооператива на природную среду.

Имея собственность в виде денежного капитала, кооператив еще не становится действующим, а тем более успешно функционирующим и эффективно работающим, получающим доход и удовлетворяющим потребности населения. Для того, чтобы успешно и на основе самофинансирования функционировать, должна работать собственность кооператива.

Статья 27 Закона о кооперации показывает, как денежные средства кооператива превратить в действующий механизм, как приобрести материально-технические и сырьевые ресурсы: «Кооператив приобретает необходимые ему сырье, материалы, инструменты, оборудование и иное имущество в порядке оптовой торговли, у государственных и кооперативных предприятий и организаций, на колхозных рынках, у населения, использует материальные ресурсы, полученные от заказчиков (граждан, предприятий и организаций) по заключенным с ними договорам, а также приобретает товары в государственной и кооперативной розничной торговой сети» (Закон СССР...— С. 35).

Однако исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов разрешается устанавливать перечень продовольственных и иных товаров, не подлежащих продаже кооперативам в государственной и кооперативной розничной сети.

Кооперативу дано право приобретать, обменивать, арендовать, брать займы у граждан, у кооперативных, государственных и иных организаций (предприятий) здания, сооружения, машины, оборудование, транспортные средства, сырье и другие материальные ценности для осуществления своих целей и уставных функций. При

необходимости кооператив может организовать добычу и переработку местного сырья и материалов, сбор и переработку вторичных ресурсов и отходов, подсобное сельскохозяйственное производство, изготовление и ремонт оборудования, инструмента и оснастки, ремонт и обслуживание транспортных средств. Он вправе также организовать фирменное обслуживание своей продукции, носить имя фирменного кооператива, о чем должно быть сказано в его Уставе. Кооперативу разрешается вести строительство производственных объектов, а также объектов производственной и социально-бытовой инфраструктуры на отведенных для этих целей в соответствии с законодательством участках земли. В решении всех этих вопросов в соответствии со статьей 29 Закона о кооперации кооперативу оказывается помощь всеми органами государственного управления и Советами народных депутатов на местах.

Внешнеэкономическая
деятельность

В Законе о кооперации статья 28 посвящена внешнеэкономической деятельности кооперативов. В декабре 1988 г. принято специальное постановление Совета Министров СССР «О дальнейшем развитии внешнеэкономической деятельности государственных, кооперативных и иных общественных предприятий, объединений и организаций» (Известия.— 1988.— 10 декабря). В указанных документах речь идет не о простых внешнеэкономических связях кооперативов, а об активных действиях наших кооператоров, которые должны способствовать укреплению экономики страны, повышению ее международного авторитета и ускорению научно-технического прогресса в стране. Кооператоры могут за счет активных внешнеэкономических связей, развивая взаимовыгодные отношения с другими странами, накапливать валютные ресурсы и использовать их для более успешного функционирования кооперативов и повышения эффективности кооперативного производства.

Успешная внешнеэкономическая деятельность наших кооператоров позволит не только преодолеть многие экономические трудности, сложившиеся в годы культа личности и в застойные годы, но и преодолеть глубокие извращения экономических основ социализма. В этом отношении полезны внешнеэкономические связи не только с социалистическими, но и с развитыми капиталистическими и развивающимися странами. Особое значение

приобретает обмен информацией по различным сферам человеческой деятельности, заимствование опыта друг у друга, использование передовой и прогрессивной технологии, опыта реализации целевых программ и проектов. Словом, во внешнеэкономической деятельности наши кооператоры будут решать комплекс экономических и социально-политических задач, пройдут школу материальной ответственности за высокое качество своей продукции и услуг. Поэтому в Законе о кооперации подчеркивается, что внешнеэкономическая деятельность кооперативов и их союзов (объединений) осуществляется на основе валютной самокупаемости и самофинансирования. Государство по обязательствам кооперативов за их внешнеэкономическую деятельность ответственности не несет.

Как Закон о кооперации, так и постановление Совета Министров СССР «О дальнейшем развитии внешнеэкономической деятельности государственных, кооперативных и иных общественных предприятий, объединений и организаций» наметили цели существенного расширения сферы внешнеэкономических связей, активного включения в эту работу предприятий, объединений, производственных кооперативов и их союзов (объединений), дальнейшего упрощения действующего порядка организации внешнеэкономических связей. Начиная с 1 апреля 1989 г. всем производственным кооперативам и их союзам (объединениям), продукция (работы, услуги) которых обладает конкурентоспособностью на внешнем рынке, предоставлено право непосредственного осуществления экспортно-импортных операций.

Названное постановление Совета Министров СССР особо подчеркивает, что экспортно-импортные операции осуществляются на основе валютной самокупаемости, а результаты внешнеэкономической деятельности кооперативов входят органической частью в итоги хозяйственной деятельности, оказывают влияние на формирование валютных фондов, а также на формирование фондов для экономического стимулирования.

Кооперативам, их союзам (объединениям) дано право при осуществлении экспортно-импортных операций создавать при необходимости хозяйственные внешнеторговые фирмы или на договорной основе использовать другие внешнеэкономические организации. Причем нормативы валютных отчислений не меняются в зависимо-

сти от того, через какую внешнеэкономическую организацию осуществляются экспорт и импорт продукции (работ, услуг).

Признано целесообразным на добровольной основе образовывать различные виды внешнеэкономических организаций, в том числе межотраслевые объединения, консорциумы, разнообразные ассоциации, акционерные общества, торговые дома и другие организации с участием производителей продукции (работ, услуг), внешнеэкономических объединений, а также банков, снабженческо-сбытовых и других организаций.

Закон о кооперации и постановление Совета Министров СССР «О дальнейшем развитии внешнеэкономической деятельности государственных, кооперативных и иных общественных предприятий, объединений и организаций» дают право кооперативам и их союзам совершать внешнеторговые операции с иностранными партнерами по приграничной торговле.

Особое место во внешнеэкономической деятельности кооперативов будет занимать в будущем создание и развитие совместных предприятий с фирмами и организациями зарубежных стран.

Министерством финансов СССР на 8 августа 1989 г. было зарегистрировано 786 совместных предприятий, среди которых много кооперативов, которые создали совместные предприятия с иностранными фирмами и организациями (Аргументы и факты.— 1989.— № 32).

В целях активизации работы по созданию на территории СССР совместных предприятий с участием организаций и фирм зарубежных стран постановлением Совета Министров СССР «О дальнейшем развитии внешнеэкономической деятельности государственных, кооперативных и иных общественных предприятий, объединений и организаций» установлено, что:

доли советских и иностранных участников в уставном фонде совместного предприятия определяются по договоренности между ними;

председателем правления или генеральным директором совместного предприятия может быть иностранный гражданин;

принципиальные вопросы деятельности совместного предприятия решаются на заседании правления на основе единогласия всех членов правления;

вопросы найма и увольнения, формы и размеров

оплаты труда, а также материального поощрения в советских рублях работников совместного предприятия решаются совместным предприятием;

товары, ввозимые в СССР совместным предприятием для нужд развития производства, могут облагаться минимальной пошлиной или освобождаться от нее;

оплата иностранными работниками совместных предприятий предоставленного жилья и других услуг производится в советских рублях, за исключением случаев, предусмотренных решениями Совета Министров СССР.

Названным постановлением Совета Министров также установлено, что производственные кооперативы создаются с участием зарубежных организаций и фирм совместные предприятия, международные объединения и организации с согласия соответственно Совета Министров союзной республики, облисполкома по месту нахождения кооператива, либо с согласия министерства (ведомства), при предприятии (организации, учреждении) которого образован кооператив.

Создаются самые благоприятные условия для эффективного использования собственности кооператива, его успешного функционирования. Этому способствует ряд документов Советского правительства, принятых в последнее время.

СИСТЕМА КООПЕРАЦИИ И УПРАВЛЕНИЕ ЕЮ

В системе социалистической кооперации функционируют многочисленные кооперативы двух основных типов: производственные и потребительские. Могут быть также кооперативы смешанного типа, сочетающие в себе потребительские и производственные функции. Однако в пределах этих типов могут быть многочисленные виды кооперативов. Сама жизнь, опыт и потребности регионов вызывают к жизни формирование многочисленных типов и видов и комплексных кооперативов. Поэтому разделение в Законе о кооперации кооперативов на производственный и потребительский типы в определенной мере, на наш взгляд, условно.

Наши исследования показали, что созданные в последнее время отдельные кооперативы трудно отнести строго к тому или иному типу, ибо они одновременно выполняют многочисленные функции, носят комплексный характер, удовлетворяют комплексные потребности насе-

ления. Да и закон разрешает в пределах отдельных типов кооперативов одновременно выполнять и другие многочисленные функции.

Производственный кооператив является экономически полностью самостоятельным социалистическим товаропроизводителем. Это означает, что свою деятельность он осуществляет самостоятельно и всю ответственность за нее берет на себя, руководствуется только Законом о кооперации, законодательными актами Союза ССР и союзных республик и своим собственным Уставом, разработанным самостоятельно и зарегистрированным в исполкоме районного Совета народных депутатов.

В соответствии с законом производственные кооперативы осуществляют производство товаров, продукции, работ, а также предоставление платных услуг предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам. Они создаются и действуют для производства, заготовки, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, изделий производственно-технического назначения, изготовления товаров народного потребления, сбора и переработки вторичного сырья и деловых отходов производства, ремонта и обслуживания техники, производственного, дорожного жилищно-гражданского строительства, розничной торговли и общественного питания, бытового обслуживания, организации культурного досуга, медицинской помощи, оказания правовых, транспортно-экспедиционных, научно-исследовательских, проектных, конструкторских, внедренческих, спортивно-оздоровительных и других услуг, а также в сферах рыболовства, рыбоводства и производства рыбной продукции, заготовки древесины, добычи полезных ископаемых, других природных ресурсов и в иных областях хозяйственной деятельности.

Закон о кооперации особо подчеркивает, что деятельность производственных кооперативов основывается на личном трудовом участии их членов, т. е. закон запрещает присвоение результатов чужого труда.

Другим основным типом кооперативов являются потребительские, которые призваны удовлетворять потребности своих членов и других граждан в торговом и бытовом обслуживании, организации общественного питания, а также членов кооператива в жилище, дачах и садовых участках, стоянках и гаражах для автомобилей, в социально-культурных и других услугах.

Каждый тип кооператива — это система кооперативов. Каждый вид кооператива — также система кооперативов. На территории района, города, области, республики образуются территориальные кооперативные системы района, городов, областей, республик, составляющие кооперативную систему страны. Она представляет собой широко разветвленную систему, которая органически связана с государственным сектором экономики и индивидуальной трудовой деятельностью населения.

Образуется также система кооперативов, сформированных при предприятиях, организациях, учреждениях соответствующих министерств, ведомств, агропромышленных комитетов, профсоюзных и других общественных организациях.

Каждая из систем кооперативов решает специфические для нее проблемы, выполняет отличные от других кооперативных систем функции производства, оказания услуг или организации обслуживания, или удовлетворения определенных потребностей, характерных для данной системы кооперативов. В основу формирования кооперативных систем положено разделение труда, результаты которого должны удовлетворять определенные потребности людей, производства или сферы услуг и т.д.

Кооперативные системы в соответствии со статьей 16 Закона о кооперации могут объединяться строго на добровольных началах в союзы (объединения) по видам деятельности и территориальные союзы (объединения) в районах, городах, областях, республиках и в стране в целом.

Союзы (объединения) кооперативных систем образуются на съездах, собраниях делегатов (уполномоченных) и действуют на основании своих уставов.

Такие союзы (объединения) кооперативных систем созданы в ряде районов, городах, областях и республиках.

Главным принципом формирования союзов на территории республики, или области, или города является абсолютно добровольное вступление в союз и выход из него.

Союз кооперативной системы в соответствии с Законом о кооперации и своим Уставом может решать задачи:

обеспечения развития кооперативной демократии, коллегиального и коллективного обсуждения наиболее важ-

ных вопросов кооперативной деятельности и выработки общих позиций по наиболее важным из них;

обобщения и распространения опыта лучших кооперативов отдельных республик, регионов и страны, организации обмена передовой и прогрессивной технологией между кооперативами, обмена опытом управления кооперативными делами, в том числе информацией;

организации изучения имеющихся в регионе трудовых резервов, неиспользованных материально-технических и сырьевых ресурсов, разработки предложений по более эффективному их вовлечению в кооперативную деятельность и формированию для их использования новых кооперативов и кооперативных систем;

организации и ведения пропагандистской деятельности союза (объединения) и его кооперативов по широкому вовлечению масс в кооперативное движение, особенно сельского населения, глубокому раскрытию потенциала и неограниченных возможностей кооперации для данного региона, преимуществ кооперативных форм хозяйствования и кооперативной демократии, формирования и развития новых кооперативов и кооперативных систем;

организации и распространения кооперативного маркетинга — нового метода управления кооперативной деятельностью — организации производства и сбыта продукции на основе глубокого и всестороннего изучения и прогнозирования спроса, цен, широкого использования рекламы и стимулирования производства, использования современных способов хранения, переработки и транспортировки товаров и других форм комплексного обслуживания потребителей;

оказания содействия во внедрении в деятельность кооперативов наиболее перспективных научных разработок и направлений в области экономики, организации производства и управления;

осуществления помощи кооперативам в изучении и определении перспективных направлений инвестиционной политики кооперативных систем, разработки рекомендаций для конкретных кооперативов по этим вопросам;

организации информационного обслуживания кооперативов и оказания содействия в компьютеризации кооперативных систем, расширении возможностей широкого использования ЭВМ в кооперативном движении;

установления и расширения кооперативных связей между областями, республиками, регионами, кооперативными системами, а также отдельными кооперативами и государственными предприятиями (объединениями);

развития информационной деятельности о рыночной конъюнктуре на товары народного потребления, продукты питания, услуги, формы и методы обслуживания населения; разработки рекомендаций исходя из конъюнктуры рынка для кооперативных систем, кооперативов и совершенствования кооперативной деятельности членов союза;

оказания помощи кооперативам — членам союза в получении информации о наличии излишков сырья, материалов, оборудования, машин и других средств на государственных предприятиях (объединениях), в кооперативах, других регионах; развития постоянных связей между кооперативами союза и государственными предприятиями и другими кооперативными системами по взаимопоставкам продукции, товаров, сырья и т. д.;

выполнения посреднических функций по реализации продукции, товаров и услуг кооперативов членов Союза, создания для этой цели сети кооперативных торговых предприятий и организаций, торгово-сбытовых и торгово-закупочных предприятий, а также по переработке, хранению пищевых продуктов;

реализации функций по выполнению Продовольственной программы, обеспечению населения продуктами питания, организации кооперативных систем по производству, хранению, переработке, транспортировке и реализации продовольственных товаров;

выполнения роли и функций представительства кооперативов в государственных органах управления, в общественных организациях, в международных кооперативных системах и организации внешнеэкономических связей союза и производственных кооперативов с зарубежными фирмами, организациями; организации экспортно-импортных операций кооперативов и кооперативных систем;

всемерного содействия кооперативам, входящим в союз, в повышении качества продукции, услуг, организации качественно новой системы обслуживания населения, организации управления качеством продукции и услуг кооперативов;

оказания помощи кооперативам союза в совершенст-

вовании подготовки кадров кооператоров, обучении их организации кооперативной деятельности и экономической демократии, овладении ими прогрессивными методами организации и управления кооперативным хозяйством, участии членов кооперативов в самоуправлении кооперативов;

организации для кооператоров и кооперативов различных видов консультативной помощи по организации управления, ведению финансового и договорного хозяйства, реализации Закона «О кооперации в СССР» и законодательных актов Союза ССР и союзных республик по формированию кооперативов и организации их деятельности и др.;

организации кооперативного банка, оказания помощи кооперативам в эффективном использовании кредитов, контролирующих функций за деятельностью кооперативного банка и использованием кооперативной собственности.

На союзы (объединения) кооперативных систем могут возлагаться также и другие функции, которые должны быть зафиксированы в их уставах и не противоречить Закону о кооперации, законодательным актам Союза ССР и союзных республик.

Союзы (объединения) кооперативных систем, их органы управления (Совет, правление, различные комиссии) и работники аппарата, создаваемого как в центре союза, так и в его филиалах, отделениях, в большинстве своем функционируют на общественных началах и являются не административно-командной системой, а построенной на экономических и общественных отношениях системой по оказанию различной помощи и содействию кооперативам. Главными методами работы ее является информационно-консультативный, равноправный, взаимовыгодный, взаимоуважительный, построенный на партнерстве, гласности и добровольности. Поэтому с самого начала, первого съезда, первого Устава, первого собрания надо четко сформулировать взаимоотношения союза (объединения) с кооперативами и кооперативов с союзом (объединением). Не следует навязывать кооператорам кандидатов на руководство (руководителей) союза (объединения) кооперативов, а выявлять их из кооператоров.

Союз (объединение) кооперативов республики, края, области может иметь свое печатное издание: газету, бюл-

летень, вестник и др. Так, 1 сентября 1988 г. вышел первый номер издания кооператоров Приамурья «Вестник кооператора», функции по изданию взяла на себя крайняя организация Союза журналистов СССР. Тираж вестника составляет 10 тыс. экз. В нем освещается опыт лучших из кооперативов, функционирующих в крае. Вестник информирует население края о деятельности кооператоров, а половина издания отводится под рекламу.

В мае 1989 г. проходил первый учредительный съезд новых кооператоров Узбекистана, образовавший Союз кооперативов республики. На съезде 276 делегатов представляли кооператоров районов, городов и областей, а также отдельных кооперативов. Съезд принял Устав Союза кооператоров Узбекистана и Обращение к кооператорам республики. Избраны правление Союза и делегаты на съезд кооперативов СССР.

До республиканского съезда произошло во многих городах, районах и областях Узбекистана объединение кооперативов: создан Союз кооперативов Ташкента, объединение (ассоциация) кооператоров Самарканда и ряда других регионов.

Одними из первых в среднеазиатских республиках кооператоры Таджикистана провели съезд и образовали Союз кооперативов этой республики.

Кооперативное движение как система функционирует, развивается, изменяется, с одной стороны, на основе теории и законов систем, с другой — на основе теории управления и законов и закономерностей социалистической экономики.

Теория систем относит это движение к сложной системе и рассматривает его как целое, составленное из частей, содержащее множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом. Это единство живет по законам единого целого, а единое целое — уже новое качество. Новое качество имеет свои законы развития. В целом эта система нуждается в управлении и является одновременно и объектом и субъектом. Кооперация как система является самоуправляющейся.

Управление кооперативным движением относится к системе социального управления, является одним из его видов. В системе управления необходимо выделить управление трудом в процессе кооперации, управление кооперативом и управление кооперативным движением. Все они являются объектами управления.

К. Маркс так характеризовал сущность управления трудом: «Всякий непосредственно общественный или совместный труд, осуществляемый в сравнительно крупном масштабе, нуждается в большей или меньшей степени в управлении, которое устанавливает согласованность между индивидуальными работами, и выполняет общие функции, возникающие из движения всего производственного организма в отличие от движения его самостоятельных органов. Отдельный скрипач сам управляет собой, оркестр нуждается в дирижере. Функции управления, надзора и согласования делаются функциями капитала, как только подчиненный ему труд становится кооперативным» (К. Маркс и Ф. Энгельс. Собр. соч.—Т. 23.—С. 342).

Система
управления
кооперативом

Кооператив как общественная организация граждан является одновременно и объектом и субъектом управления. Объединение граждан для совместного ведения хозяйственной и иной деятельности выступает объектом управления. Органы управления кооперативом — общее собрание членов кооператива или собрание уполномоченных, правление кооператива и ревизионная комиссия — являются в системе управления субъектом управления.

Как указано в Законе, управление кооперативом осуществляется на основе социалистического самоуправления, при широкой демократии, гласности, активном участии его членов в решении всех вопросов деятельности кооператива.

Высшим органом управления кооператива является общее собрание его членов, а в крупных кооперативах — собрание уполномоченных. В общем собрании с правом совещательного голоса могут принимать участие граждане, работающие в кооперативе по трудовому соглашению. Общее собрание избирает для руководства текущими делами председателя кооператива, а в крупных кооперативах — правление.

Демократическая система управления кооперативом предоставляет право одного голоса каждому члену кооператива независимо от размера денежного или другого имущественного взноса. Коллективный член кооператива также имеет один голос.

В соответствии с Законом к исключительной компетенции общего собрания кооператива отнесены:

— принятие Устава кооператива, внесение в него изменений и дополнений;

— избрание председателя кооператива, правления и ревизионной комиссии (ревизора) кооператива, заслушивание отчетов об их деятельности;

— решение вопросов о приеме в члены кооператива, исключении из него, а также связанных с выходом из кооператива;

— принятие и изменение правил внутреннего распорядка кооператива, положения об оплате труда, о материальной ответственности за ущерб, причиненный имуществу кооператива, и других внутренних актов кооператива;

— определение размера вступительных и паевых взносов в кооператив;

— утверждение планов деятельности кооператива и отчетов об их исполнении;

— установление порядка распределения доходов (прибыли), видов, размеров и направлений использования фондов и сырьевых, материально-технических и других ресурсов кооператива, рассмотрение вопросов ценообразования;

— решение вопросов реорганизации и прекращения деятельности кооператива, вхождения его в союз (объединение) и выхода из него.

К исключительной компетенции общего собрания в соответствии с Уставом кооператива или решением общего собрания могут относиться и другие вопросы организационной, хозяйственной и общественной деятельности кооператива. Скажем, по опыту зарубежных кооперативов могут создаваться ряд комиссий из членов кооператива и членов правления для организации управления кооперативом по отдельным вопросам.

Всеми текущими делами кооператива руководят правление или председатель кооператива. Они руководствуются принципами деятельности кооператива и организуют выполнение решений общего собрания и решений правления, вступают во взаимоотношения с государственными органами, предприятиями, организациями и другими кооперативами, заключают от имени кооператива договоры и решают другие вопросы. Однако правление (или председатель) принимает решение только по вопросам, которые не отнесены к исключительной компетенции общего собрания (собрания уполномоченных). Ни одно

решение правления кооператива не должно противоречить Уставу кооператива, Закону СССР «О кооперации в СССР» и законодательным актам Союза ССР и союзных республик.

На ревизионную комиссию возлагаются функции проверки финансовой и хозяйственной деятельности кооператива, она принимает меры по профилактике и недопущению каких-либо финансовых нарушений или злоупотреблений.

Система управления кооперативом включает механизм управления, структуру управления, систему методов управления, процесс управления, принципы и функции управления, кадры управления, технику управления, систему средств и методов оперативного управления, технологию управления и др.

Управление кооперативным движением — постоянная, системная, конкретная, практическая деятельность по сознательной организации кооперации, кооперативов и кооперативной деятельности, целенаправленное воздействие на согласованное развитие кооперативных систем и всего кооперативного движения.

Управление кооперативным движением выполняет очень важные две роли: координирующую и инновационную, т. е. нововведенческую. Координирующая роль управления заключается в координации направлений кооперативного движения, а инновационная — выступает в качестве инициатора нововведений в это движение: как организатор научно-технического прогресса, модернизации производства, использования передового опыта, новой и прогрессивной технологии и т. д.

Управление кооперативным движением не просто осуществляет нововведенческую функцию, а выполняет созидательную функцию и становится важнейшим орудием формирования своего объекта — кооперативного движения. Важнейшими функциями управления являются определение направления кооперативного движения, разработка целей и задач формирования кооперативных систем и обоснование создания и организации новых видов и моделей кооперативов, путей реализации потенциала кооперации.

Таким образом, обоснованность и необходимость управления кооперативным движением вызывается самой системой кооперации и кооперативного движения как сложной динамической и постоянно развивающейся сис-

темой. Эта сложная система требует постоянного внимания как со стороны местных советских, партийных, профсоюзных, комсомольских, финансовых органов, общественных организаций и других органов, так и со стороны центральных органов руководства страной.

Возможность управления кооперативным движением вытекает из самой природы коллективной собственности, из общественной собственности на средства производства, из заинтересованности членов общества в развитии кооперативного движения. Поэтому на первый план организации управления выступает функция определения цели управления кооперативным движением и функция достижения этой цели.

Цель, являясь одной из основных категорий науки управления, выражает исходный пункт процесса управления. Как и всякий трудовой процесс, имеющий определенную цель, кооперативное движение также имеет цель. Она совпадает с целью управления этим движением.

Управление как система всегда состоит из двух частей: объекта управления и субъекта управления. В жизни, в практике, в процессе управления не бывает так, чтобы объект и субъект управления имели разные цели. Ввиду этого управление выступает как способ достижения цели объекта управления.

На определение цели управления влияет много факторов, среди которых главным является фактор времени (на какой период рассчитана цель и чего надо добиваться за это время). Важнейшими факторами являются состояние объекта и изменения, которые мы хотим внести в него за период намеченной цели, удовлетворение определенных потребностей.

Исходя из них, в жизни кооперативное движение как сложная система преследует в своем развитии многочисленные цели, достижение которых приведет наше социалистическое общество в качественно новое состояние.

Разрабатывая вопросы управления кооперативным движением, надо исходить из того, что производственные, хозяйственные, финансовые и другие взаимоотношения кооператива с государственными, кооперативными предприятиями, организациями и гражданами осуществляются только на основе договоров, заключенных между ними.

Государство через Закон о кооперации установило порядок оказания всемерного содействия кооперативам в использовании необходимых нормативных документов государства по организации производства и труда, капитального строительства, осуществлению мероприятий по экономному использованию материальных и финансовых ресурсов и другим направлениям деятельности кооперативов.

Установлено право государства осуществлять руководство кооперативами и кооперативным движением в общественных интересах в строгом соответствии с Законом о кооперации через Советы народных депутатов и другие органы государственного управления. Причем государство, активно используя средства массовой информации — телевидение, радио, печать и др., — создает наиболее благоприятные идеологические предпосылки и условия для успешной деятельности кооперативов, их членов и всех работающих. Государственные органы Советской власти, начиная с Верховного Совета Союза ССР, Верховных Советов союзных республик, Совета Министров СССР и Советов Министров союзных республик, министерств, Государственных комитетов и ведомств, заканчивая исполкомами Советов народных депутатов, создают повсеместно благоприятный морально-психологический климат для успешного развития кооперативной деятельности.

Всемерно поощряется участие кооперативов в решении задач народнохозяйственного, межотраслевого, отраслевого и регионального значения на основе договоров на исполнение государственных заказов, которые стимулируются выделением лимитов (фондов) на централизованно распределяемые материально-технические ресурсы, подрядные и строительно-монтажные работы.

Исполкомы Советов народных депутатов и другие органы государственного управления оказывают кооперативам разнообразную помощь в предоставлении в пользование безвозмездно или в аренду земли, производственных зданий и сооружений и других помещений, оборудования, а также всевозможных льгот и преимуществ для успешной и эффективной их деятельности. Государство также содействует кооперативам в совершенствовании техники и технологии, активной рекламы их высококачественной продукции (работ, услуг), всемерно спо-

способствует выработке экономически эффективной структуры производства и системы управления.

Особой заботой Советов народных депутатов и государственных органов является всемерное содействие и поддержка социальному развитию кооперативов и их коллективов. Кооперативам предоставляются для их социального развития необходимые земельные участки, выделяются лимиты (фонды) на централизованно распределяемые материально-технические ресурсы, подрядные и строительно-монтажные работы для строительства жилья, санаториев и профилакториев, больниц и поликлиник, домов отдыха, пионерских лагерей и детских дошкольных учреждений, домов для престарелых и инвалидов и других объектов социально-бытового и культурного назначения: бань, магазинов, предприятий общественного питания и др.

Кооперативам предоставлено право проводить подготовку, переподготовку и повышение квалификации своих кадров на созданной в стране базе государственных и ведомственных учебных заведений на основе договоров по соответствующим профессиям и потребностям кооперативов для укомплектования их высококвалифицированными специалистами. За счет средств кооперативов государство обеспечивает обучение в аспирантуре или докторантуре специалистов для подготовки научных кадров для кооперативов, повышение квалификации кадров по направлениям, связанным с использованием в кооперативной деятельности новейших достижений науки и техники. Государство также содействует кооперативам и их союзам в развитии их учебных заведений, а также научно-исследовательских, проектных, технологических и других учреждений.

ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СРЕДНЕАЗИАТСКОГО РЕГИОНА И КООПЕРАТИВНОГО ДВИЖЕНИЯ В НЕМ

Среднеазиатский регион имеет особые природно-климатические и социально-экономические условия, которые оказывают решающее влияние на кооперативное движение, формирование кооперативов и кооперативных систем.

Природно-климатические условия

Регион занимает обширную площадь, ограниченную Каспийским морем на западе и КНР на востоке (расстояние по прямой 2400 км) и простирается от

Арало-Иртышского водораздела на севере до границы с Ираном и Афганистаном (расстояние 1900 км). Общая площадь четырех республик достигает 1277 тыс. км² (Натурное хозяйство СССР в 1987 г.— М., 1988.— С. 344).

Природно-климатические условия региона отличаются большим разнообразием и благоприятствуют выращиванию самых разнообразных видов сельскохозяйственных культур, некоторых почти круглый год, получая 2—3 урожая.

На западе расположена равнина, на востоке — горы Тянь-Шаня и Памиро-Алая. В Таджикской ССР на горы приходится 93% территории, в Киргизской ССР — 85%. Отдельные вершины гор превышают 7 тыс. м. В горах начинаются многочисленные реки, которые, сливаясь, образуют три крупные реки Средней Азии: Амударью (годовой сток 65 млрд. м³), Сырдарью (15 млрд. м³) и Зерафшан (5 млрд. м³). Сток их почти полностью разбрасывается на хозяйственно-питьевые нужды, а эффективность использования низкая из-за значительных потерь. Этот вопрос получил широкое освещение в печати в связи с проблемой Аральского моря.

Климат региона, растительный и животный мир отличаются исключительным разнообразием. Богатый природный потенциал, однако, используется неудовлетворительно.

По данным Всесоюзной переписи населения, на 12 января 1989 г. численность жителей Узбекской ССР составила 19,9 млн. человек, Киргизской ССР — 4,3, Таджикской ССР — 5,1, Туркменской ССР — 3,5 млн. человек.

Во всех среднеазиатских республиках в 1989 г. число жителей увеличилось по сравнению с 1940 г. в 3 раза, с 1970 г. — в 1,7 раза. Здесь проживает 11,5% населения страны. Численность населения растет, систематически опережая другие республики и страну в целом в 2—3 раза. Этим в значительной степени обусловлен уровень социально-экономического развития среднеазиатских республик (табл. 3).

Как видно из данных табл. 3, темпы роста численности населения этих республик за 1979—1989 гг. намного

Численность населения по союзным республикам на 12.01.89¹

Республика	1910 г.			На 12.01.1989 г.			В процентах по всему населению		
	Всего	В том числе		Всего	В том числе		1989 г. В 1979 г. (в % к населению)	1979 г.	1989 г.
		городское	сельское		городское	сельское		городское	сельское
СССР	19407763112	130965	67	28671718879197926	62	38	109	66	34
РСФСР	11009837926	72172	34	14738610841938967	69	31	107	66	26
Украинская	4134014023	27317	34	517043459117113	61	39	104	74	33
Белорусская	90461925	7121	21	1020066763524	55	45	107	65	35
Узбекская	65511606	4945	25	19906810611800	41	59	129	41	59
Казахская	61481833	4315	30	1653894657073	54	46	113	57	43
Грузинская	36121106	2506	31	544930332416	52	48	109	56	44
Азербайджанская	32741212	2062	37	702937853244	53	47	117	54	46
Литовская	2925674	2251	23	369025091181	61	39	109	68	32
Молдавская	2468332	2136	13	434120372304	39	61	110	47	53
Латвийская	1886662	1224	35	26811907774	68	32	106	71	29
Киргизская	1528332	1196	22	429116412650	39	61	122	38	62
Таджикская	1525293	1232	19	511216673445	35	65	134	33	67
Армянская	1320375	945	28	328322251058	66	34	108	68	32
Туркменская	1302459	843	35	353416031931	48	52	128	45	55
Эстонская	1054354	700	34	15731127446	70	30	107	72	28

1) О предварительных итогах Всесоюзной переписи населения // Известия. — 1989. — 29 апреля.

2) Народное хозяйство за 70 лет: Юбилейный стат. ежегодник / Госкомстат СССР. — М.: Финансы и статистика, 1987. — С. 374 — 375.

превысили среднесоюзные показатели и составили в Таджикской ССР 134%, Узбекской ССР — 129, Туркменской ССР — 128 и Киргизской ССР — 122% при среднем по Союзу — 109%. По данным Госкомстата СССР, в составе населения большой удельный вес занимает сельское население. Причем абсолютная численность его не уменьшается, как в других республиках и в стране, а увеличивается. Если в Узбекской ССР в 1940 г. она составляла 4945 тыс., или 75% всего населения, то в 1989 г. — 11800 тыс. человек, или 59%.

Как видим, в общем составе населения доля сельского населения уменьшается, но абсолютно сельское население выросло за этот же период в 2,4 раза.

Аналогичная картина в Туркменской ССР: за 1940—1989 гг. сельское население увеличилось более чем в 2,2 раза, в Таджикской ССР — более чем в 2,8 раза, в Киргизской ССР — более чем в 2,2 раза.

За это же время численность сельского населения в РСФСР уменьшилась почти в 1,9 раза, в Белорусской ССР — в 2 раза, в Литовской ССР — более чем в 1,9 раза, Латвийской ССР — в 1,6 раза.

В целом по стране, в прибалтийских республиках, РСФСР, Украинской ССР происходит уменьшение не только доли сельского населения, но и его абсолютной численности.

Во всех среднеазиатских республиках больше половины жителей проживают на селе (в Таджикской ССР 67%, Киргизской ССР 62%), тогда как в других союзных республиках доля сельского населения вдвое ниже (в РСФСР — 26%, Эстонской ССР — 28%, Латвийской ССР — 29%).

Причем для среднеазиатских республик характерна различная дифференциация в соотношении городского и сельского населения. Так, в Узбекской ССР в Кашкардарьинской области доля сельского населения составляет 74,0%, в Сурхандарьинской — 81,0%, Сырдарьинской — 69,0%, Андижанской — 68,0%; в Марыйской области Туркменской ССР — 73,0%, Чарджоуской — 68,0%; в Таджикской ССР — Горно-Бадахшанской автономной области — 87,0%, Хатлонской — 79,0%; в Иссыккульской области Киргизской ССР — 72,0%, Ошской — 71,0%, а в районах республиканского подчинения — 74,0%. Таким образом, подавляющее большинство населения этих республик проживает в сельской местности.

Число родившихся на 1000 человек населения в среднеазиатских республиках сохраняет стабильный уровень и превышает показатель в среднем по Союзу почти в 1,5—2 раза, а по РСФСР, Украинской ССР и Белорусской ССР число родившихся на 1000 человек населения снижается (табл. 4).

Естественный прирост населения в расчете на 1000 человек населения в Узбекской ССР, Таджикской ССР и Туркменской ССР почти в 10 раз выше, чем на Украине и в Латвийской ССР. Таким образом, высокая рождаемость и высокие темпы естественного прироста населения приводят к высоким темпам роста общей численности населения. Причем, по данным Госкомстата СССР (Аргументы и факты.— 1988.— № 49), в общем составе населения среднеазиатского региона преобладают дети и подростки до 16 лет: в Узбекской ССР их 43%, Киргизской ССР — 40, Таджикской ССР — 44,7, Туркменской ССР — 43%. В составе сельского населения данных республик этот показатель еще выше: в Узбекской ССР — 48,3%, Таджикской ССР — 48,4, Туркменской ССР — 47,1, Киргизской ССР — 44,5%.

Такая структура населения требует соответствующего подхода к решению проблем обеспечения детства и дошкольными учреждениями, и школами, и организации соответствующего питания детей, и всего населения, комплексного решения всех других проблем детства и материнства.

Для региона характерно, кроме того, неравномерное размещение населения. В Узбекской ССР на территории 447,4 тыс. км² проживает 19906 тыс. человек, в Туркменской ССР на 448,1 тыс. км² — 3534 тыс. человек, т. е. в Узбекской ССР на каждом квадратном километре проживает почти в 6 раз больше человек, чем в Туркменской ССР. В отдельных областях Узбекистана на 1 км² приходится до 300 человек (Ферганская долина — Андижанская, Ферганская, Наманганская области), в других — 5—10 человек (Бухарская область, Каракалпакская АССР и др.).

Все эти особенности требуют более гибкого, всестороннего подхода к направлениям социально-экономического развития среднеазиатских республик, объективного перспективного планирования использования быстро растущих трудовых ресурсов. Необходимо было развивать такие отрасли общественного производства, ко-

Таблица 4

Сравнительные показатели прироста населения в разрезе республик в 1940 — 1987 гг. (в расчете на 1000 человек населения)

Республика	Число родившихся				Естественный прирост населения			
	1940	1960	1970	1987	1940	1960	1970	1987
	1940	1960	1970	1987	1940	1960	1970	1987
СССР	31,2	24,9	17,4	19,8	13,2	17,8	9,2	9,9
РСФСР	33,0	23,2	14,6	17,1	12,4	15,8	5,9	6,6
Украинская	27,3	20,5	15,2	14,8	13,0	13,6	6,4	3,4
Белорусская	26,8	24,4	16,2	16,1	13,7	17,8	8,6	6,2
Узбекская	33,8	39,8	33,6	37,0	20,6	33,8	28,1	30,1
Казахская	40,8	37,2	23,4	25,5	19,4	30,6	17,4	18,0
Грузинская	27,4	24,7	19,2	17,9	18,6	18,2	11,9	9,1
Азербайджанская	29,4	42,6	29,2	26,9	14,7	35,9	22,5	20,2
Литовская	23,0	22,5	17,6	16,2	10,0	14,7	8,7	6,1
Молдавская	26,6	29,3	19,4	21,8	9,7	22,9	12,0	12,2
Латвийская	19,3	16,7	14,5	15,8	3,5	6,7	3,3	3,7
Киргизская	33,0	36,9	30,5	32,6	16,7	30,8	23,1	25,3
Таджикская	30,6	33,5	34,8	41,8	16,5	28,4	28,4	34,9
Армянская	41,2	40,1	22,1	22,9	27,4	33,3	17,0	17,2
Туркменская	36,9	42,4	35,2	37,2	17,4	35,9	28,6	29,3
Эстонская	16,1	16,6	15,8	16,0	-0,9	6,1	4,7	4,3

Таблица 5

Капитальные вложения по союзным республикам в расчете на душу населения в 1980—1987 гг., руб.¹

Республика	1980		1985		1987	
	производ- ственного па- значения	непроиз- водствен- ного назна- чения	производ- ственного па- значения	непроиз- водствен- ного назна- чения	производ- ственного па- значения	непроиз- водствен- ного па- значения
СССР	419	150	468	179	514	213
РСФСР	501	179	562	212	632	249
Украинская ССР	323	104	361	134	394	160
Белорусская ССР	366	137	434	178	524	242
Узбекская ССР	278	110	255	119	238	134
Казахская ССР	444	161	480	179	509	234
Грузинская ССР	292	122	382	162	383	184
Азербайджанская ССР	292	72	404	96	365	140
Литовская ССР	354	162	459	225	549	263
Молдавская ССР	306	110	332	153	337	300
Латвийская ССР	410	157	537	193	531	208
Киргизская ССР	223	90	245	100	235	123
Таджикская ССР	197	78	210	88	214	113
Армянская ССР	296	118	334	145	327	188
Туркменская ССР	374	108	431	133	419	154
Эстонская ССР	436	196	505	218	514	243

¹Экономическая газета. — 1989. — № 2

которые превратили бы регион из поставщика сырья в производителя конечной, готовой к употреблению продукции, из потребителя готовой продукции, завозимой из других республик, в производителя и потребителя своей готовой к потреблению продукции.

Однако объем капитальных вложений в этих республиках в 2—3 раза отстает от других республик и страны в целом. Причем это отставание не сокращается, а увеличивается, объемы капитальных вложений на душу населения не растут (табл. 5).

Из данных табл. 5 видно, что в Узбекской ССР в 1980 г. капитальные вложения в производственную сферу на душу населения составляли 278 руб., в 1985 г. упали на 8%, в 1987 г. — еще на 14%. В РСФСР за эти годы они выросли на 26% и стали в расчете на душу населения в 2,7 раза больше, чем в Узбекской ССР.

Капитальные вложения в непроеизводственную сферу в Узбекской ССР росли, но темпы их роста отстают от темпов роста вложений в других республиках. Так, в РСФСР за 1980—1987 гг. в непроеизводственную сферу капитальные вложения на душу населения выросли по сравнению с Узбекской ССР почти в 3 раза. В целом по региону, а также и по другим республикам почти такая же картина.

Причин такого отставания много: и объемы выделяемых централизованно средств на капитальные вложения меньше, чем для других республик, и освоение их было неудовлетворительным. Причем меньше уделялось внимания объектам соцкультбыта, больше административным зданиям.

Социальная сфера. Высокие темпы естественного прироста населения должны были бы вызвать своевременные меры по обеспечению его потребностей в продуктах питания, товарах народного потребления, объектах социального, бытового, культурного, медицинского обслуживания. Однако этого не произошло. Не учитывалось и то, что среднеазиатские республики в двадцатых годах нашего века приступили к строительству социализма, минуя капиталистическую стадию развития, перешли к социализму от феодализма, нищеты и остатков рабовладельческого общества. Поэтому, несмотря на значительные изменения, происшедшие за период после Октябрьской революции 1917 г., в среднеазиатских республиках многие явления, которые были характерны для феодального общества, не только полностью не ликвидированы, но даже получили дальнейшее развитие, особенно на селе.

Все это требовало умелой и планомерной координации развития производительных сил в соответствии с ростом населения и уровнем их развития для быстрого повышения его благосостояния.

Однако по существу централизованные государственные органы практически не могли сосредоточить в одном центре все сложные проблемы, связанные с жизнью и деятельностью каждого села, поселка, кишлака, аула, района, города, области и республики. В результате ни в одной республике среднеазиатского экономического района нет специально разработанных научно обоснованных генеральных перспективных, комплексных планов социально-экономического развития, размещения и

специализации промышленного и сельскохозяйственного производства, наиболее полного и высокоэффективного использования его богатого потенциала, производственной и социально-бытовой инфраструктуры, предусматривающих поэтапное решение всех проблем жизни и деятельности людей.

Как показало проведенное автором обследование сельских районов, те программы, которые принимались за последние годы в Среднеазиатском регионе на республиканском уровне, имели недостатки.

Программы жилья, здоровья и содержащие другие социальные проблемы, во-первых, не являются научно обоснованными. Во-вторых, не отражают действительно положения дел в трудовых коллективах, хозяйствах, предприятиях, населенных пунктах, райцентрах, районах, городах, областях. В-третьих, они не подкреплены материально-техническими ресурсами; не отработаны источники их финансирования. Они не учитывают перспектив развития, не отражают концепцию перестройки и фактически навязаны сверху.

В результате административно-командного управления из центра экономика региона оказалась в положении постоянного должника (табл. 6).

С одной стороны, среднеазиатским республикам оказывается финансовая помощь в покрытии недостающей расходной части их бюджета, с другой — эти республики оказались в положении иждивенцев.

Такой богатый по своему природно-климатическому и экономическому потенциалу регион, каким является Среднеазиатский, по существу не нуждался бы в дотациях из государственного бюджета СССР, если бы эффективно использовать эти богатства, если бы хозяйствовать рационально, использовать экономическую демократию и экономические методы управления регионом. Однако в результате административно-командной системы управления, гипертрофированной централизации и превращения региона в основного поставщика сырья и сырьевых ресурсов по недостаточным обоснованным ценам для других республик Союза и для других социалистических стран регион пока получает дотации из союзного бюджета.

Кроме того, промышленные предприятия союзного подчинения, размещенные на территории союзных республик, в формировании бюджетов данных республик не

Таблица 6

Дотации государственным бюджетам Среднеазиатских республик, млн. руб.

Республика	1986 г.			1987 г.			1988 г.			1989 г. — проект		
	Объем государственного бюджета	Дотация	Уд. вес в объеме бюджета	Объем государственного бюджета	Дотация	Уд. вес в объеме бюджета	Объем государственного бюджета	Дотация	Уд. вес в объеме бюджета	Объем государственного бюджета	Дотация	Уд. вес в объеме бюджета
Узбекская ССР	8125	829	10,2	8902	1787	20,1	9012	1884	20,9	10024	1957	19,5
Киргизская ССР	2146	110	5,1	2266	282	12,4	2388	556	23,3	2690	511	19,0
Таджикская ССР				1977	244	12,3	2105	420	19,9	2374	320	13,5
Туркменская ССР	1511	213	14,1	1639	230	14,0	1683	345	20,5	1933	402	20,8

участвуют, как и другие организации и учреждения союзного подчинения, использующие бесплатно богатства и ресурсы республик.

Обобщающим показателем уровня благосостояния населения является производство национального дохода. Социально-экономическое развитие республики выражается темпами динамического увеличения производства национального дохода. Однако в среднеазиатских республиках за 1987—1988 гг. наблюдается даже снижение национального дохода в расчете на душу населения. Так, по данным Госкомстата СССР, в 1987 г. национальный доход на душу населения по сравнению с 1985 г. в Узбекской ССР составил 95,8%, Киргизской ССР — 99,5, Таджикской ССР — 96,9%, хотя в абсолютных показателях производство национального дохода за эти годы возросло. Причем в Узбекской ССР производительность общественного труда в 1986 г. по сравнению с 1985 г. составила 98,2%, в 1987 г. — 94,2%, или в 1986 г. она снизилась по сравнению с 1985 г. на 1,8%, в 1987 г. — на 4,8% (Народное хозяйство СССР в 1987 году. — М.: Финансы и статистика, 1988. — С. 16—17).

На современном этапе развития нашего общества повышение жизненного уровня народа — одна из ключевых задач, которая определяет социальную политику партии, характеризует деятельность республиканских органов управления. Этот вопрос был остро поставлен на Съезде народных депутатов СССР. Обобщающим показателем роста жизненного уровня населения является среднедушевой совокупный доход. По этому показателю в Среднеазиатском регионе наиболее неблагоприятная ситуация (табл. 7). Так, доход до 75 руб. на члена семьи в месяц в Узбекской ССР имеет 44,7% населения, Таджикской — 58,6%, Киргизской ССР — 37,1%, Туркменской ССР — 36,6%. В среднем по Союзу этот показатель составляет 12,6%. Если в целом по стране наметилась положительная тенденция сокращения численности населения с доходом до 75 руб. (49,3% в 1980 г. и 27,7% в 1988 г.), то в среднеазиатских республиках этот показатель сохраняется на одном уровне. В Эстонской ССР, например, среднедушевой доход до 75 руб. на члена семьи имеют 3,9% населения, Литовской ССР — 3,6%, Белорусской — 5%. Из табл. 7 также видно, что в Среднеазиатском регионе очень мало населения со среднедушевым доходом на каждого чле-

Таблица 7
Распределение населения по среднедушевому совокупному доходу по союзным республикам в 1988 г.¹

Республика	Со среднедушевым совокупным доходом в месяц, руб. . . % ко всему населению				
	до 75	75—100	100—150	150—200	свыше 200
СССР	12,6	15,7	33,3	21,2	17,2
РСФСР	6,3	13,1	34,0	24,6	22,0
Украинская ССР	8,1	16,8	38,5	22,4	14,2
Белорусская ССР	5,0	12,8	36,8	25,8	19,5
Узбекская ССР	44,7	23,9	22,2	6,4	2,8
Казахская ССР	15,9	19,3	23,7	18,1	13,0
Грузинская ССР	16,3	17,4	31,6	18,1	16,6
Азербайджанская ССР	33,3	22,2	27,3	10,9	6,3
Литовская ССР	3,6	10,7	34,6	27,1	24,0
Молдавская ССР	13,0	19,8	37,3	18,9	11,0
Латвийская ССР	3,2	9,5	31,8	27,2	28,3
Киргизская ССР	37,1	23,1	26,0	9,2	4,6
Таджикская ССР	58,6	20,7	15,5	3,8	1,4
Армянская ССР	18,1	21,5	34,7	16,2	9,2
Туркменская ССР	36,6	23,0	25,8	9,4	5,2
Эстонская ССР	3,9	9,0	28,0	25,5	33,6

¹ Экономическая газета. — 1989. — № 25. — С. 11.

на семьи более 200 руб.: в Узбекской ССР — 2,8%, Таджикской ССР — 1,4%, Киргизской ССР — 4,6%, Туркменской ССР — 5,2%, тогда как в среднем по Союзу 17,2%. Согласно данным Госкомстата СССР, практически каждый восьмой человек в нашем обществе имеет доход ниже прожиточного уровня, который, по расчетам Госкомтруда СССР и Госкомстата СССР, в 1988 г. составил 78 руб. в месяц на каждого члена семьи (Экономическая газета. — 1989. — № 25. — С. 11).

Использование доходов малообеспеченными группами населения вынужденно носит деформированный характер. Потребность в питании является первоочередной, поэтому как минимум половина семейного бюджета здесь тратится на эти цели. Расходы на питание в малообеспеченных семьях в расчете на члена семьи ниже почти в 2 раза, на покупку непродовольственных товаров — в 3 раза, чем в среднем по всем семьям.

Конечно, уровень материального благосостояния населения обуславливается рядом факторов: половозраст-

ным составом населения; природно-климатическими особенностями и национальными традициями региона; территориальным разделением труда и структурой производства и др. В той или иной мере каждый из этих факторов формирует уровень доходов, соотношение между работающими и неработающими (иждивенцами) членами семей. По данным Госкомстата СССР, среди населения с доходами до 75 руб. на члена семьи в месяц (а их 36 млн. человек) почти половина приходится на многодетные семьи, проживающие в основном в республиках Средней Азии, Казахской ССР и Азербайджанской ССР, треть — молодые семьи и пятая часть — пенсионеры. Одной из основных причин создавшегося социально-экономического положения среднеазиатских республик является неудовлетворительная работа советских, хозяйственных и партийных органов Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана по привлечению незанятой части трудоспособного населения к общественно-полезному труду. В то время как в среднем по стране в 1984 г. доля незанятых в общей численности трудоспособного населения составляла 10,4% и сохранилась на уровне 1980 г., в Таджикской ССР, например, при высоких темпах роста населения доля незанятых составляла 25,7%, Узбекской ССР — 22,8%, в Туркменской ССР — 18,8% (Экономическая газета. — 1989. — № 25. — С. 11). При наличии незанятого населения многие предприятия, стройки, совхозы испытывали хронический недостаток рабочей силы.

По оценкам специалистов, исходя из оптимального уровня занятости, в республиках Средней Азии можно вовлечь в общественное производство дополнительно сотни тысяч человек, прежде всего мужчин. Это — одно из условий улучшения соотношения между работающими и иждивенцами, позволяющее существенно повысить уровень среднедушевого дохода, а следовательно, и материального обеспечения населения. Одной из возможностей этого является, как нам представляется, широкое использование на деле потенциала кооперации, создание кооперативов и кооперативных систем.

По данным Госкомстата СССР, в Узбекской ССР в 1987 г. всех товаров народного потребления (продовольственных и непродовольственных) производилось на душу населения на 470 руб., в Киргизской ССР — на 644 руб., Таджикской ССР — на 500 руб., Туркменской

ССР — на 331 руб. В других союзных республиках всех товаров народного потребления на душу населения производилось в 5—7 раз больше. В Эстонской ССР, например, на 2510 руб., или больше, чем в Туркменской ССР в 7,6 раза, чем в Узбекской ССР — в 5,3 раза, чем в Таджикской ССР — 5,02 раза, чем в Киргизской ССР — в 4 раза. В Латвийской ССР в 1987 г. товаров народного потребления на душу населения производилось на 2442 руб., или в 4,7 раза больше, чем в среднеазиатских республиках.

По стране в целом на душу населения в 1987 г. продовольственных и непродовольственных товаров произвели на 1168 руб. Это превышает показатель среднеазиатских республик в 2—2,5 раза.

Среднеазиатские республики очень отстают по производству продовольственных товаров от других республик и страны в целом. Так, в Узбекской ССР в 1987 г. продовольственных товаров произвели на душу населения на 202 руб., в Туркменской ССР — на 170, Таджикской ССР — на 169, Киргизской ССР — на 269 руб. В это же время в Эстонской ССР приходилось на душу населения на 1096 руб., Латвийской ССР — 816 руб., Литовской ССР — на 765, Белорусской ССР — на 562 руб., Украинской ССР — на 572 руб., по стране в целом — на 465 руб.

Поэтому среднеазиатские республики по потреблению основных продуктов питания на душу населения в 2 с лишним раза отстают от среднесоюзных показателей и в 3 раза от ряда других союзных республик.

Например, потребление таких продуктов питания, как мясо и мясопродукты, в пересчете на мясо (включая сало и субпродукты в натуре) на душу населения в стране в целом в 1987 г. составляло 64,1 кг, в республиках Среднеазиатского региона — 28—30 кг. В сельской местности здесь приходилось всего 8—9 кг (Народное хозяйство СССР в 1987 году... — С. 425; Сельская правда. — 1988. — 25 декабря).

По данным тех же источников, потребление молока и молочных продуктов в пересчете на молоко на душу населения по стране в 1987 г. составляло 341 кг, а по республикам Средней Азии — в 2 раза меньше. Значительно отстает здесь среднедушевое потребление таких продуктов питания, как рыба и рыбопродукты, бахчевые, фрукты и ягоды, виноград, цитрусовые и многие

другие. Причем это отставание увеличивается, так как рост производства и потребления продуктов питания не успевает за приростом населения.

В связи со сказанным кооперативам предстоит большое поле деятельности для производства продовольственных товаров, а также по их приемке, хранению, переработке и реализации.

Значительно отстает в регионе и производство непродовольственных товаров. В 1987 г. в Узбекской ССР их в расчете на душу населения произвели всего на 268 руб., Киргизской ССР — на 375 руб., Таджикской ССР — на 331, Туркменской ССР — только на 161 руб. В то же время в Латвийской ССР этот показатель достиг 1626 руб., что в 10 раз больше, чем в Туркменской ССР, в 6 раз, чем в Узбекской ССР, в 5 раз, чем в Таджикской ССР и в 4 раза больше, чем в Киргизской ССР. В Эстонской ССР он составлял 1414 руб., Литовской ССР — 1256, Белорусской ССР — 1092, Армянской ССР — 1041 руб. и по стране в целом — 703 руб. Значит, указанные республики и страна в целом на душу населения производят непродовольственных товаров больше, чем в среднеазиатских республиках, в 3—8 раз (Народное хозяйство СССР в 1987 году...—С.148).

В результате недостаточного производства продовольственных и непродовольственных товаров среднеазиатские республики значительно отстают по объему розничного товарооборота на душу населения от других республик и страны в целом.

Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли, включая общественное питание, в 1987 г. на душу населения в Узбекской ССР составил 720 руб., Киргизской ССР — 811, Таджикской ССР — 648, Туркменской ССР — 845 руб. В Эстонской ССР он был равен 1853 руб., Латвийской ССР — 1722, Литовской ССР — 1480, Белорусской ССР — 1337, РСФСР — 1322, по стране — 1206 руб. Как видно, по объему среднедушевого товарооборота среднеазиатские республики в 1,5—2 и более раза отстают от других республик и страны в целом.

По объему розничного товарооборота продовольственных товаров они отстают еще больше. Например, в Таджикской ССР в 1987 г. в расчете на душу населения объем розничного товарооборота продовольственных товаров составил всего 259 руб., Узбекской ССР — 305,

Таблица 8

Розничный товарооборот в сельской местности на душу населения по республикам страны, руб.¹

Республика	1982 г.			1987 г.			1987 г. к 1982 г., руб.		
	все товары	продовольственные	непродовольственные	все товары	продовольственные	непродовольственные	+ — все товары	+ — продовольственные	+ — непродовольственные
СССР	626	325	301	666	309	357	+40	-16	+56
РСФСР	821	448	373	851	393	458	+30	-55	+85
БССР	596	333	263	780	408	372	+184	+75	+109
ЛССР	498	292	206	631	351	280	+133	+59	+74
ЛатвССР	667	344	323	728	369	359	+61	+25	+36
ЭССР	775	435	340	937	504	433	+162	+69	+93
УзССР	463	215	248	417	205	212	-46	-10	-56
КиргССР	534	239	295	571	220	351	+37	-19	+56
ТаджССР	304	131	173	327	129	198	+23	-2	+25
ТССР	399	174	225	445	177	268	+46	+3	+43

¹ Рассчитано по данным статистических ежегодников: Народное хозяйство СССР в 1982 году. — М.: Финансы и статистика, 1983. — С. 431. Народное хозяйство СССР в 1987 году. — М.: Финансы и статистика. — 1988. — С. 416.

Эстонской ССР — 896, Латвийской ССР — 798, Литовской ССР — 703, РСФСР — 664, Белорусской ССР — 640 руб. Таким образом, Узбекская ССР на душу населения продовольственных товаров реализует меньше, чем Эстонская ССР в 3 раза, чем Латвийская ССР — в 2,6 раза, чем РСФСР — в 2 раза, чем страна в целом — почти в 2 раза. Такая же картина с товарооборотом на душу населения и непродовольственных товаров (Народное хозяйство СССР в 1987 году...—С. 414).

Особенно резко отставание розничного товарооборота в среднеазиатских республиках проявилось на селе (табл. 8).

Как видно из данных табл. 8, товарооборот на душу сельского населения в Узбекской ССР за 1982—1987 гг. сократился по всем товарам на 10%, продовольственным — на 4,7% и непродовольственным — на 14,5%. По всем товарам на душу населения в 1982 г. Узбекская ССР отставала от среднесоюзного уровня на 26%,

по продовольственным и непродовольственным товарам — соответственно на 33,8% и 17,6%.

Наиболее высок рассматриваемый показатель в Эстонии. Отставание Узбекской ССР от этой республики по розничному товарообороту на душу населения всех товаров в 1982 г. составляло 40,3%, в 1987 г. — 55,5%, продовольственных и непродовольственных товаров — соответственно 59,1 и 51%.

В Среднеазиатском регионе самый низкий розничный товарооборот на душу сельского населения в Таджикистане. В 1987 г. на душу сельского населения в Таджикской ССР продовольственных товаров было реализовано всего на 129 руб., или в день продовольственных товаров на 35 коп. каждому сельскому жителю по всей республике. Товарооборот продовольственных товаров в Таджикской ССР отстает от Эстонской ССР почти в четыре раза, от Белорусской ССР более чем в 3 раза. Причем это отставание за 1982—1987 гг. увеличилось.

В Среднеазиатском регионе одним из основных источников снабжения населения продовольственными ресурсами являются рынки. На них приобретают большую часть продукции городские жители, а также сельские жители хлопководческих хозяйств. Поэтому наличие продукции и цены на нее на колхозных рынках очень сказываются на семейном бюджете рабочих, колхозников (хлопковых хозяйств). Их повышение ухудшает питание, приводит к еще большему отставанию в среднечеловеческом потреблении продовольственных товаров.

Узбекское телеграфное агентство в республиканской печати 31 января 1989 г. сообщило: «Цены на колхозных рынках республики продолжали расти. При среднем росте рыночных цен на продукты питания за 1988 г. на 8% на мясо они поднялись на 5,5%, на картофель — на 22, на фрукты — на 14, на овощи — на 0,5%. Причем рост наблюдался по всей республике. Так, средние цены на колхозных рынках Коканда поднялись на 18,5%, Ферганы — на 14, Бухары — на 8, в Ташкенте — на 4,6%.» Эти данные характеризуют рост за один год.

Высокие темпы роста населения в среднеазиатских республиках за годы Советской власти не сопровождались соответствующим комплексным развитием объектов социального, бытового и культурного обслужива-

ния. Поэтому они значительно отстают от других республик и страны в целом по всем показателям социально-бытового обслуживания.

Устранению этого отставания будет способствовать широкое использование потенциала кооперации во всех отраслях народного хозяйства среднеазиатских республик, обеспечение массовости кооперативного движения, привлечение в него миллионов людей, решение проблемы материальной заинтересованности и стимулирования труда по конечным результатам.

Важным показателем уровня социально-экономического развития является обеспеченность населения современным благоустроенным жильем. Между тем, по данным Госкомстата СССР за 1987 г., средняя обеспеченность населения жильем в расчете на жителя составила (в квадратных метрах общей площади) в городах Узбекской ССР 11,1, в сельской местности — 11,4, в Киргизской ССР — соответственно 11,4 и 11,4, Таджикской ССР — 11,5 и 7,6 и в Туркменской ССР — 10,2 и 10,4 при среднем показателе по СССР 14,5 и 16,6 м². Состояние жилого фонда в городах и сельской местности разное. В столицах и областных центрах возведены престижные общественные здания и др., в городах — панельные, каркасно-панельные и из монолитного железобетона жилые здания повышенной этажности с учетом сейсмичности зон.

В сельской местности на вновь освоенных землях должны сооружаться жилые дома для одной или двух семей с коммунальными удобствами, что далеко не всегда осуществляется на практике. Значительная часть сельского жилого фонда имеет земляной пол, лишена водопровода, канализации, не газифицирована и т. д.

В поисках строительных материалов, санитарно-технических узлов и деталей и самих строителей и ремонтников сельский труженик теряет половину жизни для того, чтобы иметь крышу над головой, чтобы отремонтировать свое ветхое жилище, чтобы провести водопровод, газопровод, электричество и т. д. Уместно напомнить, что Ф. Энгельс еще в 1872—1873 гг. блестяще показал, что в жилищной проблеме концентрированно выражаются все экономические отношения общества (Маркс К. и Энгельс Ф. Там же. — Т. 18. — С. 203—284). Для каждого члена общества, каждого человека и его семьи проблема жилища является одной из самых глав-

ных в его жизни. Особенно ярко интерес к решению жилищной проблемы выражен у местных жителей Среднеазиатского региона. В народе говорят «каждому парню 40 профессий мало», и среди них на первом месте стоит сооружение жилья, овладение мастерством возведения зданий и сооружений.

Среднеазиатские республики значительно отстают по обеспеченности детей постоянными дошкольными учреждениями, причем она за последние 10 лет не улучшается. Например, в 1980 и 1988 гг. в Узбекской и Таджикской ССР дошкольными учреждениями было охвачено 34% и 16% детей дошкольного возраста. Лишь немного вырос охват детей дошкольными учреждениями в Киргизской ССР (с 28 до 30%) и Туркменской ССР (с 28 до 31%).

В других союзных республиках уже к 1980 г. охват детей дошкольными учреждениями составлял 50—60%, а к концу 80-х годов — 70% и более: в Литовской ССР — 64%, Белорусской ССР — 71% и т. д. (Народное хозяйство СССР в 1987 году... — С. 493).

Развитие сети детских дошкольных учреждений и обеспечение ими детей исключительно важно для этого региона и с точки зрения освобождения женщин от домашнего труда и привлечения их в общественное производство, особенно в многодетных семьях.

Поэтому кооперативное движение должно быть направлено на строительство и расширение сети детских дошкольных учреждений, организацию кооперативного обслуживания в действующих и вновь создаваемых дошкольных учреждениях. Не секрет, что во многих детских дошкольных учреждениях среднеазиатских республик, особенно в сельской местности, качество обслуживания и организация питания, воспитания, оздоровления находятся на низком уровне.

Низкий уровень социально-экономического развития среднеазиатских республик, недостаток благоустроенного и отвечающего современному уровню урбанизации жилья, особенно на селе, меньший объем потребления на душу населения по сравнению с другими республиками и нормами потребления основных продуктов питания в сочетании с недостаточной обеспеченностью медицинскими и дошкольными учреждениями, банями, низкое качество медицинского обслуживания, массовое использование в сельском хозяйстве ядохимикатов с

грубыми нарушениями элементарных норм, гипертрофированная хлопковая специализация, низкая культура местного населения, особенно в сельской местности, грубые нарушения в природопользовании обусловили высокую заболеваемость и смертность населения, особенно детей.

Анализ данных Госкомстата СССР показал, что в 1986 г. из каждых 1000 родившихся, не дожив до года, умерли в Туркменской ССР 58,2, Таджикской ССР — 46,7, Узбекской ССР — 46,2, Киргизской ССР — 38,2, а по стране — 25,4 чел., в Белорусской ССР — 13,4, Латвийской ССР — 13,0, Литовской ССР — 11,6, Эстонской ССР — 16,0 (Народное хозяйство СССР за 70 лет... — С. 408).

Как видим, по сравнению с Литовской ССР в Туркменской ССР не доживает до года в 5 раз больше детей, в Таджикской ССР и Узбекской ССР — в 4 раза, в Киргизской ССР — около 4 раз. По сравнению в целом по Союзу в среднеазиатских республиках детей умирает в 2 раза больше.

Следует отметить, что последние 15—20 лет этот показатель в среднеазиатских республиках остается примерно стабильным, хотя в других союзных республиках и по СССР в целом он снижается, особенно в РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР, Армянской ССР и Эстонской ССР.

В ряде сельских районов Узбекской ССР смертность детей почти в 10 раз выше, чем в Литовской ССР. К примеру, в Бахаристанском, Учкудукском, Ленинольском, Нукусском районах Узбекской ССР умирает от 80 до 118 детей из 1000 родившихся (Сельская правда. — 1988. — 27 июля).

В регионе распространено самоубийство путем саможжения, особенно молодых женщин и девушек. Хотя уже 70 лет отсутствует эксплуатация человека человеком и средства производства являются общественной собственностью, тем не менее остатки феодального отношения к женщине, особенно в сельской местности, и связанные с ними пороки не только не уменьшились, а даже обострились. Они проявляются, во-первых, в феодально-байском отношении к женщине. Женщина, получив формальную свободу, несет обязанность по обслуживанию всех членов семьи, работает на хлопковом поле на 50—60-градусной жаре, рождает 8—15 детей.

Исполнение обрядов и местных обычаев, требующих материальных затрат, легли тяжелой ношей на плечи хрупкой женщины, которая, выйдя замуж в 16—18 лет, нередко без любви, за калым, превращается часто в рабыню деспота и в 30—35 лет становится настоящей старухой. Отсюда драматические женские судьбы, о чем в открытой печати стали говорить только благодаря перестройке, демократизации и гласности.

Таким образом, в Среднеазиатском регионе при организации управления кооперативным движением, формировании кооперативных систем и отдельных кооперативов надо учитывать

высокую рождаемость и высокий естественный прирост населения, а также слабую миграцию местного населения;

большой удельный вес сельского населения (65—70%), абсолютное его увеличение; преобладание в составе населения, особенно сельского, детей, подростков, а также многодетности;

сохранение в укладе жизни местного населения, особенно сельского, пережитков феодального строя;

привязанность к национальным традициям, обычаям, к земле, к своему роду, к семье, объединяющей 3—4 поколения, и семейным традициям, к своему дому, родительскому очагу, к своему кишлаку, а также высокую религиозность;

относительно низкие доходы населения, особенно в сельской местности;

отставание в 2 раза и более потребления основных продуктов питания на душу населения по сравнению с другими республиками и физиологическими нормами потребления. По ряду важнейших из них наблюдается систематическое снижение объемов потребления;

низкие культуру потребления, культуру и качество питания;

высокую заболеваемость и смертность среди населения, особенно детей;

гипертрофированную специализацию на культуре хлопчатника со всеми вытекающими отсюда последствиями;

исключительно неблагоприятную экологическую обстановку в результате повсеместной широкой и безграмотной химизации и мелнорации в сельском хозяйстве, нарушений в природопользовании, что сказалось на здоровье людей, скота, привело к резкому ухудшению

качества сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов, массовому отравлению людей и скота ядохимикатами и избыточной концентрации нитратов в пищевых продуктах и корме для животных;

Среднеазиатский регион фактически оказался основным производителем хлопка-сырца и основным поставщиком хлопка-волокна, а сельскохозяйственное производство из-за гипертрофированной специализации на хлопчатнике превратилось в основной источник экологической катастрофы;

низкий уровень развития всех сфер — производственной, непродуцированной, общественной, социально-экономической, культурно-просветительной;

диспропорцию между высоким естественным приростом населения и развитием объектов производственной, социально-бытовой и культурной инфраструктуры: необеспеченность многих населенных пунктов доброкачественной питьевой водой, особенно в сельской местности, отсутствие водопровода, канализации и др.; плохую обеспеченность топливом (углем, дровами, природным газом); повсеместное отсутствие в сельской местности организованного питания для колхозников, рабочих совхозов, школьников, учителей, медицинских работников и других; низкий уровень медицинского обслуживания, значительное отставание санитарной культуры населения; крайне недостаточное обеспечение детскими дошкольными учреждениями, объектами медицинского обслуживания, банно-прачечными учреждениями, а также другими предприятиями торговли и бытового обслуживания;

сложную морально-психологическую обстановку среди коллективов трудящихся, жителей многих населенных пунктов, вызванную деформацией социализма и диктаторскими методами руководства народным хозяйством, необоснованно высокими планами производства хлопка и другой сельскохозяйственной продукции, массовыми приписками, хищениями, взяточничеством и т. д.;

наличие огромных неиспользованных запасов сырьевых ресурсов и полезных ископаемых, разработка и эксплуатация которых позволит многократно увеличить производство дешевых строительных материалов и дешевых товаров народного потребления, хозяйственных и культурно-бытовых изделий, сократить завоз этой продукции из других регионов страны.

Отставанию в развитии среднеазиатских республик способствуют и другие факторы, которые при углублении перестройки во всех сферах общества должны быть устранены.

Вот почему в среднеазиатских республиках перестройка во многом острее и глубже ставит задачи и имеет принципиальное значение. Широкое развитие кооперативного движения, радикальная экономическая реформа в этих республиках приобретают решающее значение для ускорения социального-экономического развития.

КООПЕРАЦИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Все беды в агропромышленном комплексе, все недостатки, все пороки и все трудности с реализацией Продовольственной программы и аграрной политики партии в Среднеазиатском регионе связаны с недооценкой кооперации и подлинно кооперативных форм хозяйствования в агропромышленном производстве, интересов и стимулов.

Сейчас главной задачей системы управления агропромышленного комплекса является обеспечить всеобщий поворот к кооперации, к кооперированию всего сельского населения, кооперативным формам хозяйствования, формированию и развитию десятков кооперативных систем: семейных кооперативов и крестьянских хозяйств, внутрихозяйственных кооперативов в рамках колхозов и совхозов или самостоятельных систем формирования кооперативных продуктовых подкомплексов в системах агропромышленных комплексов союзных республик и агропромышленного комплекса СССР.

Главнейшей задачей совершенствования системы управления агропромышленных комплексов среднеазиатских республик является обеспечение неоднократного увеличения объемов агропромышленного производства и услуг, создание качественно новой системы обслуживания сельского населения путем сближения природно-климатического и экономического потенциала агропромышленных комплексов региона с организационно-экономическим потенциалом кооперации, кооперативных систем и кооперативного движения.

Кооперативное движение призвано привлечь миллионы сельских жителей к активной общественной трудовой деятельности, что обеспечит коренную перестройку работы АПК, внесет структурные изменения в систему его управления. Об этом прямо было сказано на XIX Всесоюзной конференции КПСС: «Широкое развитие кооперации, внедрение хозрасчета, арендного подряда, других прогрессивных форм организации и стимулирования труда объективно требуют коренных перемен в управлении агропромышленным комплексом. Практика показала, что в нынешнем виде агропромышленные органы в районах и областях себя изживают» (Правда.— 1988.— 29 июня).

Основной упор на дальнейшее развитие АПК и полную реализацию его функций должен быть направлен на кооперацию, создание различных новых видов кооперативов и их объединений.

Используя Закон «О кооперации в СССР», нужно вовлекать в них широкие массы сельского населения. Ведь настоящий кооператор — подлинный хозяин средств производства.

Но для того, чтобы он им стал, а вернее сказать, превратился в подлинного хозяина средств производства, совокупности средств и предметов труда (земля, производственные фонды, здания и сооружения, машины, станки, инструменты, трактора, хлопкоуборочные машины, автомобили, комбайны: зерноуборочные, кукурузоуборочные, тележки и другая техника, скот и производственная технология), механизм отношений должен быть построен на арендных началах.

В системе агропромышленного комплекса деловые отношения кооператоров и арендаторов с государством, колхозами, совхозами и другими формированиями должны строиться на долгосрочной основе, сроком на 20—25 лет, еще лучше — на 40—45 лет. Тогда места не останется для рвачества, стремления побыстрее взять прибыль, а там хоть трава не расти.

Арендные отношения, построенные на самостоятельности кооперативов на основе Закона «О кооперации в СССР», при свободном определении плана производства, структуры посевных площадей и других показателей, смогут дать более высокие результаты.

Развитие кооперативного движения в среднеазиатских республиках должно привести к возрождению раз-

личных видов сельскохозяйственных кооперативов, к созданию новых сельскохозяйственных кооперативов, кооперативных систем и их объединений.

Формирование кооперативных систем, объединяющих производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию определенных видов продукции приведет к фактическому образованию подкомплексов в системе агропромышленных комплексов союзных республик и агропромышленного комплекса страны.

Наращивание промышленного потенциала агропромышленного комплекса и повышение его эффективности на нынешнем этапе развития возможны только при умелом использовании кооперации в сочетании с прогрессивными формами и методами организации и стимулирования труда, ориентированными на конечный результат, на основе самостоятельности крестьянских хозяйств. Широкое кооперативное движение в агропромышленном комплексе может быть обеспечено на основе арендного подряда (бригадного, звеньевое, семейного), полного хозрасчета, самокупаемости и самофинансирования.

В агропромышленном комплексе специализация кооперативов будет происходить по направлению формирования и развития подкомплексов и подсистем, таких, как хлопковый, плодоовощной, мясо-молочный, зерновой подкомплексы, подкомплекс по производству и переработке шелка и др. Пока они в системе агропромышленного комплекса региона не сформированы, и поэтому сохраняется отраслевое управление, не ориентирующее тружеников на достижение высоких конечных результатов.

Все виды кооперативов должны развиваться на основе арендных отношений, распространения их на колхоз, совхоз, кооператив, объединение кооперативов, район, область, республику, подсистему АПК, подкомплекса АПК и АПК региона.

На основе специализации кооперативов могут быть сформированы в районном и областном уровнях:

районный (областной) арендный хлопковый кооператив (объединение, союз кооперативов);

районный (областной) арендный плодоовощной кооператив (объединение, ассоциация, союз кооперативов);

районный (областной) мясо-молочный арендный кооператив (объединение, ассоциация, союз кооперативов);

ператив (объединение, ассоциация, союз кооперативов);

районный (областной) арендный кооператив по шелководству;

районный (областной) кооператив по пчеловодству и так далее.

Колхоз, совхоз, агрокомбинат, агрофирма и другие формирования АПК должны развиваться комплексно, специализируясь на одном из направлений сельскохозяйственного производства, но не должно быть гипертрафированной специализации. Основная отрасль специализации не должна занимать более 40—50% посевных площадей. Остальные земли колхоза, совхоза, комбината отдаются арендаторам-кооператорам, которые будут заняты в других отраслях сельского хозяйства и, прежде всего, выполнять функции поставщиков продуктов питания для местного населения и рынка.

Вот почему сегодня как никогда актуальны указания В. И. Ленина о развитии местного рынка: «...мы слишком далеко зашли по пути национализации торговли и промышленности, по пути закрытия местного оборота. Было это ошибкой? Несомненно» (Ленин В. И. Там же.— Т. 43.— С. 63).

Переход к экономическим методам управления агропромышленным производством — сложный, многогранный процесс, связанный с решением многочисленных сложных проблем производства, переработки, хранения, перевозки и реализации продукции без потерь и ориентирующий всех работающих на всех стадиях на единый ориентир — конечные результаты. Переход к экономическим методам управления агропромышленным комплексом — это целостная система функций управления и путей их реализации.

Экономические методы управления — это и внедрение во все сферы агропромышленного производства хозрасчета, причем полного с использованием современных средств оперативной связи, оперативного управления.

Экономические методы управления в агропромышленном производстве — аренда земли, средств производства и средств труда, словом, всего, что можно использовать для высокоэффективного производства. Это обеспечивает только кооперация. Кооперация обеспечивает также внедрение коллективного (бригадного, звеньевое, семейного) подряда, использование передового

опыта и достижений науки и техники, научно-технический прогресс в агропромышленном производстве, возрождение честного и добросовестного труда, повышение производительности общественного труда.

Кооперация в агропромышленном производстве — умелый способ отхода от административно-бюрократической и приказной системы управления, способ внедрения самоуправления, привлечения колхозников, рабочих совхозов и других предприятий к управлению производством, свобода их творчества.

Кооперация в агропромышленном производстве — превращение колхозника, рабочего совхоза в хозяина средств производства и средств труда, это превращение их в хозяина социалистической собственности.

Кооперация в агропромышленном производстве — это ответственность за план, производство, кооператив, колхоз, совхоз, район, область, республику, государство, общество, причем ответственность фактическая.

Новая модель кооперативного хозяйства — коопхоз: коопхоз колхоз, коопхоз совхоз, коопхоз агропромышленное предприятие, т.е. коопхоз — объединение первичных кооперативов в составе колхоза (совхоза) или агропромышленного предприятия.

Модель нового кооперативного хозяйства обеспечит научно обоснованное планирование производства сельскохозяйственной продукции снизу с учетом самообеспечения основными продуктами питания прежде всего своих работников и членов их семей, развитие производственной и социально-бытовой инфраструктуры, систему переработки, организацию хранения, перевозки и реализации продукции в течение года равномерно на основе свободной рыночной конъюнктуры с целью наиболее полного удовлетворения потребностей населения в продовольствии и не по дорожим ценам.

Хозяйство как система кооперативного хозяйства (коопхоз) состоит из других подсистем или включает в себя как система ряд других подсистем. Как система, кооперативное хозяйство имеет цели, задачи, формы существования, способы реализации своей цели и т.д. и т.п. В широком понимании целью кооперативного хозяйства является многократное увеличение объемов агропромышленного производства путем соединения потенциала агропромышленных комплексов союзных республик Среднеазиатского региона с организационно-

экономическим потенциалом кооперации, кооперативов и кооперативных систем. Тем самым обеспечить значительное повышение эффективности использования природно-климатического и экономического потенциала Среднеазиатского региона, его трудовых резервов, материально-технических и сырьевых ресурсов, его неисчерпаемых возможностей.

Модель кооперативного хозяйства (коопхоз), которую мы предлагаем, прежде всего представляет союз первичных кооперативов, созданных на базе колхоза, или совхоза, агропромышленного предприятия. Кооперативное хозяйство может быть объединением кооперативов однородных, однотипных или союзом различных видов кооперативов, сформированных при колхозе, совхозе. Наконец, коопхоз может представлять самостоятельный кооператив, не вошедший в какой-либо союз (объединение).

Модель нового кооперативного хозяйства может иметь несколько вариантов. Однако в основе каждого варианта лежит формирование

первичных кооперативов производственного назначения — производственные кооперативы;

обслуживающих производство — кооперативы производственной инфраструктуры;

социально-бытового и культурного назначения — кооперативы по социально-бытовой и культурной инфраструктуре, или кооперативы по обслуживанию людей и другие кооперативы.

В состав кооперативов производственного назначения входят не только кооперативы по производству сельскохозяйственной продукции, но и по переработке, организации хранения, перевозке и реализации. Здесь первичные кооперативы могут быть самостоятельными: только по производству сельскохозяйственной продукции, только по переработке и хранению, по перевозке и кооперативы только по заготовке и реализации продукции. Их взаимоотношения строятся на основе товарно-денежных отношений на договорных условиях о купле и продаже работ, услуг или товаров, продукции.

Могут быть кооперативы, объединяющие производство сельхозпродукции, переработку, хранение, перевозку-транспортировку и реализацию. Такая модель первичного кооператива более целесообразна, но сложна. Здесь единый первичный кооператив, объединяю-

щий все стадии производства, переработки, хранения, транспортировки и реализации конкретного вида сельскохозяйственной продукции, соединяет в один коллектив людей различных профессий, специальностей, навыков, опыта, культурного уровня, психологических особенностей, характеров, темперамента, интересов и т. д., ориентированных на конечные результаты — производство высококачественной продукции и ее реализацию без потерь. Здесь должно быть обеспечено соблюдение интересов людей, работающих на различных стадиях производства, переработки, хранения, транспортировки и реализации, т. е. должен быть найден такой стимул, через который системе управления коопхозом удалось бы обеспечить соблюдение взаимных интересов.

Колхоз (совхоз), завод, хранение, транспортировка и реализация — все они между собой не связаны интересами, ориентированными на конечные результаты. Возьмем для примера хлопководство. Колхозы и совхозы производят и сдают хлопок-сырец. Во-первых, должен быть не хлопок-сырец, а хлопок-волокно. Во-вторых, хлопок-волокно определенного качества. Вот здесь-то и возникают нерешенные проблемы. В-третьих, колхоз (совхоз) лишен права собственности на свою произведенную продукцию. Он сдает хлопок-сырец хлопкоочистительному заводу, и тот становится владельцем произведенного колхозом и совхозом хлопко-сырца. При этом оценку труда хлопкороба дает не потребитель, а посредник, получивший право распоряжаться фактически чужой продукцией. Правда, оплату колхозу или совхозу хлопкоочистительный завод с 1984 г. проводит за хлопок-волокно. Однако качество сдаваемого перерабатывающему предприятию сырца субъективно органолептически определяет приемщик, что исключает достоверность.

В состав коопхоза-колхоза, коопхоза-совхоза входят также первичные кооперативы по социально-бытовой и культурной инфраструктуре: кооперативы по строительству и ремонту жилья, по организации общественного питания членов всех первичных кооперативов со своим подсобным хозяйством по производству мясо-молочной и плодоовощной продукции, кооперативы по торговле, бытовому обслуживанию (банное обслуживание, парикмахерские, ремонт обуви, одежды, банно-прачечные и др.); кооперативы по организации обслу-

живания населения, проживающего на территории данного коопхоза-колхоза, коопхоза-совхоза: кооперативы дошкольных учреждений, кооперативы клубных и библиотечных учреждений, спортивных сооружений и спортивно-оздоровительных мероприятий, кооперативы по организации отдыха и туризма, кооперативы по организации обслуживания иностранных туристов и т. д.

В составе колхоза особое место должны занимать семейные кооперативы и самостоятельные крестьянские хозяйства, которые могут брать на себя комплексные функции как производственного характера, так и производственной инфраструктуры, а также социально-бытовой и культурной инфраструктуры, как производственные функции, так и обслуживающие производство функции, а также функции по организации удовлетворения социальных нужд людей.

Объединение всех первичных кооперативов, в том числе кооперативных семейных крестьянских хозяйств, в коопхоз осуществляется только на добровольных началах. Это объединение (коопхоз) должно выражать интересы всех членов, а аппарат управления из представителей первичных кооперативов призван не командовать, а помогать и должен работать в основном на общественных началах.

Коопхозы действуют в тесном контакте с теми союзами и объединениями кооперативов или отдельных кооперативов, которые выполняют различные функции в районном, областном звене или в республике, центре.

Должна быть развита внешнеэкономическая деятельность коопхозов. Для реализации таких планов необходимо широко использовать услуги кооперативов для установления контактов с иностранными фирмами и организациями их филиалов в республиках, в том числе в среднеазиатских.

Экспортно-импортным операциям и активной внешнеэкономической деятельности содействует кооператив «Совинтерконтакт — Агросервис». 13 января 1989 г. у кооператива «Совинтерконтакт — Агросервис» функционировало 9 хозрасчетных отделений, работали филиалы в Ленинграде, Узбекистане и Киргизии. Кооператив может на выгодных условиях привлекать в страну иностранный капитал и передовую технологию, развернуть здоровую кооперацию и кооперативные отношения.

О ПЕРЕСТРОЙКЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ

При нынешней форме функционирования потребительской кооперации трудно удовлетворить все потребности человека, особенно сельского жителя, потому что существующие потребительские общества (сельпо, горпо, поспо, рабкооп, райпо) по существу оторваны от жителей села.

Деятельность потребительской кооперации должна быть перестроена в соответствии с возложенными на нее новыми функциями. Статья 46 Закона «О кооперации в СССР» гласит: «Организации и предприятия системы потребительской кооперации, осуществляющие свою деятельность на селе, активно сотрудничают на договорных началах с колхозами, другими предприятиями и организациями агропромышленного комплекса в развитии экономики, самообеспечении сельских регионов товарами, работой и услугами, в социальном переустройстве села» (Закон...—С. 57).

В связи с новыми функциями потребительской кооперации она обязана приблизить свою деятельность к сельскому населению и местам производства сельскохозяйственной продукции путем расширения материально-технической базы заготовок и переработки сырья. Ей необходимо теперь создавать комплексную систему заготовок, переработки и торгового обслуживания, которая должна обеспечить такие условия, чтобы сельские труженики и другие граждане, имеющие личные подсобные хозяйства, могли на месте сбывать излишки сельхозпродуктов и приобретать необходимые товары.

В первое время на темпах радикальной перестройки деятельности потребительской кооперации в Средней Азии будет отрицательно сказываться значительное отставание этой системы по сравнению с другими регионами страны. Недостатки в плановом управлении, развитии материально-технической базы заготовок, переработки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, размещения предприятий розничной и оптовой торговли; отсутствие научно обоснованных схем товароснабжения и товародвижения, административно-командные методы управления, полнейшая запущенность

учета и отчетности, массовые нарушения правил торговли, крупные хищения кооперативной собственности, взяточничество — со всеми этими негативными явлениями необходимо повести самую решительную борьбу. Этому поможет радикальная перестройка системы на основе Закона «О кооперации в СССР».

Если раньше к сфере обслуживания потребительской кооперации относилось только сельское население и она фактически не имела права обслуживать городское население, и на этой почве часто происходили споры на местах (в областях, районах) между руководителями государственной и кооперативной торговли за сферу влияния и осуществление товарооборота, то теперь эти ограничения сферы деятельности сняты.

Одной из основных задач системы потребительской кооперации является создание и развитие в селах и городах сети предприятий розничной торговли и общественного питания, обеспечение своих членов и обслуживаемого населения продовольственными и непродовольственными товарами собственного производства и закупаемыми у производственных кооперативов, государственных предприятий, организаций и граждан, а также товарами, получаемыми из государственных рыночных фондов. Теперь для улучшения обеспечения населения товарами во всех сферах общественно-хозяйственной деятельности городов могут создаваться кооперативы любых видов, входящие в систему потребительской кооперации и находящиеся на территории городов. Это означает, что системе потребительской кооперации Законом о кооперации предоставляются широкие возможности разворачивать свою деятельность и в сфере обслуживания городского населения, организовывать торговлю в городах и поселках городского типа, общественное питание при промышленных предприятиях, предоставлять услуги и т. д. Для реализации этих и других функций можно создавать предприятия или формировать кооперативы с привлечением в кооперативную деятельность и городских жителей: рабочих и служащих промышленных предприятий, учреждений и организаций на договорных началах, пенсионеров, студентов и учащихся, инвалидов, домохозяек и др.

Потребительской кооперации предоставлено право вовлекать в качестве коллективных членов в создаваем-

мые в своей системе кооперативы промышленные предприятия, организации и учреждения городов и поселков, а также сельской местности.

В целях улучшения снабжения продовольственными ресурсами кооперативов общественного питания, создаваемых при промышленных предприятиях и входящих в систему потребительской кооперации, могут создаваться специальные отдельные кооперативы или филиалы кооперативов по производству, заготовке и переработке сельскохозяйственной продукции.

Важнейшей функцией потребительской кооперации является формирование единой кооперации с предприятиями и организациями агропромышленного комплекса для обеспечения выполнения Продовольственной программы.

Закон о кооперации определяет их общие задачи: «Предприятия и организации агропромышленного комплекса обеспечивают эффективное взаимодействие с организациями потребительской кооперации в создании заготовительно-перерабатывающих предприятий непосредственно в колхозах и совхозах, строительства на долевых началах объектов розничной торговли, общественного питания и культурно-бытового назначения».

Здесь новой является установка на создание заготовительно-перерабатывающих предприятий непосредственно в колхозах и совхозах, что, конечно, позволит ликвидировать потери сельскохозяйственной продукции, сократить транспортные расходы и будет способствовать вовлечению в кооперативную деятельность местных сельских жителей, обеспечить повышение эффективности как агропромышленного комплекса, так и системы потребительской кооперации.

Одной из основных задач потребительской кооперации Закон определяет закупку «...у населения, колхозов и совхозов сельскохозяйственной продукции и сырья, изделий подсобных предприятий и промыслов, дикорастущих плодов, ягод и грибов, лекарственно-технического сырья для поставки промышленности».

Организациям потребительской кооперации разрешается создавать на селе различные производственные, транспортные, строительные и другие предприятия по выпуску товаров народного потребления, продукции производственно-технического назначения, ведению работ и оказанию услуг (Закон о кооперации в СССР

...—С. 57). Таким образом, потребительская кооперация должна создать комплексную систему обслуживания как сельского, так и городского населения.

Несмотря на такие широкие возможности для развертывания деятельности, потребительские общества (первичные кооперативы — селпо, поспо, райпо, горпо, рабкооп) страны не перестроили еще свою деятельность.

Проходивший в марте 1989 г. XII съезд потребительской кооперации СССР не разработал и четко не определил концепцию радикальной перестройки потребительской кооперации страны. Основным проблемам и недостаткам ныне функционирующей системы не была дана объективная оценка и не указаны пути выхода из сложившейся ситуации. Поэтому многие делегаты, выступившие на съезде, подвергли резкой критике правление Центросоюза, административно-командный стиль деятельности его аппарата и внесли ряд деловых предложений по перестройке деятельности потребкооперации.

Съезд, на наш взгляд, обязан был сформулировать критерии оценки определенных этапов радикальной перестройки потребительской кооперации и разработать новую установку по критерию оценки конечных результатов радикальной перестройки потребительской кооперации, которая должна давать комплексную оценку удовлетворения многосторонних, многочисленных комплексных потребностей человека.

Поэтому нами предлагается концепция радикальной перестройки системы потребительской кооперации, которая может быть реализована в целом по стране и по отдельным ее регионам.

Концепция радикальной перестройки потребительской кооперации и системы ее управления с использованием современных методов и средств информатизации и компьютеризации включает цели, задачи, пути, методы, предмет и объект перестройки, а также критерии оценки результатов ее реализации.

Целью и задачами радикальной перестройки потребительской кооперации и системы ее управления являются формирование качественно новой комплексной системы организации обслуживания и оказания услуг населению, обеспечение перехода от административно-командной системы к экономическим и социально-психологическим методам управления на основе децентра-

лизации кооперативной собственности и использования разнообразных ее форм, создания самостоятельных хозяйственных малых и крупных первичных кооперативных систем, стабильно функционирующей новой системы оперативного самоуправления с обратной связью.

Методы и пути перестройки — децентрализация кооперативной собственности и формирование нового мышления у руководящих работников и специалистов потребительской кооперации; перестройка их психологии; кооперирование широких слоев сельского населения путем обучения их основам кооперации; реализация потенциала кооперации и неограниченных возможностей на практике.

Предмет перестройки — система управления потребительской кооперацией сельского района — управление райпотребсоюзами, райпо и другими организациями и предприятиями потребительской кооперации.

Объектом перестройки является система потребительской кооперации на уровне сельского района и низовых ее звеньев.

В результате перестройки потребительской кооперации и системы ее управления будет обеспечено значительное повышение благосостояния населения, осуществлено самообеспечение населения основными продовольственными ресурсами до рациональных норм потребления, реализован на практике потенциал кооперации и неограниченные ее возможности, вовлечены в оборот местные товарные ресурсы и резервы сельских районов, увеличен в ближайшие годы в 3—4 раза объем заготовок и переработки сельскохозяйственной продукции. Это будет достигнуто благодаря децентрализации, укреплению и разнообразию форм кооперативной собственности, переходу потребительской кооперации к экономическим и социально-психологическим методам управления; превращению потребительской кооперации в основного заказчика производства продукции приусадебных участков и личных подсобных хозяйств колхозников, рабочих совхозов и сельской интеллигенции; выходу на внешний рынок; созданию совместных предприятий с зарубежными фирмами и организациями, а также с колхозами, совхозами и другими формированиями агропромышленного комплекса; прекращению растрат, хищений, взяточничества и массовых нарушений прав потребителей и других негативных явлений. Одновре-

менно будет достигнуто повышение уровня культуры населения и всех работников потребительской кооперации; сокращение управленческого аппарата районного, областного, республиканского звена, а также Центросоюза; преодоление психологического барьера и появление нового мышления у всех работников потребительской кооперации. В каждом районе будет создано 50—60 различных кооперативов и кооперативных систем и обеспечено реальное кооперирование сельского населения и активное его участие в кооперативной деятельности.

В последнее время на местах приняты меры по расширению сети первичных потребительских обществ, их разукрупнению и приближению к обслуживаемому контингенту, к пайщикам, к членам кооперативов, к населению. Однако отраслевой принцип хозяйствования сохраняется в районах (райпо и райпотребсоюзах), в областях (облпотребсоюзах) и республиках (республиканских потребсоюзах), и поэтому радикальная перестройка в системе потребительской кооперации еще фактически не начата, в содержании ее деятельности принципиально новых изменений в этом направлении еще не произошло. Это во-первых.

Во-вторых, необходимо сформировать, как этого требуют XXVII съезд КПСС, XIX Всесоюзная конференция КПСС и Закон СССР «О кооперации в СССР», XII съезд потребительской кооперации СССР и Съезды народных депутатов СССР, качественно новую комплексную систему заготовок сельскохозяйственной продукции, ее хранения и переработки, организации высокой культуры торгового обслуживания и общественного питания, оказания услуг, развития производственной деятельности, внешнеэкономических связей и создания совместных предприятий с зарубежными фирмами и организациями, а внутри республик с колхозами и совхозами. Предусматривается проведение большой работы по переустройству села, созданию изобилия продуктов на колхозных рынках. И все эти отрасли деятельности потребительской кооперации должны быть переплетены между собой и ориентированы на достижение высоких конечных результатов по комплексному удовлетворению потребностей населения.

В-третьих, радикальная перестройка системы должна быть начата с первичных кооперативов — потребитель-

ских обществ — и заканчиваться Центросоюзом по всем звеньям вертикали — район, область, республика и центр.

В-четвертых, для создания новой системы необходимо провести радикальную перестройку мышления всех работников потребительской кооперации, а также всех кооперативов, всех партийных, советских, профсоюзных и комсомольских работников, а также научно-педагогических работников кооперативных вузов, техникумов, профессионально-технических училищ.

В-пятых, необходимо сформировать на территории каждого колхоза, совхоза, каждого сельского Совета, каждого населенного пункта и села, каждого поселка, каждого сельского района первичные кооперативы различных типов и видов для удовлетворения тех или иных потребностей колхозов, совхозов, школ, учреждений, организаций и населения. Прочие первичные кооперативы в соответствии с Законом СССР о кооперации могут создаваться и при потребительских обществах, и при колхозах и совхозах, и при сельсоветах и учреждениях и организациях. Могут создаваться и самостоятельные кооперативы, сотрудничающие с потребительскими обществами, колхозами, совхозами и другими учреждениями.

Совершенно самостоятельные кооперативы в дальнейшем будут конкурировать и с системой потребительской кооперации, и с колхозами, и совхозами, и с другими кооперативными системами, функционирующими в районе, области, республике в Советском Союзе.

В-шестых, инициатором и организатором создания качественно новой комплексной системы организации обслуживания и оказания услуг населению должна выступить сама система потребительской кооперации.

В-седьмых, составной частью комплексной системы должно явиться формирование совершенно новых типов кооперативов на базе колхозных рынков и их филиалов, входящих в систему потребительской кооперации.

В городах, районных центрах, поселках и в селах республик Средней Азии в перспективе колхозные рынки и их филиалы будут играть важную роль в осуществлении товарно-денежных отношений, товарно-обменных операций в виде купли и продажи сельско-

хозяйственной продукции, товаров и услуг, и как один из основных источников пополнения и снабжения продовольственными ресурсами городского и сельского населения. Поэтому в составе вновь создаваемой качественно новой комплексной системы организации обслуживания населения и оказания услуг кооперативные колхозные рынки будут играть решающую роль. Предлагается на базе функционирующих колхозных рынков и их филиалов создать кооперативы с широкими правами по организации заготовок, хранения, переработки и реализации на колхозных рынках сельскохозяйственной продукции, с созданием хороших условий для колхозников, рабочих совхозов и сельской интеллигенции для отдыха, проведения досуга и реализации своей продукции на рынках.

Колхозные рынки должны быть превращены в кооперативы по организации комплексного обслуживания поставщиков сельскохозяйственной продукции и покупателей, исключая спекуляцию, перекупщиков и нахлебников, нагнетающих цены на колхозных рынках. Кооперативы, создаваемые коллективами колхозных рынков, могут входить в систему потребительской кооперации, а могут быть самостоятельными. И в том, и в другом случае материально-техническая база должна сдаваться в аренду с обязательством провести реконструкцию; постройку необходимых зданий и сооружений и строительство новых колхозных рынков.

Формирование кооперативов направлено на создание изобилия продуктов на колхозных рынках и снижение цен на них. Эти цели первыми пунктами в уставах должны записать кооперативы, создаваемые на колхозных рынках, и строго соблюдать их на деле.

В средних и больших городах, где функционируют несколько колхозных рынков и их филиалов, на базе которых будут создаваться многочисленные кооперативы, они на добровольных началах будут создавать свои объединения (союзы) для координированного управления товарными ресурсами, осуществления социалистического коммерческого маркетинга, более эффективно использования материально-технической базы, расширения сферы обслуживания и создания совместных предприятий и крупных гостиничных комплексов и культурно-бытовых объектов. Кооперативные колхозные рынки смогут устанавливать прямые договорные связи с

колхозам и совхозам и другими предприятиями агропромышленного комплекса, включать колхозы и совхозы на правах коллективных членов в кооперативы колхозных рынков, создавать совместные предприятия по переработке, хранению, перевозке сельскохозяйственной продукции и их реализации равномерно в зависимости от конъюнктуры рынка и времени года.

При колхозных рынках и на их базе могут создаваться кооперативы по организации обслуживания самих колхозных рынков, организации обслуживания и оказания услуг тем, кто привозит сельскохозяйственную продукцию для реализации и для обслуживания тех, кто посещает колхозные рынки. Словом, колхозные рынки и создаваемые на них кооперативы, образующие качественно новую комплексную систему обслуживания населения и оказания услуг в потребительской кооперации, должны обеспечивать и изобилие продуктов и недорогую цену на них и превратиться в центр высокой культуры торговли, в культурно-бытовой центр, источник информации населения о всех новинках в промышленности, сельском хозяйстве, в торговле и социальной жизни.

В-восьмых, в этой системе организации обслуживания и оказания услуг населению должны быть сформулированы конкретные задачи и функции по социальному переустройству села, предусмотренные пунктом первым статьи 46 Закона о кооперации: «Для выполнения основных задач потребительской кооперации — гарантированного обеспечения товарами, услугами и работами своих членов, а также обслуживания населения как в сельской, так и в городской местности в системе потребительской кооперации могут создаваться промышленные (промысловые), строительные, транспортные и другие виды производственных кооперативов, а также функционировать предприятия, где организация производства и труда может осуществляться с использованием принципов, предусмотренных Законом СССР «О государственном предприятии (объединении)» (Закон о кооперации... — С.56). Надо, чтобы потребительская кооперация воспользовалась этими установками Закона о кооперации и смело взяла бы на себя задачи и функции по социальному переустройству села, обеспечив тем самым выполнение решений мартовского (1989 г.) Пленума ЦК КПСС и Съездов народных депутатов СССР.

Это — наиболее важная и ответственная задача, которая исходит из программных положений социальной политики партии и окажет решающее влияние на эффективность агропромышленного производства и самой системы потребительской кооперации.

В реализации этой задачи потребительская кооперация могла бы внести существенный вклад в оздоровление финансового хозяйства привлечением денежных средств населения для строительства жилья, ремонта и его благоустройства, а также других объектов социального быта и культуры, спортивно-оздоровительных и туристических комплексов.

Для реализации этих новых функций потребительская кооперация должна создать новые кооперативы в городах, районах, областях и республиках Среднеазиатского региона, используя для их формирования и функционирования имеющийся в ее руках мощный кадровый потенциал и потенциал материально-технических ресурсов сельпо, райпо, горпо, райпотребсоюзов, облпотребсоюзов и республиканских потребсоюзов.

Качественно новая комплексная система потребительской кооперации должна предусмотреть удовлетворение комплексных потребностей жителей республик Среднеазиатского региона с учетом их психологических особенностей, в том числе решение жилищной проблемы, организацию и проведение семейных торжеств и др.

В-девятых, система потребительской кооперации должна превратиться в действенный заслон поступлению в сферу потребления некачественной продукции, товаров, материалов, предметов от всех без исключения поставщиков-производителей. В 1988 г. только в торговле Узбекской ССР накопилось некачественной и залежавшейся и нереализованной продукции лишь легкой промышленности 95 млн. руб. К диктату производства потребительская кооперация оказалась беспомощной и не только пропустила в торговлю недоброкачественную продукцию, но и превратилась в его помощника, потеряла фактически свою функцию защитника потребителей.

Поэтому качественно новая комплексная система организации обслуживания и оказания услуг и предполагает радикальную перестройку деятельности специалистов-товароведов, разработку и внедрение новых ме-

тодов их работы, превращение их в подлинных защитников потребителей и в настоящих гарантов от поступления в торговлю товаров с низкими потребительскими свойствами.

Проблемы качества товаров, качества труда, организации и культуры обслуживания, культуры управления качеством продукции должны быть главной составной частью этой системы.

В-десятых, создание качественно новой комплексной системы потребительской кооперации требует информатизации и компьютеризации системы на мировом уровне. Это в свою очередь позволит значительно сократить управленческий аппарат и обеспечить формирование и реализацию совершенно новых функций в системе потребительской кооперации: формирования и развития социалистического маркетинга, новых отношений производства и потребления, создания товарных бирж, акционерных обществ, кооперативных банков, продажу и куплю ценных бумаг (акций), создания банков информации и возможности их свободного использования, банков идей и торговли ими и др.

Для информатизации и компьютеризации системы необходимо создать при республиканских и областных потребсоюзах специальные кооперативы по разработке и внедрению в систему новых ЭВМ и персональных компьютеров, обучению кадров информатизации и компьютеризации. Это потребует в свою очередь разработки и внедрения новой системы экономического управления.

В-одиннадцатых, качественно новая комплексная система потребительской кооперации может успешно функционировать только при наличии и эффективном функционировании обратной связи. Главный недостаток ныне функционирующей системы заключается фактически в отсутствии обратной связи. Это, конечно, результат административно-командной системы. Нужна обратная связь, благодаря которой постоянно были бы известны потребности человека, насколько качественно, когда и кем они удовлетворены, а какие потребности не удовлетворены и почему, кто виноват. Если разрабатывать качественно новую комплексную систему организации обслуживания населения и оказания услуг с учетом конкретных условий жизни человека, проживающего в данной местности, с уточнением, в чем он

нуждается и заложить все его потребности в программу, тогда можно будет определить и контуры обратной связи.

В-двенадцатых, новая комплексная система потребительской кооперации должна исключить «теневую экономику», хищения, растраты, взяточничество, злоупотребления, массовые нарушения прав потребителей и другие негативные явления. Для этого требуется привлечь массы трудящихся к изучению социальных корней растрат, хищений, взяточничества, массовых нарушений, ущемления прав потребителей и других негативных явлений. На основе результатов такого изучения должны разрабатываться рекомендации по профилактике и предотвращению негативных явлений в потребительской кооперации, чтобы в дальнейшем вообще исключить из жизни любые нарушения прав граждан, прав потребителей. В связи с этим считаем целесообразным рекомендовать формирование при облпотребсоюзах и республиканских потребсоюзах из высококвалифицированных и опытных специалистов — экономистов, юристов, инженеров, товароведов, социологов и других — экономико-правовых социологических кооперативов по изучению социальных корней «теневой экономики», растрат, хищений, приписок, взяточничества, массовых нарушений прав потребителей и других негативных явлений в системе потребительской кооперации и разработке рекомендаций по их профилактике, предотвращению и исключению их в будущем, обеспечению возрождения честного и добросовестного труда в системе потребительской кооперации.

Качественно новая комплексная система организации обслуживания и оказания услуг населению требует перестройки всей потребительской кооперации как объекта системы управления. Это наиболее сложная проблема, которая требует коренной ломки деятельности административно-командной системы управления по вертикали. Перестройка затрагивает экономические интересы работников аппарата управления, не отражающие экономические интересы многочисленной массы пайщиков, членов потребительских обществ.

Должна быть сформирована новая система управления потребительской кооперацией, позволяющая в процессе организации управления качественно новую комплексную систему организации обслуживания насе-

ления и оказания услуг. Главной особенностью новой системы управления потребительской кооперацией должно быть концентрированное отражение и соединение подлинно материальных, экономических интересов членов кооперативов, гармонически сочетающих личные интересы, интересы коллектива, общества, государства. Новая система управления, отражая экономические интересы всех кооператоров, должна одновременно выражать также концентрированную материальную, юридическую, моральную, психологическую, политическую и экономическую ответственность каждого работника, руководителя, члена кооперативных комиссий и кооператива, начиная с первичного кооператива самого отдаленного села, заканчивая районным потребительским обществом, райпотребсоюзом, республиканским потребсоюзом и Центросоюзом. Новая система управления должна быть освобождена от бюрократизма и бумаготворчества, от многочисленных аппаратных совещаний, собраний, бесконечных заседаний. Должна быть сформирована новая система оперативного управления, основанная на информатизации и компьютеризации всей системы потребительской кооперации как по горизонтали, так и по вертикали. Она должна нести на себе функции гуманизации всей системы потребительской кооперации, проявления милосердия, оказания систематической помощи всем тем, кто нуждается в этой помощи.

В основе новой системы управления потребительской кооперацией лежит удовлетворение комплексных потребностей людей, включая проживающих и в самых отдаленных селах, живущих и работающих в небольших коллективах, в небольших населенных пунктах, в отдаленных местах от центральных дорог.

Потребности могут быть самыми различными, однако сгруппировать самые различные потребности человека можно. Такая группировка давно проведена и в системе потребительской кооперации. В зависимости от этого в каждом конкретном случае с учетом местных особенностей будет складываться новая структура самой системы потребительской кооперации, а также новая структура управления в сельпо, поспо, райпо, райпотребсоюзе, республиканском потребсоюзе, облпотребсоюзе, республиканском потребсоюзе. При этом должен быть сформирован совершенно небольшой аппарат и

различные комиссии из членов кооперативов во главе членов правления, которые должны выполнять главным образом на общественных началах функции координации и регулирования, оказания помощи, разработки рекомендаций, нацеленные на высокие конечные результаты работы всей системы.

Предлагаемая структура управления позволит сократить аппарат управления не на 30—50%, а в 2—3 раза.

При комиссиях потребительских обществ или в аппарате управления могут быть несколько высококвалифицированных специалистов — специалистов по маркетингу и по информатике и компьютеризации, по рекламе. Остальные все функции организации управления должно взять на себя правление. Оплата труда всех специалистов должна идти от конкретного объема выполненной работы и за счет тех, кто является заказчиком работы, причем выполненная работа должна оплачиваться там, где она выполнена.

Такая структура управления должна быть не только в потребительских обществах, но и в райпотребсоюзе, облпотребсоюзе, республиканском потребсоюзе и в Центросоюзе. Причем каждое звено управления (район, область, республика, центр) выступает не как верховный орган по отношению к низовым кооперативам, а как добровольное объединение (союз) с правом добровольного выхода из объединения (союза). И потребительское общество превращается в объединение добровольно вошедших первичных кооперативов.

Поэтому, с нашей точки зрения, все коллективы оптовых предприятий, предприятий общественного питания, розничной торговли, переработки сельхозпродукции, подсобные хозяйства по откорму скота и производственные, транспортные и другие предприятия могут формировать первичные кооперативы и входить на добровольных началах в объединения или союзы кооперативов, строить свои отношения на арендных отношениях, принципах самофинансирования, выполнения работ и оказания услуг для других кооперативов на основе товарно-денежных отношений.

Перестройка управления обуславливает изменение планирования как экономического метода управления. Необходим переход к планированию снизу с учетом доходов населения, достигнутого уровня удовлетворения

потребностей, обследования бюджета семей и результатов социологических исследований.

Планирование должно нести на себе функции стимулирования работников к творческому труду, к поиску источников пополнения товарных ресурсов, эффективному использованию богатого природно-климатического и экономического потенциала региона, отражать экономические интересы работников потребительской кооперации и возможности наиболее полного удовлетворения потребностей населения.

Считаем, что как обобщающий показатель план товарооборота устарел и не отражает многоаспектную, сложную, многофункциональную деятельность потребительской кооперации. Поэтому в системе потребительской кооперации качественно новая комплексная система организации обслуживания населения и оказания ему услуг должна оцениваться по итогам систематических (хотя бы раз в квартал) проводимых социологических обследований путем распространения специально разработанных анкет и других форм опроса общественного мнения тех, кого обслуживает потребительская кооперация, и тех, кому она оказывает услуги. Для этого в потребительской кооперации должна быть сформирована система социологических исследований. Их итоги вместе с данными о реализации товаров, работ, услуг, заготовки, переработки и др. могли бы характеризовать эффективность потребительской кооперации в том или ином районе, области, регионе, республике или в конкретном экономическом районе.

Нам предлагается сформировать при районном потребительском обществе, райпотребсоюзе, облпотребсоюзе и республиканском потребсоюзе социологические кооперативы, которые могут выполнять заказы соответствующих кооперативов. В указанные кооперативы могут объединяться специалисты различных отраслей, ученые, а также члены других кооперативов.

Одним из новых экономических методов управления потребительской кооперацией должен явиться выпуск ценных бумаг (акций). Их следует реализовать среди членов первичных кооперативов, потребительских обществ и других желающих вкладывать свои сбережения, свое имущество в развитие многофункциональной и многоотраслевой деятельности потребительской кооперации. Такой метод управления потребительской ко-

операцией будет отражать экономические интересы и являться стимулом реального активного участия членов кооперативов в управлении делами кооперативов. Экономические интересы членов кооперативов заставят и самих работников потребительской кооперации, и руководителей всех звеньев и ступеней работать творчески, участвовать в конкурентной борьбе и обеспечивать высокую доходность своего предприятия и социальное развитие своих коллективов.

Можно рекомендовать ряд других организационных, экономических, социально-психологических и других методов управления деятельностью потребительской кооперации.

ФОРМИРОВАНИЕ КООПЕРАТИВОВ И КООПЕРАТИВНЫХ СИСТЕМ В СРЕДНЕАЗИАТСКИХ РЕСПУБЛИКАХ

Организация управления кооперативным движением в Среднеазиатском регионе должна быть направлена на соединение природно-климатического и экономического потенциала региона с организационно-экономическим потенциалом кооперации для обеспечения динамичного развития общественного производства, повышения социально-экономического уровня республик.

Целью управления кооперативным движением в Среднеазиатском регионе является обеспечение широкого развития кооперативного движения для многократного увеличения производства продовольственных и непродовольственных товаров, объемов услуг и качественно новой системы обслуживания населения. Это общая главная цель кооперативного движения в Среднеазиатском регионе.

Ее реализация позволит преодолеть изначальное отставание среднеазиатских республик.

Формирование кооперативов и кооперативных систем, развитие широкого кооперативного движения в Среднеазиатском регионе, массовое кооперирование населения, привлечение к кооперативной деятельности десятков миллионов сельских и городских жителей преследует многосторонние цели и решает одновременно комплексные задачи по ускоренному, комплексному социально-экономическому развитию этих республик и

выравниванию экономического уровня различных регионов, областей, районов, городов и республик Средней Азии.

Кооперативы и кооперативные системы могут взяться за решение таких сложных многосторонних комплексных проблем, которые за долгие годы застоя не рассматривались и не решались многочисленными государственными органами социалистического общества с его централизованным плановым хозяйством. Это приведет к реализации социальных, экономических, политических, идеологических, научно-технических и других целей системы управления кооперативным движением.

Вместе с тем все эти цели переплетены, взаимообусловлены и взаимосвязаны. Кооперативы, решая социальные проблемы населения, способствуют достижению экономических целей. И наоборот, достижение экономических целей кооперативами окажет решающее влияние на достижение социальных, политических, идеологических, научно-технических и других целей кооперативного движения в целом.

Прежде всего требуются кооперативы по производству, переработке, хранению и реализации продовольственных товаров. Развитие сельскохозяйственных производственных кооперативных систем ставит цель создать изобилие продовольственных продуктов, обеспечить население по научно обоснованным нормам питания, в несколько раз увеличить поставки в общесоюзный фонд продовольственных товаров, а также обеспечить промышленность сырьем и повысить таким образом благосостояние сельского и городского населения.

Другой, не менее важной для Среднеазиатского региона задачей кооперации является широкое развитие кооперативов по производству товаров народного потребления с высокими потребительскими свойствами.

Немаловажное значение для региона имеет удовлетворение потребностей населения и народного хозяйства в жилище, продукции производственно-технического назначения с высокими потребительскими свойствами, развитие трудовой и социальной активности членов кооперативов, рост их благосостояния, культурного уровня и профессионального мастерства.

Одной из важных целей формирования кооперативов и кооперативных систем является восстановление экологического равновесия в регионе, создание благоприят-

ных условий для людей и для обеспечения жизни и деятельности будущих поколений, для животных, растений.

Целью формирования кооперативов и кооперативных систем в регионе является создание и обеспечение успешного функционирования качественно новой комплексной системы организации обслуживания населения и оказания услуг, которая приведет к радикальной перестройке и потребительской кооперации, и бытового обслуживания, и других систем, связанных с потребностями человека, поставит человека в центре внимания производственной и непроизводственной сфер.

Формирование кооперативов и кооперативных систем имеет цель добровольно включить в кооперативы тысячи людей, которые будут стремиться к образованию, просвещению, повышению своей культуры, укреплению здоровья, улучшению своего быта, к здоровому морально-психологическому климату, к коллективизму.

Кооператив — организация трудящихся будет проявлять заботу о человеке как члене своей организации, о его профессиональной подготовке, всестороннем развитии, об организации питания, отдыха и укрепления здоровья.

Целью кооперативов и кооперативных систем является также обеспечение развития демократии, самоуправления трудящихся, реализация основных экономических законов социализма.

В вопросах организации кооперативов нужны продуманность, дальновидность и решительность, во избежание использования новой формы труда в корыстных целях.

Кооперативное движение должно возглавляться организационно исполкомами местных Советов народных депутатов при активном содействии депутатских групп, научно-исследовательских, проектных и других местных организаций, при необходимости с приглашением специалистов из других регионов.

До XXVII съезда КПСС в Среднеазиатском регионе, как и по стране, из двух основных типов кооперативных систем к производственным кооперативам относились колхозы, к потребительским — система потребительской кооперации, т.е. сельские потребительские общества.

Начавшийся новый этап кооперативного движения в

союзных республиках Среднеазиатского региона характеризуется рядом особенностей, что также необходимо учитывать в процессе управления кооперативным движением в регионе.

Пока развитие кооперативного движения в регионе, формирование кооперативов и кооперативных систем не нацелено на удовлетворение фактических потребностей производства и населения, на широкое использование местных трудовых резервов, материально-технических и сырьевых ресурсов, а носит часто конъюнктурный характер. Поэтому в этом движении появились и негативные явления, использование конъюнктуры рынка в корыстных целях. Это подрывает авторитет новых, казалось бы, совсем недавно созданных кооперативов в обществе. Там же, где кооперативами всерьез занимаются местные партийные, советские органы, профсоюзные и комсомольские организации, там, где оказывается кооператорам помощь, они успешно функционируют. Это во-первых.

Во-вторых, наблюдается неравномерное развитие сети кооперативов по территории городов, районов, областей, республик (по числу и видам деятельности).

В-третьих, не получают широкого развитие производственные кооперативы, особенно по производству товаров народного потребления, откорму скота, производству мяса и молока, по переработке сельхозпродукции и торгово-бытовые и торгово-закупочные.

В-четвертых, не получили развития кооперативы при предприятиях, организациях, учреждениях, министерствах, ведомствах и т.д., т.е. которые могли бы брать на себя выполнение функций производственной и социально-бытовой инфраструктуры производственных предприятий, организаций и учреждений, где не созданы соответствующие условия для развития основного производства.

В-пятых, не получают должного распространения внутрихозяйственные кооперативы в колхозах, совхозах, межхозяйственных предприятиях и организациях, агропромышленных объединениях, агропромышленных комбинатах, на предприятиях переработки, хранения, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции.

В-шестых, недостаточно кооперативов, оказывающих услуги социально-психологического, медицинского, со-

Таблица 9

Развитие кооперативного движения в Узбекистане
на 1.01.1989 г.*

Специализация	Число действующих кооперативов		Численность работающих в них, тыс. чел.		Объем реализованной продукции (услуг), млн. руб.	
	1987 г.	1988 г.	1987 г.	1988 г.	1987 г.	1988 г.
Всего действовавших кооперативов	529	3170	9,9	70,4	20,6	224,4
В т.ч.:						
производящих товары народного потребления	138	517	3,7	17,2	6,9	60,6
Из них вырабатывающие хлебобулочные и кондитерские изделия	49	84	1,7	1,8	3,4	5,8
торговые	—	6	—	0,2	—	2,6
общественного питания	177	423	1,9	4,9	8,5	26,9
торгово-закупочные	—	51	—	1,5	—	6,7
по бытовому обслуживанию	212	1113	3,7	18,3	5,0	51,5
Другие виды	2	1060	0,6	28,3	0,2	76,1

* Правда Востока. — 1989. — 22 января.

циологического характера, по обучению и другие, в которых есть потребность.

В-седьмых, крайне мало кооперативов по организации отдыха, туризма, спортивно-оздоровительных, по обустройству и обслуживанию садовых и приусадебных участков и др.

На 1 января 1989 г. в республике действовало 3226 кооперативов с общей численностью занятых в них 71,6 тыс. человек. Из них заготовкой-переработкой вторичного сырья в системе Госснаба Узбекской ССР занимались 56 кооперативов с численностью работающих 1,2 тыс. человек; остальные данные о наличии и основных показателях деятельности кооперативов в Узбекской ССР приведены в табл.9.

Наиболее активно идет создание кооперативов в Самаркандской, Ташкентской, Ферганской областях и г.Ташкенте. В то же время недостаточное внимание уделяют развитию кооперативов исполкомы местных Советов народных депутатов Сурхандарьинской области и Совет Министров Каракалпакской АССР. В

них и ряде других областей объем реализуемых кооперативами услуг и товаров народного потребления незначителен и не играет заметной роли в удовлетворении спроса населения на них.

Основным видом действующих кооперативов являются кооперативы по бытовому обслуживанию населения, на которые приходится 35,1% всех кооперативов. За год их число увеличилось в 5,3 раза, а объем реализованной продукции — в 10,4 раза. Значительная часть кооперативов по бытовому обслуживанию населения (35,1%) организована в системе Мннбыта республики. Реализованные ими услуги дали возможность мнннстерству обеспечить выполнение годового плана на 101,2%, из которых 7,1% приходится на услуги кооперативов.

Большинство кооперативов по бытовому обслуживанию населения специализируется на ремонте и строительстве жилищ, пошиве швейных изделий, ремонте и техобслуживании транспортных средств. Но и эти кооперативы распределены по территории неравномерно. Так, кооперативы по ремонтно-строительным работам действуют главным образом в Ташкентской, Самаркандской и Ферганской областях, ремонту и техобслуживанию транспортных средств в основном сосредоточены в Андижанской, Самаркандской и Ташкентской областях (Правда Востока.— 1989.— 22 января).

Кооперативы по производству товаров народного потребления в общем числе кооперативов составляют 16,3%, а объем реализованной продукции — 27%. Недостаточно развита сеть таких кооперативов при предприятиях и организациях Минторга Узбекской ССР, Минхлебопродуктов, Гослесхоза республики. Доля продукции, производимой этими кооперативами, в общем объеме производства товаров народного потребления составляла в целом по республике всего 0,2%.

В отдельных случаях исполкомами Советов народных депутатов допускается ущемление прав кооператоров, нарушение Закона о кооперации, отступление от его отдельных статей и применение административных методов командования кооперативами. Так, Президиум Совета Министров Киргизской ССР расценил действия исполкома Первомайского райсовета г. Фрунзе как попытку административного управления кооперативами и нашел практику этого исполкома противоречащей За-

кону о кооперации. Первомайский райисполком принудил кооператоров отчислять 1% от дохода райисполкому. Без ходатайства кооперативов при исполкоме был создан отдел по кооперации и индивидуальной трудовой деятельности. На это была затрачена примерно половина первого взноса кооператоров, другая по решению райисполкома распределена на персональные надбавки заместителям председателя и другим работникам исполкома.

За незаконные действия по отношению к кооператорам председателю райисполкома объявлен строгий выговор, незаконно полученные деньги возвращены кооператорам, а отдел исполкома по кооперации и индивидуальной трудовой деятельности упразднен (Известия.— 1989.— 27 января).

В каждом районе желательно определить наличие местных ресурсов, природные возможности, трудовые ресурсы, уровень образования нетрудоустроенного населения, обеспеченность жильем и другими социально-культурными объектами. При организации кооператива прежде всего надо рассчитывать на местные сырьевые и другие ресурсы, они, безусловно, имеются в каждом районе, области или республике. В любом вопросе не должно быть старых подходов. Все должно решаться и определяться с точки зрения нового мышления, подхода с нетрадиционных позиций. Так, в каждом районе желательно иметь производства извести, кирпича и других местных строительных материалов.

Хотелось бы отметить, что при строительстве на селе все еще слабо используется настоящая пахса. Ею пользовались тысячелетиями, о чем свидетельствуют сохранившиеся стены древних крепостей и жилых зданий, обнаруживаемых при археологических раскопках.

Подготовка сырой массы из лесса требует определенного профессионального знания, а укладка — подлинного мастерства. Надо возродить это искусство. Сочетание местных строительных материалов с привозными ускорит решение многих проблем в строительстве.

Даже в полупустынной и пустынной зонах надо уметь размножать местные сырьевые ресурсы (саксаул, янтак и др.). Надо научиться выращивать обыкновенную верблюжью колючку — янтак, который полезен не только как корм для увеличения поголовья питающихся им животных, но и как лекарственное растение. Он мо-

жет быть в прессованном виде и строительным материалом, если пропитать определенным огнестойким глинистым раствором.

В районах, богатых полезными ископаемыми, необходимо организовать их добычу и переработку. Это относится, например, к месторождениям угля, которые ранее не эксплуатировались по разным причинам. Следует напомнить, что в системе промкооперации, упраздненной в период совнархозов, производилась разнообразная продукция (в том числе добыча угля). Так, в Зеравшанской долине, в Пенджикентском районе добывали ежегодно до 10 тыс. т хорошего каменного угля. Обслуживающий персонал состоял всего из нескольких человек, а отпускная цена не превышала 12 руб. за тонну.

Областные организации должны координировать и разрешать межрайонные проблемы в вопросах добычи сырья, если оно отсутствует в одних и имеется в избытке в других.

В связи с массовым кооперативным движением в Среднеазиатском регионе появилось много инициаторов изготовления в большом количестве штампованных украшений и поделок, спрос на которые не будет долговечным. На селе необходимо создавать кооперативы во главе с умелыми мастерами по изготовлению национальных изделий, которые всегда пользуются спросом.

Создание кооперативов самых разных направлений обеспечит всеобщую занятость трудоспособного населения, повысит его социальную активность и благосостояние трудящихся.

Кооперативные системы, охватывая как производственную, так и непроизводственную сферы на данной территории, объединяясь в территориальные союзы, ассоциации, объединения, в целом могут реализовать экономическое управление на данной территории.

Соединение природно-климатического и экономического потенциала данной территории с организационно-экономическим потенциалом кооперации позволит сформировать экономическое управление территорий, перейти от административно-командной системы к экономическим методам управления районом, городом, областью и республикой.

Это означает, что на основе Закона о кооперации решаются все проблемы, связанные с внедрением тер-

риториального хозрасчета. Территориальные кооперативные системы решают в соответствии с Законом о кооперации проблемы централизованного и регионального планирования, они позволяют перейти к системе научно обоснованного планирования не сверху, а снизу. Планирование по ограниченному кругу показателей начнется с низовых первичных кооперативов, которые, исходя из более эффективного и глубоко экономичного использования местных материально-технических, топливно-сырьевых ресурсов и трудовых резервов, будут разрабатывать свои планы. Ведь кооператив реализует на деле право собственности, кооператор становится хозяином средств производства и средств труда.

В соответствии с Законом о кооперации кооперативы участвуют в пополнении и формировании государственного бюджета союзных республик, на территории которых они функционируют, путем уплаты налогов и других предусмотренных законодательством платежей. Предусмотренное Законом налогообложение должно стимулировать кооперативы в выборе ими эффективных направлений технологии и структуры производства, обеспечивая при распределении доходов принцип социальной справедливости. Чем больше кооперативов создано и функционирует на территории данной области и республики, тем больше поступлений в бюджет, чем выше доходы кооперативов, тем больше средств поступает в бюджет.

Поэтому местные советы, республиканские органы и правительства союзных республик должны быть заинтересованы в широком развитии кооперативного движения, в формировании и организации различных видов кооперативов и их объединений. Однако не решена проблема материальной заинтересованности руководителей районов, областей и республик в массовом кооперативном движении. Поэтому Закон о кооперации автоматически не решит проблему всемерного развития кооперативного движения, пока не будет отработан экономический механизм территории и экономическая заинтересованность местных органов в развитии кооперации.

Поэтому действующая система формирования финансовых ресурсов региона не связана с интересами местных органов власти и развитием экономики территории. Новая система учета интересов территории и новый

экономический механизм управления территорией складываются с развитием хозрасчетных территориальных систем.

Однако для внедрения территориального хозрасчета необходимо решить и ряд других сложных проблем, относящихся к компетенции центра: это, в первую очередь, проблема ценообразования. Закупочные цены на хлопок-сырец и хлопок-волокно, на шелк-сырец и шелк-волокно, на животноводческую продукцию и на многие другие сырьевые ресурсы пока не обоснованы в соответствии с их общественно необходимыми затратами живого и овеществленного труда.

Следует решить и ряд других проблем, связанных с комплексным освоением и развитием территории, структуры его управления, взаимоотношения государственных предприятий и местных Советов и ряд других. Все это должно найти отражение в Законе о территории, об эффективном использовании территории и правах и обязанностях всех, кто находится на данной территории. Причем главным методом хозяйствования в регионе, комплексного развития территории должно явиться внедрение экономических методов управления, кооперативных форм хозяйствования и на их основе территориального хозрасчета.

Например, во Фрунзенском районе Ташкента активно способствуют созданию многочисленных кооперативов с целью реализации преимуществ кооперации и кооперативных форм социалистического хозяйствования. Здесь успешно функционируют 256 кооперативов, количество которых за один месяц возросло на 75. Их успешная деятельность способствует снижению дефицита в бюджете района, решению проблем административно-территориального деления, более эффективному использованию материально-технических ресурсов и трудовых резервов, имеющихся в районе. Производственные предприятия, расположенные на территории района, ежегодно перечисляют в бюджет государства 265 млн. руб. Существующая административно-командная система управления бюджет района устанавливает сверху и без учета реальных потребностей и возможностей. Местный Совет фактически лишен права внесения корректировки в бюджет. Осознав преимущества кооперативов в существенном пополнении местного бюджета, в районе создали благоприятные условия для ор-

ганизации и функционирования кооперативов при надлежащем учете их доходов. Через кооперативы район решает большие проблемы, накопившиеся за многие годы, и одновременно налаживает производство товаров народного потребления, обслуживание населения на высоком уровне, оказание разнообразных услуг трудящимся и гостям столицы. В результате бюджет района существенно пополнился в 3 млн. руб.

Избранный на первом Съезде народных депутатов СССР Верховный Совет СССР принял ряд документов, касающихся кооперативов.

В развитии кооперативного движения в будущем, формировании производственных кооперативов в промышленности, в агропромышленном производстве будет играть существенную роль Закон Союза Советских Социалистических Республик «О внесении изменений и дополнений в Закон СССР «О государственном предприятии (объединении)», «Предприятие для повышения заинтересованности трудового коллектива в результатах своей деятельности широко использует новые прогрессивные методы социалистического хозяйствования, в частности коллективный подряд, арендные отношения, кооперативные формы» (Правда.— 1989.— 12 августа).

Верховный Совет СССР положил конец долгой дискуссии и острым спорам по вопросу о подоходном налоге с кооперативов. 2 августа 1989 г. принял Закон СССР «Об утверждении Указа Президиума Верховного Совета СССР «О подоходном налоге с кооперативов» (Известия.— 1989.— 9 августа). Он создает возможность для формирования многочисленных производственных и других кооперативов и успешного их функционирования, создает благоприятные условия для творческого труда. Закон установил порядок, по которому размеры налога определяются законодательством союзных республик, исходя из необходимости обеспечения всемерного развития кооперативного движения, учета местных и национальных особенностей, создания условий для экономической состязательности кооперативов с государственными предприятиями и проведения эффективной налоговой политики. По этому закону ставки могут дифференцироваться в зависимости от видов кооперативов, целей их деятельности, актуальности в удовлетворении потребностей населения, условий материально-

технического снабжения и реализации продукции (работ, услуг), ценообразования и уровня доходности кооперативов, доли труда непосредственно членов кооператива в общих трудовых затратах (Известия.— 1989.— 9 августа).

ФОРМИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ И КООПЕРАТИВНЫХ СИСТЕМ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Производственные кооперативы являются одним из основных типов кооперативов и образуют кооперативную систему производственного назначения. Кооперативные системы производственного назначения могут образовывать свои территориальные союзы или объединения, а также союзы (объединения) по промышленному и сельскохозяйственному производству, по строительству, бытовому обслуживанию, розничной торговле и общественному питанию, по научно-исследовательскому, проектному и конструкторскому, медицинскому и спортивно-оздоровительному обслуживанию и т. д. Однако производственные кооперативы и кооперативные системы производственного назначения одновременно могут выполнять и другие смешанные и комплексные функции. Отнесение того или иного кооператива к производственному или потребительскому типу носит условный характер потому, что кооперативы в основном должны выполнять комплексные функции для удовлетворения комплексных потребностей населения.

В соответствии с уточненными потребностями районов, городов, областей и республик Средней Азии, в целях ускорения их социально-экономического развития рекомендуем сформировать производственные, потребительские и другие кооперативы и кооперативные модели, позволяющие провести радикальную перестройку агропромышленного производства, системы потребительской кооперации и всего народнохозяйственного комплекса в Среднеазиатском регионе (приложение).

Формирование кооперативного
подкомплекса по шелководству

У нас в стране впервые в истории мирового шелководства созданы специализированные шелководческие совхозы, гренажные заводы, шелкомотальные фабрики по переработке коконов, организованы

государственные и колхозные тутовые питомники, государственная система селекционно-племенной работы, заготовок и первичной обработки коконов.

Однако пренебрежительное отношение к развитию шелководства, необоснованное планирование, ценообразование привели к тому, что отрасль, имеющая исключительно важное значение, оказалась в крайне запущенном состоянии, на второстепенном положении.

Многие годы устанавливаются не скоординированные между ведомствами планы: для шелководов один план — не учитывающий возможности переработки, для шелковиков — другой. Развитие шелкопряда в домашних условиях создает предпосылки практически неограниченного увеличения производства коконов. Валовое производство в шелководстве растет. Мощность же шелкомотальных фабрик Минлегпрома не успевает переработать всю поступающую продукцию. По этой причине свыше 1,5 тыс. т сухих коконов продолжительное время было мертвым грузом без переработки более двух-трех лет. Из-за отсутствия специальных помещений для хранения сырье теряет качество. Минлегпром СССР вместо того, чтобы с Госпланом СССР решить эту проблему, т. е. расширить мощности по переработке коконов, на 1987 г. только по Узбекской ССР сократил планы производства коконов на 13,2 тыс. т.

Кроме того, поставщики сырья, гоняясь за количественными показателями, не уделяют внимания качеству сырья. Этому в немалой степени способствует до конца не отработанная и научно не обоснованная система стандартизации. Переработчики вынуждены иметь дело с сырьем, которое дадут, иначе говоря, в системе взаимоотношений поставщиков сырья с переработчиками нет надежных экономических рычагов, ориентирующих их на конечные результаты.

В Среднеазиатском регионе ослаблено внимание к вопросам улучшения условий труда, быта, материального стимулирования шелководов, что в немалой степени влияет на уровень производительности труда. Нужно даваться в пересмотре и система оплаты труда работников, занятых в отрасли. Целесообразно стоимость коконов определять не по предварительной (как это делается в настоящее время), а по промышленной размотке и фактическому выходу шелка-сырца.

Кроме того, подкомплекс по производству шелка,

М О Д Е Л Ь

областного кооперативного объединения (союза) по производству шелковичных коконов, организации их хранения, переработки, производства шелковой нити и изделий из шелка

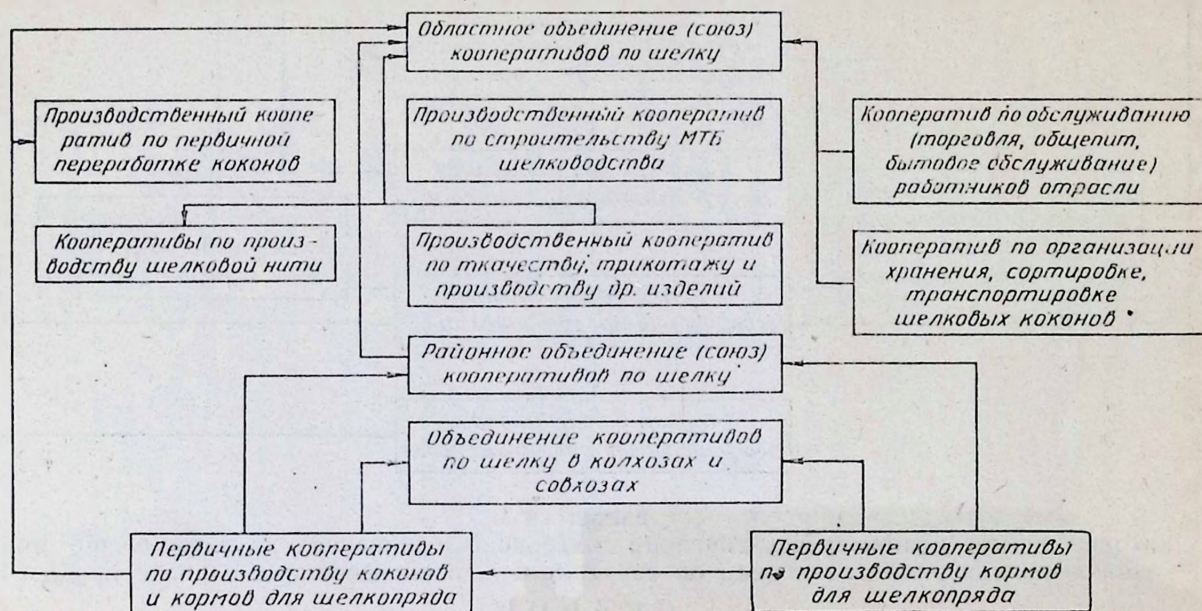
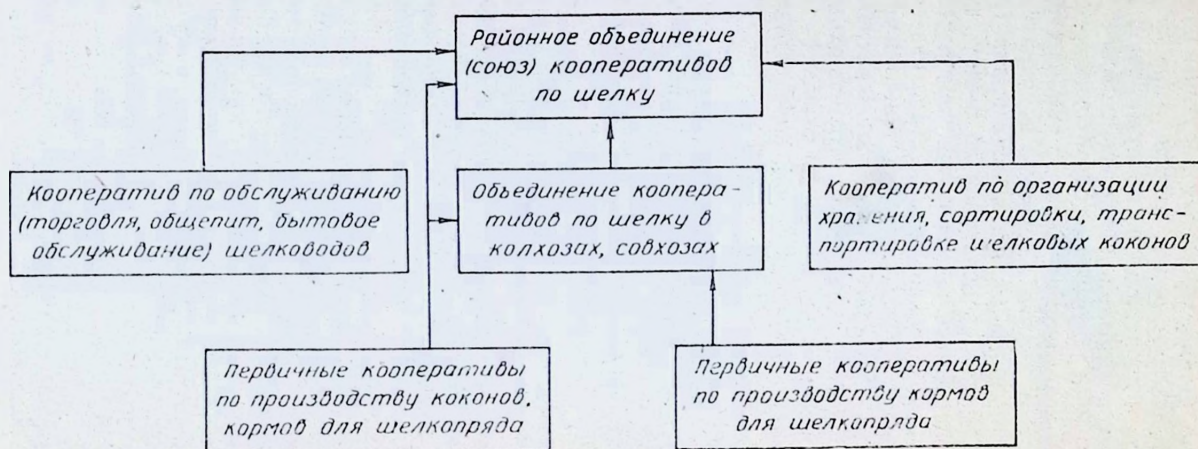


Таблица 12

М О Д Е Л Ь

районного кооперативного объединения (союза) по производству шелковичных коконов, организации их хранения, переработки, производства шелковой нити и изделий из шелка



оне, формируются кооперативы по организации хранения, сортировке, транспортировке шелковичных коконов и кооператив по обслуживанию (торговля, общепит, бытовое обслуживание) шелководов.

В областные союзы объединяются районные союзы кооперативов по шелку, а также в областные союзы могут входить и первичные кооперативы по производству коконов и кормов для шелкопряда. При областных объединениях кооперативов по шелку формируются производственные кооперативы по первичной переработке коконов, кооперативы по строительству материально-технической базы шелководства, кооперативы по производству шелковой нити, кооперативы по организации хранения, сортировке, транспортировке шелковичных коконов, кооперативы по ткачеству, трикотажу и производству других изделий, кооперативы по обслуживанию (торговля, общепит, бытовое обслуживание) шелководов и др.

Республиканское объединение кооперативов формируется из областных объединений, имеет материально-техническую базу шелководства и совокупность кооперативов, обеспечивающих функционирование отрасли, иначе говоря, его инфраструктуру.

Кооперативы
в промышленности

Завод, фабрика или другое производственное предприятие может быть кооперативным. Таких примеров в стране уже немало. Объявленные обанкротившимися или убыточные предприятия берут в аренду кооперативы, и предприятие становится кооперативным. Кооператоры по своему усмотрению реконструируют предприятие, меняют ассортимент продукции, сокращают штаты как рабочих, так и управленческого аппарата, используют новую технологию. В результате кооперативное предприятие за один-два года обеспечивает неоднократное повышение производительности труда, переходит на самофинансирование. Причем, используя новые методы хозяйственного управления, маркетинг, производственный кооператив добивается повышения качества продукции, оборачиваемости оборотных средств и эффективности основных фондов. За один-два года такие предприятия-кооперативы рассчитываются с долгами, кредитами банка, а дальше идет расширение производства за счет собственных доходов, совершенствование и улучшение производственной и социально-бытовой инфраструктуры.

Однако предприятие (завод, фабрика) или объединение может оставаться государственным или стать государственно-кооперативным или совместным с иностранными фирмами и организациями. Вместе с тем на любом государственном предприятии найдется поле деятельности для кооператоров. Если внимательно присмотреться, на каждом заводе, фабрике, в каждом объединении имеются проблемы и нерешенные вопросы, которые мешают полнокровной деятельности данного коллектива и тормозят повышение эффективности производства.

Для выявления причин низкой производственной дисциплины, опозданий на работу, низкой производительности труда, низкого качества продукции, плохого морально-психологического климата в коллективе и др. используются различные методы социологических исследований, анкетные и другие формы опроса. На многих государственных предприятиях и объединениях теперь вводятся должности психолога (инженер человеческих душ), социолога (инженера человеческих отношений) и других служб, которые прежде всего стремятся поднять человеческий фактор производства путем обеспечения соответствующего развития социально-бытовой инфраструктуры, усиления внимания к человеку. В этом помогут, конечно, кооператоры и кооперативы. Повсеместно надо создавать кооперативы социологических исследований и кооперативы по созданию благоприятного социально-психологического климата в трудовых коллективах, иначе говоря, инженерную службу по социально-психологическим и другим взаимоотношениям людей в трудовых коллективах.

Не менее важное значение имеет создание кооперативов по психологии человека и предотвращению психологических расстройств, психологических кризов и стрессов. Необходимо создавать кооперативные системы этих видов деятельности.

Анализ причин слабой дисциплины труда, прогулов и опозданий в 1988 г. на Ленинском мотороремонтном заводе научно-производственного объединения «Агропромремонт» Андиганской области показал, что многие заводчане, владея личными автомобилями, затрачивают значительные силы, энергию, рабочее и свободное время на поиск запасных частей, ремонтников и проведение ремонта. Часто даже отпрашивались на целый рабочий

день для этих целей. И администрация завода вынуждена была отпускать в рабочее время. Помог решить эту проблему созданный при заводе кооператив по ремонту и обслуживанию легковых автомобилей «Автосервис». Услугами этого кооператива пользуются не только заводчане, но и жители близлежащих микрорайонов города. Кооператив производит текущий ремонт автомашин, вулканизацию автокамер, мойку, оказывает и другие услуги. В кооперативе работают всего 4 человека, зато хорошо зарабатывают и сколько экономят рабочего и свободного времени заводских работников. Мотороремонтный завод оказывает помощь своему кооперативу на договорной основе в ремонте, изготовлении и восстановлении изношенных деталей и узлов автомашин. Налицо тройная выгода: имеющиеся мощности мотороремонтного завода используются более эффективно, завод от своего кооператива получает доход, работники завода по причинам поиска запасных частей, ремонтников и осуществления ремонта больше не прогуливают, не опаздывают, не отпрашиваются на целый рабочий день. Да и психологическая атмосфера в коллективе улучшилась, качество труда заводчан повысилось.

Коллективу завода оказались по душе и два других новых кооператива, созданных при заводе: по выпечке и реализации лепешек обихода и по оказанию фотоуслуг.

С нашей точки зрения, при производственных предприятиях можно и надо создавать различные виды кооперативов по оказанию услуг, производству товаров широкого потребления и пищевых продуктов, ремонтно-строительные, по ведению подсобного хозяйства, по организации отдыха, проведению социологических исследований, по предотвращению психологических расстройств, кризов и стрессов, организации общественного питания и другие, которые оказывали бы помощь производству, решали бы производственные проблемы, помогали бы совершенствованию производственной и социально-бытовой инфраструктуры предприятий (объединений). Руководителям промышленных предприятий (объединений), строительным организациям и другим учреждениям рекомендуем посоветоваться со своими коллективами и выступить инициаторами формирования различных кооперативов по решению имеющихся проблем на производстве, предприятии, организации в трудовых коллективах.

Например, приказом министра электротехнической промышленности СССР от 18 июля 1988 г. Московский завод низковольтной аппаратуры из-за нерентабельности был ликвидирован. Тогда коллектив завода решил создать производственный кооператив, что дало сразу взрывной эффект. За полгода со дня регистрации этого нового кооперативного предприятия в Тимирязевском райисполкоме кооператив не только успел перестроить свое производство, но и помог стать на ноги другому убыточному предприятию, выкупив его фонды и взяв на себя его долги. И это убыточное предприятие оказалось для коллектива кооператива выгодным (Известия.— 1989.— 28 февраля). Сформировав кооператив, коллектив обрел полную свободу и полную самостоятельность. Теперь кооперативное предприятие само определяет план и стратегию развития в соответствии со своим Уставом и системой самоуправления, обеспечивающей повышенную социальную активность кооператоров. Главное достижение сформировавшегося кооператива — право распоряжаться конечными результатами своего труда самостоятельно, без указаний и командования сверху, без отчуждения собственности, без десятков инструкций, постановлений и приказов. Это чувство хозяина обязывает и к восстановлению чувства ответственности, и коллектив легкой жизни не ищет. Наоборот, если в 1988 г. министерством был спущен план объемом 35,2 млн руб., то на 1989 г. сами кооператоры по своей инициативе сформировали план на 44,2 млн руб. Произошла перестройка мышления, материальная заинтересованность позволила найти резервы производства.

За полгода 1988 г. сверхплановая прибыль составила миллион рублей. Ее кооператив самостоятельно распределил: 100 тыс. руб. перечислено в фонд помощи пострадавшим от землетрясения в Армении, 340 тыс. — на развитие производства, столько же — на оплату труда работников, а остальные 260 тыс. руб. — в фонд социально-бытовой и культурной инфраструктуры, а также для премирования работников науки за их хорошие разработки. Кооператив использует все возможности для улучшения своего финансового положения: паевые взносы членов кооператива и ускорение оборачиваемости средств, высвобождение средств от недвижимости, льготные условия и высокие проценты (6%) открытого при кооперативе сбербанка с использованием 80% средств в

деятельности кооператива и др. Сокращен управленческий аппарат на треть, развивается производство товаров для рынка. Взаимоотношения производственных цехов внутри кооператива строятся при помощи чековой системы взаиморасчетов. Скажем, детали из одного цеха своевременно не поступили в другой цех, и машины в другом цехе простояли. За допущенный простой из фонда заработной платы по чеку платит штрафник. Все это позволяет обеспечить высокое качество труда и продукции.

В кооперативе в полную силу развернута гласность на основе свободной кооперативной демократии. Здесь все именуются рабочими. В основе заработной платы каждого лежит средний заработок рабочего. Отработана взаимная ответственность каждого участка, каждого работника кооператива. Причем она не приказная, как было раньше, а денежная за конечную качественную работу, за конечную качественную продукцию.

В кооперативе НВА полторы тысячи работников, а членами кооператива являются только 450 человек. Остальные работают по договору. Каждый член кооператива вносит при вступлении 500 руб. паевых взносов, и он имеет материальные преимущества: на вложенный пай идет 20% дивидендов. Кроме того, члены кооператива получают значительную часть дохода, остающегося после всех выплат. Словом это не бумажный хозрасчет, а реальное воплощение внутризаводского и полного хозрасчета.

Рабочий класс путем превращения государственных промышленных предприятий в кооперативы сможет обеспечить взрывной эффект и как настоящий хозяин обеспечить динамичный рост общественного производства, ускоренное социально-экономическое развитие областей и республик.

Пример успешной деятельности производственного кооператива «Металлист-2» на базе бывшего цеха нестандартного оборудования Самаркандского завода «Кинан». Рабочий этого завода внештатный корреспондент Самаркандской областной газеты «Ленинский путь» (1989. — 21 февраля) А. Клеблеев рассказал о его первых успехах в статье «Металлист-2» становится популярным». Важно подчеркнуть, что профессиональный рабочий пишет: «Эффективность кооперативной организации доказывается ежедневно».

Взаимоотношения кооператива со своим заводом строятся на договорной основе. Администрация завода обязалась поставлять своему кооперативу сырье, комплектующие детали, осуществлять ремонт оборудования и др. Основные фонды кооператив взял у завода в аренду. Кооператив выполняет договор с заводом по выпуску продукции в пределах госзаказа и выпускает продукцию сверх задания, за которую оплата идет отдельно. Со времени формирования кооператива прошло немного времени, а производительность труда повысилась в 2 раза, и кооператоры стали хорошо зарабатывать. Систематически перевыполняется план производства продукции.

В будущем цех будет производить несколько видов товаров народного потребления. Разработку технологической документации ведут инженеры и конструкторы кооператива и завода, которые прямо заинтересованы в увеличении доходов. Кооператив выполняет также заказы для других организаций и кооперативов Самарканда и области по изготовлению различного оборудования — от простейшего монтажного стола до сложнейшего станка-автомата.

Преимущества промышленной кооперации подтверждает и пример Файзибадского керамзитового завода Алтыарыкского района Узбекской ССР, находившегося на грани банкротства. Планы производства продукции не выполнялись, систематически нарушалась дисциплина поставок, низки были производительность труда и заработки рабочих. Рабочие и специалисты завода решили организовать кооператив «Керамзит», взяли основные фонды предприятия в аренду.

В составе самостоятельного производственного кооперативного промышленного предприятия остались 60 человек из 82 ранее работавших заводчан. Причем сократили ненужные структурные подразделения как производства, так и управления. Правление с учетом мнения всех членов кооператива поручило возглавить производственные бригады опытным специалистам из бывших управленцев.

Объединив в своем составе тех, кто владеет двумя-тремя смежными специальностями, кооператив отказался от услуг специализированной ремонтной бригады и ряда других ненужных служб бывшего завода, провел своими силами за короткий срок капитальный ремонт

оборудования, замену изношенных узлов и агрегатов и т. д.

За четыре месяца коллектив кооператива «Керамзит» вдвое увеличил выпуск продукции, в 2,8 раза повысил производительность труда и обеспечил рентабельную деятельность предприятия (Правда Востока.— 1989.— 3 марта).

Кооператив начал накапливать средства для расширения производства основной продукции — керамзита — и планирует освоить обжиг и производство извести, приготовление известкового раствора, изготовление облегченного блочного недорогого кирпича и тротуарных плит и др. Это позволит значительно расширить производство продукции, разнообразить ее ассортимент и получать дополнительные доходы.

Повышая эффективность использования основных фондов арендованного предприятия, кооператив обеспечивает высокие заработки своих членов. Арендодателю — объединению «Облагрострой» — двойная-тройная выгода: предприятие из банкротства стало рентабельным, планы производства стали перевыполняться; производство расширяется, а производительность труда повышается.

Благодаря кооперативам объединение «Средазкабель» выбралось из долговой ямы, завод передал свои цехи кооперативам и стал фактически консорциумом 14 кооперативов. Кооперативы сформированы на базе действовавших ранее цехов и их коллективов. В августа 1988 года образовался первый кооператив, а завершил процесс в феврале 1989 г. До перехода на кооперативный путь социалистического хозяйствования завод оказался фактически банкротом: поставки срывались, завод оказался в больших долгах, нечем было платить заработную плату. Госзаказ на телефонный кабель установлен в размере 100%. Задание было выпущить 20 тыс. км, и мощности позволяли всего 12 тыс. Модернизация сорвана и т. д.

Благодаря кооперативам завод за год решил многие проблемы и значительно улучшил свое экономическое и финансовое положение. Благодаря материальной заинтересованности и экономическим методам управления тысячи потребителей получают продукцию 2500 наименований точно в установленный срок и высокого качества. За полгода сверх плана продано продукции на 13 млн руб., обеспечивается материальная заинтересованность рабочих.

Кооперативы по информатизации и компьютеризации управления народным хозяйством

Дальнейшее развитие научно-технического прогресса, перестройка организации управле-

ния народным хозяйством, все более широко проводимая радикальная экономическая реформа непосредственно связаны с информатизацией общества и компьютеризацией всех сфер и отраслей производственной и непроизводственной деятельности человека. Все большее развитие получает информационный комплекс, охватывающий практически весь мир.

В стране в 1986 г. создан Государственный комитет СССР по вычислительной технике и информатике, который выступает в роли генерального заказчика по вычислительной технике.

Разрабатывается Государственная программа информатизации общества. В каждом городе и районе необходимо создать кооперативы по информатике и вычислительной технике, которые бы занимались и внедрением, и обучением, и информатизацией. Для Среднеазиатского региона эта проблема особенно остра как в системе агропромышленных комплексов союзных республик, потребительской кооперации, так и в системе образования и т. д.

Жилищно-строительные кооперативы

Для выполнения известного постановления Совета Министров СССР по обеспечению к 2000 г. каждой семьи отдельной благоустроенной квартирой или домом предстоит выполнить колоссальный объем работ, что вполне осуществимо при создании специализированных кооперативов в городской и сельской местности.

Значительное отставание с обеспеченностью жильем в среднеазиатских республиках, особенно сельского населения, требует динамического развития деятельности жилищно-строительных кооперативов. Несмотря на рост за последние годы темпов их деятельности доля жилищно-строительных кооперативов в общем объеме вводимых в этих республиках жилых домов остается низкой.

Так, если в Узбекской ССР в 1987 г. всего введено жилых домов на 7051 тыс. м², то доля жилищно-строительных кооперативов в них составила 7,5%, в Киргизской ССР соответственно — 1216 и 7,1%. Таджикской

ССР — 1423 и 5,6%. Туркменской ССР — 1308 и 2,6% (Народное хозяйство СССР в 1987 г. ... — С. 466—467).

Для жилищно-строительных кооперативов и для ремонтно-строительных кооперативов расширяются объемы работ в связи с реализацией постановления Совета Министров СССР от 2 декабря 1988 г. о продаже в личную собственность граждан квартир в домах государственного и общественного жилищного фонда. Приобретая квартиры, гражданам потребуется произвести ремонт, пристройки, благоустройство, создать таким образом все условия для постоянного проживания. Многие из них захотят воспользоваться услугами кооперативов для приспосабливания купленных квартир в соответствии с потребностями членов семьи («Квартиры на продажу» — адресовано человеку» // Правда. — 1988. — 12 декабря).

В Киргизской ССР создан кооператив «Блок» по производству и реализации шлакоцементных блоков из промышленных отходов кирпичного и керамзитового заводов. Такие кооперативы теперь начали действовать в Самарканде и в других городах, областях и республиках Среднеазиатского региона.

В строительных кооперативах наиболее эффективно срабатывают полный хозрасчет, аренда, коллективный подряд и действительные материальные стимулы к высокопроизводительному труду, система самоуправления, характерная для кооперативной организации. Эти кооперативы свои объекты выводят на конечную готовую продукцию с высоким качеством строительно-монтажных и отделочных работ, сдают их под ключ с чистой совестью, осуществляя свою деятельность только по государственным нормам и расценкам. Вместе с тем у них высокие заработки. Как писала «Правда» 4 ноября 1988 г. в статье «На стройку по конкурсу», кооперативные строители эти деньги зарабатывают, их рубли, входящие часто до 1000 и больше, являются реально заработанными. Единственное условие реализации всего этого — своевременное решение проблем материально-технического снабжения, обеспечение поставки строительных материалов, техники, оборудования и необходимой оснастки в соответствии с высоким ритмом кооперативного строительства.

Такие кооперативы не только четко выполняют свои договорные обязательства, но и внедряют самую прогрессивную технологию. Так, в Таджикистане (Правда. —

1988. — 4 ноября) строительные кооперативы освободили себя от зависимости от многих производителей строительных конструкций.

Например, в кооперативно-строительной артели «Куб-1» работают 110 человек. Работу и высокие темпы строительства здесь обеспечивает гелиоплощадка по производству сборного железобетона. 20 человек, работая в три смены, на одном кране производят 40 кубов сборного железобетона. Причем гелиоплощадка в работе целые сутки, а себестоимость куба изделий обходится на 105—110 руб. дешевле, чем в специализированном предприятии. На счету у «Куб-1» школа на 1290 мест со спортзалом, с крытым бассейном, подземным тиром, с комплексом мастерских и лимонарием. И все это за полтора года. Кооператив также построил быстро детский сад, девятиэтажный дом и др. На очереди сооружение больничного комплекса на 650 коек с поликлиникой на 800 посещений стоимостью 17 млн руб.

Дорожные кооперативы

Развивается дорожное строительство, открываются новые автомобильные дороги, ремонтируются старые. Страна затрачивает огромные средства, материальные ресурсы. Увеличивается количество автомобилей как государственных, так и личных. В 1988 г. в стране насчитывалось 14 млн легковых автомобилей и 15—17 млн мотоциклов (За рулем. — 1988. — № 11. — С. 23). Известно, что с каждым годом увеличивается число дорожно-транспортных происшествий, которые причиняют не только огромный материальный ущерб, но и все больше уносят и калят человеческих жизней. Одной из главных причин этого является плохое состояние дорог, отсутствие систематического контроля за ним, отсутствие фактического хозяина на дорогах.

Поэтому кооперативы по обслуживанию водительского состава и тех, кто в пути, очень нужны.

В степной, как и в горной, зоне среднеазиатских республик наиболее распространен автомобильный транспорт, особенно в последние годы в связи с увеличением грузопотоков, расширением парка автотранспортных средств.

Повышение эффективности использования транспортных средств непосредственно зависит от состояния, темпов развития, благоустройства и других эксплуатационных качеств автомобильных дорог. Особое место здесь

занимает и дорожный сервис: водителскому составу, пассажирам или путешественникам должны быть созданы соответствующие условия — хорошее питание, активный отдых, техническое обслуживание транспортных средств и культурный досуг. Для удовлетворения всех потребностей тех, кто в пути, кто передвигается на большие расстояния, необходимо создавать кооперативы — комплексы с гостиницей, столовыми и рестораном, баней, магазинами, парикмахерскими, стоянками для автомобилей и другими объектами культурного и бытового обслуживания, а также комплекса зданий и сооружений для ухода за автомобильным транспортом. Таким кооперативам следует выделять земельные участки не только для возведения соответствующих зданий, но и для создания своего подсобного хозяйства для производства сельскохозяйственной продукции. Они должны иметь небольшую молочно-товарную ферму для самообеспечения кооператива и обслуживаемого контингента основными продуктами питания.

На отдельных дорогах предпринимчивые кооператоры начали создавать подобные кооперативы. Так, при Самаркандском эксплуатационно-линейном автодорожном управлении сформирован кооператив «Дорожник» с комплексом сооружений, где функционируют гостиница, столовая с пекарней, мастерские и круглосуточная платная стоянка для автомобилей. Однако это только начало. У «Дорожника» большая перспектива. Ему отведено для дальнейшего развития 24 га земли. На нем кооператоры намечают построить гостиницу на 250 мест со всеми удобствами, объектами культурного и бытового обслуживания, швейную мастерскую, лимонадный цех, подсобное хозяйство по производству сельхозпродукции с теплицами, лимонарнем и др. В кооперативном комплексе будут также столярный цех, механизированная мойка автомобилей и другие необходимые объекты для комплексного обслуживания автотуристов, водителей и пассажиров.

Для сооружения таких кооперативов-комплексов требуются годы. А пока для начала деятельности таких кооперативов достаточно арендовать частный дом или другие сооружения, где имеются вода, электроэнергия. В последующем можно получить кредит в госбанке или за счет своих накоплений, сбережений и взносов членов кооператива провести проектирование и

строительство кооперативных комплексов. Такие кооперативы будут иметь хороший доход, ибо ни государственные органы, ни система потребительской кооперации таких комплексов на автомобильных дорогах не имеют. Наши обследования автомобильных дорог и расчеты показывают, что таких систем — кооперативов-комплексов по обслуживанию тех, кто находится в пути на автомобильных дорогах, можно создавать несколько сотен. Они обеспечат не только себе прибыль, но и повышение эффективности использования автотранспортных средств, укрепят здоровье людей, помогут повысить благосостояние всех советских людей.

Другие
кооперативы

Женьшень — сильное лекарственное растение. Женьшень буквально означает «человек — корень», в переводе с китайского — «корень жизни». В народе за ним давно утвердилась добрая слава чудодейственной силы, избавляющей человека от многих недугов.

Медики особо высоко ценят женьшень и препараты из него, используя его для лечения гипотонии, сахарного диабета, глаукомы, нервных и многих других болезней.

Однако препараты из женьшеня редко поступают в аптеки, хотя потребность в них очень велика. Создание специальных кооперативов по его культивированию в среднеазиатских республиках позволит ликвидировать дефицит и даст высокие доходы.

В числе особо ценных пищевых продуктов для местных жителей среднеазиатских республик на протяжении тысячелетий традиционной была тыква.

Кооперативы по выращиванию продовольственной и кормовой тыквы, организации ее хранения, переработки и производства пищевых продуктов и кормов из нее могли бы внести существенный вклад в пополнение продовольственных ресурсов, в укрепление здоровья людей и в оздоровление скота, предотвращение многих заболеваний животных. Кооперативы «Тыква» могли бы повысить отдачу гектара, расширить посевные площади без капитальных затрат путем выращивания тыквы на заброшенных и неиспользуемых, неоплодотворенных землях.

Тыква — высоковитаминизированный продукт — одинаково полезна как для человека, так и для скота. Кооперативы, приготавливая пищу из тыквы, могли бы укреплять здоровье людей, реализуя ее полезность для профилактики и лечения атеросклероза, язвенной болез-

ни желудка или 12-перстной кишки, гастритов, воспаления кишечника, мочекаменной болезни и заболеваний почек, печени, сердечно-сосудистой системы.

Фирменные кооперативы «Тыква» могли бы включать в свое меню десятки различных наименований пищевых продуктов для потребления: Бичак, шир-каду, каша из продуктов для потребления: бичак, шир-каду, каша из тыквы, тыква для тех, кто хочет избавиться от избыточного веса, тыква печеная, тыква отварная, тыква жареная, тыква пареная, полуфабрикаты из тыквы — фарш из смеси тыквы, сметаны, риса, изюма, яиц; тыквенно-творожная запеканка, пудинг из тыквы с яблоками.

Специализированные
кооперативы
в животноводстве

Кооператив «Гулистан», специализирующийся на откорме скота, из совхоза им. XXVII съезда КПСС Рометанского района за

короткое время построил комплекс, довел поголовье свиней до тысячи. Только за первый квартал 1989 г. он сдал на мясокомбинат 11 т свинины.

Получено 170 тыс. руб. ссуд и ведется строительство второй и третьей очереди комплекса с тем, чтобы к концу года довести поголовье свиней до 2 тыс., а в последующем — до 10 тыс. голов. Кооператив также готовится к выпуску в будущем своей готовой к употреблению продукции: колбас, сосисок и других мясных изделий. Кооператив, работая рентабельно, приступил и к возврату государственной ссуды.

Крайне важно формирование кооперативов по производству животноводческой продукции для самообеспечения при хлопководческих производственных бригадах, используя при этом внутренние резервы кормопроизводства и более эффективного использования внутрихозяйственных трудовых резервов. А такими земельными, сырьевыми и трудовыми ресурсами и другими резервами располагает фактически каждое хозяйство.

Так, в хлопководческом колхозе им. Нариманова Рометанского района успешно стал функционировать откормочный кооператив при бригаде И. Турсунова — собственного хлопкороба. Создание кооператива — подсобного хозяйства хлопководческой бригады — стало возможным благодаря Закону о кооперации и предоставлению самостоятельности хозяйствам. Совет трудового коллектива бригады решил сформировать коопера-

тив и взял ссуду 15 тыс. руб. и при активном участии его членов задействован.

С организацией кооперативного подсобного хозяйства кооперативный агроцех действует круглый год; он обеспечивает своей продукцией колхозников не только в период полевых сельскохозяйственных работ, но и в другое время года. Кроме того, кооператив действует и как магазин, где члены бригады и члены кооператива могут получать молоко, мясо и диетические яйца. Фактически такие кооперативы можно создавать при каждой полеводческой производственной бригаде многочисленных колхозов, совхозов, которые будут выполнять важные функции по самообеспечению колхозников и рабочих совхозов основными продовольственными продуктами.

Важно создавать кооперативы по организации перевозки скота с личных подсобных хозяйств на рынок и доставке закупленных животных к месту жительства, кооперативы по производству различных кормов для снабжения откормочных кооперативов и личных хозяйств граждан.

Например, в совхозе им. Ю. Ахунбабаева Пайарыкского района Самаркандской области в 1988 г. был организован кооператив по заготовке молочной продукции с подворий. Доля закупаемого кооперативом молока у населения оказалась значительной в общем объеме совхозной продукции — почти каждый второй литр. В кооперативе работают всего четыре человека. В трех точках совхоза ведется сбор молока в строго установленные сроки — день и час. Кооператорам совхоз передал на основе договора три грузовых мотороллера, которые можно встретить в самых отдаленных от центральных усадеб совхоза и отделений населенных пунктах.

Кооператив освобождает сельчан от дальних поездок для реализации своей продукции, своевременно предоставляя возможность сдавать скоропортящуюся продукцию; позволяет тут же получать доход и повышать благосостояние семей рабочих. Совхоз через кооператив получил возможность решать проблемы человека труда, а также дополнительный источник производства продукции и возможность успешной реализации установленных планов.

Кооператив действует на основе самоуправления и внутрихозяйственного хозрасчета, отработана также система материальной заинтересованности кооператоров: чем больше заготавливают молока, тем больше получают

заработную плату — закупают у населения молоко по 30 коп., сдают государству по 33 коп.

Те, кто сдают молоко своему совхозному кооперативу, во-первых, получают полную стоимость за сданное молоко и, во-вторых, совхоз по себестоимости отпускает рабочим и другим сдатчикам зеленую люцерну, сено и другие виды кормов для скота.

В совхозе «Таллимаржон» Ангарского района сформирован кооператив по содержанию 120 дойных коров, являющихся личной собственностью рабочих совхоза и сельской интеллигенции. Инициатором создания кооператива явилось руководство совхоза. На деньги, получаемые от сдачи молока государству, кооператив покупает у совхоза зеленый корм, люцерну, сено и концентраты. Часть полученного дохода идет на зарплату кооператорам, на транспортные услуги и на ветеринарное обслуживание. При сдаче коровы кооперативу рабочему, сдавшему свой скот, выплачивается 100 руб., а в последующем доход кооператив расходует на создание материально-технической базы и социальные нужды кооператоров.

Членами кооператива являются все рабочие, сдавшие корову в кооператив. Все члены кооператива равны при распределении или распоряжении доходами кооператива. Желających сдать свою корову в кооператив много. С расширением материально-технической базы кооператива и решением вопроса с кормопроизводством кооператив будет разворачивать свою деятельность. Такие кооперативы также приносят большую пользу.

В колхозе им. Энгельса Иштыханского района Самаркандской области сформирован молочно-товарный производственный кооператив на базе бывшей ликвидированной и заброшенной свинофермы. Его организовали две семьи: Карабаева Олима и Д. Санакулова. Фактически они все делают своими руками, вкладывая в кооператив трудолюбие, ум, организованность и творчество. Государство выделило кооперативу 40 тыс. руб. кредита, на что кооператоры приобрели 32 коровы, главным образом черно-пестрой высокопродуктивной породы, приобщив еще четырех своих коров, провели небольшой текущий ремонт ветхих помещений и навесов бывшей свинофермы. В соседнем колхозе за полцены купили трактор после ремонта, свой колхоз выделил за небольшую цену старую небольшую грузовую автомашину. Так склады-

валась в первое время собственность и материально-техническая база кооператива. Планы у кооператоров большие: взять долгосрочный кредит и построить хорошую ферму со всеми удобствами с использованием достижений научно-технического прогресса, создать производственную и социально-бытовую инфраструктуру, вывести животноводство в прибыльную отрасль, решая квалифицированно проблему кормопроизводства в соответствии с необходимостью научно обоснованного кормления скота.

Молочнотоварные кооперативы-фермы начали создаваться и в хозяйствах других районов республики. Примером успешно функционирующих кооперативов в животноводстве может быть Пастдаргомский район Самаркандской области. Здесь в 15 хозяйствах района сформированы в 1988 г. 59 животноводческих кооперативов. Из них 54 занимаются производством и реализацией мясо-молочной продукции, 4 — откормом скота и производством мяса, один — производством мяса птицы и яиц.

Кооперативы по органическим удобрениям

Плодородие среднеазиатских почв значительно снизилось, осо-

бенно орошаемых. Для его восстановления необходимо расширить применение органических удобрений. В то же время дозы органических удобрений с каждым годом в среднеазиатских республиках уменьшаются и значительно ниже, чем в других союзных республиках. Например, если в 1984—1986 гг. на каждый гектар пашни в Белоруссии вносилось 15—16 кг органических удобрений, в Литве — 11—12, Латвии — 12—13, Эстонии — 13—14 кг, то в Узбекистане — 5, Киргизии и Туркменинии — по 3 кг.

Переход к монокультуре хлопчатника привел к отходу от традиционных местных способов производства органических удобрений. Все больше стали использовать свежий навоз. Это привело к засорению полей, к загрязнению атмосферы, распространению заболеваний скота и людей. Особо опасен ширват — полив со свежим навозом, так как на селе во многих областях хлопковых республик местные жители потребляют воду из арыков.

Животноводческие комплексы, молочнотоварные фермы, птицефабрики, откормочные и другие хозяйства не имеют специальных цехов по утилизации навоза, организации производства и реализации органических удоб-

рений. Навоз скапливается, загрязняет окружающую среду.

Поэтому при животноводческих комплексах, молочно-товарных и других фермах, птицефабриках, откормочных хозяйствах нужны кооперативы по организации производства и реализации качественных органических удобрений.

Это исключит загрязнение окружающей среды и предохранит людей и скот от заболеваний; обеспечит повышение плодородия почвы, позволит снизить дозы минеральных удобрений, получать дополнительную продукцию и хороший доход хозяйствам, которые создадут такие кооперативы.

Предварительные расчеты показали, что в пяти хлопкосеющих республиках из навоза имеющегося поголовья крупного рогатого скота, свиней, овец и коз, птицы в год можно производить 32,6 млн т качественных органических удобрений. Их внесение позволит получать плодородную продукцию, бахчевые, картофель и другие сельскохозяйственные продукты, не загрязненные нитратами.

Кооперативы по народным промыслам

В Советабадском районе Самаркандской области, специализирующемся на жи-

вотноводстве и зерноводстве, многие кооперативы производят ковры и ковровые изделия, дорожные хурджуны, вязаные изделия, дубленки.

Заслуживает внимания опыт кооператива «Джам» при Советабадском райпотребсоюзе по производству и реализации ковров, ковровых дорожек и пользующихся большим спросом у местных жителей хурджунов для перевозки грузов на ослах и лошадях. Среднегодовой объем производства и реализации продукции составляет 2 млн руб.; работают 1200 человек, из которых 98% женщины, имеющие трюхи и более детей.

Небольшой аппарат управления — председатель, заместитель и бухгалтер — размещены в одной комнате, отведенной в помещении Джамского сельского Совета. Остальные работают у себя дома, сочетая кооперативную деятельность с домашним хозяйством и воспитанием детей. Теперь эти женщины значительно улучшили свое материальное положение, получив фактические права на трудовой стаж, оплату бюллетеней, трудовой отпуск, пособия по беременности и родам, возможность по-

лучения пенсии. Раньше, до вступления в кооперативы, они всего этого не имели, были заняты только домашним трудом и лишены были активной общественной и производственной деятельности.

КООПЕРАТИВНОЕ ДВИЖЕНИЕ ВЧЕРА И СЕГОДНЯ ЗА РУБЕЖОМ

История кооперативного движения как общественной и хозяйственной деятельности, направленной на создание и развитие различных видов кооперативов и кооперативных объединений, уходит в глубь веков.

В развитых капиталистических странах кооперативное движение впервые получило распространение в Великобритании. Как одна из форм экономической борьбы пролетариата и теряющих хозяйственную самостоятельность мелких производителей города и деревни первые потребительские кооперативы рабочих и крестьян здесь возникли, начиная с 1769 г., а более широкий размах кооперативное движение в этой стране получило в первой половине XIX в. Важная роль в развитии кооперативного движения принадлежит Роберту Оуэну. В 1844 г. его последователи в Рочдейле организовали общество потребителей, назвав его обществом «справедливых пионеров». «Рочдельские пионеры» сформулировали основные принципы кооперативного движения. Эти принципы деятельности кооперативов и кооперативного движения получили распространение и в других странах: добровольность участия в кооперативе; демократический характер управления и контроля (выборность и подотчетность членам кооператива всех его органов управления); одинаковые права членов кооперативов, независимо от паевых взносов (один член — один голос); продажа товаров по среднерыночным ценам и только за наличный расчет; продажа только доброкачественных товаров, чистым весом и точной мерой; отчисление доли прибыли на повышение культурного уровня членов общества, постройку школ, читален, библиотек и т. п.; распределение основной части прибыли между членами кооператива по количеству приобретенных товаров и др. (БСЭ. Изд. 3-е. — Т. 13. — М., 1973. — С. 101—117).

Затем кооперативное движение стало развиваться и в других странах. Во Франции, в Лионе, в 1848 г. рабочие-ткачи организовали общество потребителей — «Объеди-

ненные рабочие», в последующие годы здесь кооперативное движение стало развиваться быстрыми темпами. В 1885 г. в Париже состоялся I конгресс кооператоров, на котором был создан Кооперативный Союз. Начиная с середины XIX в., кооперация распространяется и в Италии, Германии, Австрии, Швейцарии, Швеции, Норвегии, Дании и в России, в конце XIX в. — в Японии.

Первое общество потребителей возникло в Италии в 1853 г. среди железнодорожников г. Турина. В середине XIX в. в Германии возникли потребительские кооперативы. Для них было характерно ограничение размера прибыли, а для нуждающихся членов кооператива создавались фонды по оказанию помощи.

В конце 40-х годов XIX в. были созданы первые кооперативы в Бельгии. В 1880 г. здесь создано общество потребителей «Вперед», которое выдвинуло предложение об установлении связей с социалистической партией и профсоюзами.

По мере развития кооперации и кооперативного движения совершенствовались их организационные формы, создавались общенациональные кооперативные организации. К примеру, в 1863 г. в Англии было создано кооперативное оптовое общество, в 1868 г. — Шотландское кооперативное оптовое общество, в 1869 г. — Британский кооперативный союз. В Швеции в 1869 г. был создан Шведский оптовый кооператив, в США в 1916 г. — Кооперативная лига Соединенных Штатов.

После первой мировой войны и в последующий период кооперативное движение в капиталистических странах получает значительное развитие и в различных сферах капиталистического хозяйства заняло весомый удельный вес. Например, в Скандинавских странах особенно быстрыми темпами развивалась сельскохозяйственная кооперация, которая фактически заняла монопольное положение в производстве и сбыте сельхозпродуктов. Кооперация играет существенную роль в экономической жизни Англии и ряде других капиталистических стран. Особенно высокими темпами после второй мировой войны развивается жилищная кооперация, к примеру, в Дании и Швеции.

В Бельгии 10 крупных кооперативных объединений в 1972 г. обеспечивали 96% розничного товарооборота потребительской кооперации.

В африканских странах кооперативное движение на-

чалось в основном после освобождения их от колониального господства — в 60-х годах XX века.

Если в 1937 г. членов кооперативов было всего 332 тыс. человек, то уже в 1969 г. число их достигло 3,5 млн человек. Кооперативное движение относительно развито в Арабской Республике Египет, Объединенной Республике Танзании, республиках Кении, Замбии, Уганде, Гане, Сьерра-Леоне, Камеруне, Федеративной Республике Нигерия и др. Значительное развитие кооперация получила в Индии и в других странах.

Кооперация и кооперативное движение давно вышло за рамки отдельных регионов, стран, континентов и приобрело мировое значение. Поэтому в 1970—1980 гг. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций неоднократно заслушивала доклады Генерального секретаря ООН «О национальном опыте в области содействия кооперативному движению» в рамках проблемы проведения коренных социальных и экономических преобразований в целях социального прогресса в странах — членах ООН. Причем каждый раз Генеральная Ассамблея ООН и аппарат Генерального секретаря ООН разрабатывали и рассылали государствам — членам ООН и соответствующим организациям ООН анкеты с анализом последних событий в мировом кооперативном движении. По этим докладам Генерального секретаря ООН приняты резолюции Генеральной Ассамблеи 31/37 от 30 ноября 1976 г.; 33/47 от 14 декабря 1978 г.; А—36/18 от 19 ноября 1981 г. и А—38/62 от 11 января 1983 г. Во всех этих документах всемирной организации речь шла о содействии кооперативному движению, уделялось особое внимание роли кооперативов в социально-экономическом развитии, участию в кооперативном движении крестьян, включая безземельных, а также женщин и молодежи; взаимосвязи между аграрной реформой в различных странах и сельскохозяйственными кооперативами. Особо рассматривались трудности, с которыми сталкиваются страны при создании и развитии кооперативов, и их опыт в преодолении этих трудностей.

В документах ООН обобщены данные по кооперации в различных странах и сделаны следующие выводы:

кооперативное движение наблюдается фактически во всех странах мирового сообщества, и, вероятно, нет ни одной страны, где не было бы ни одного кооператива;

кооперативы имеют универсальный характер: они

могут функционировать и функционируют в любых политических и экономических системах, где они прямо не запрещены. Процветающие кооперативы есть как в странах с централизованной плановой, так и рыночной экономикой. В развивающихся странах не существует какой-либо жесткой зависимости между типом социальной системы и количеством и значением кооперативов;

единая теория кооперативного движения не всегда понятна или приемлема для развивающихся стран и ее следует избегать;

в различных странах во всем мире кооперативы носят комплексный характер, т. е. большинство кооперативов не ограничиваются выполнением одной-двух функций, а выполняют несколько функций, стремятся удовлетворять комплексные потребности людей. Поэтому строгая специализация является необязательной и фактически неограниченные возможности кооперации должны быть направлены на удовлетворение многочисленных, также неограниченных, комплексных потребностей людей;

следует перенимать опыт кооперативов, ведущих успешную деятельность в разных регионах, экономических условиях и областях хозяйственной деятельности.

Колониальное наследие оставило свой отпечаток на кооперативах во многих развивающихся странах, особенно Африки и Азии. Преодолевая это наследие, развивающиеся страны направляют кооперативное движение на реализацию потребностей своего собственного, а также мирового рынка. В ряде развивающихся стран организованы производственно-экспортные ассоциации, основывающиеся на принципах кооперации при закупке и сбыте земляного ореха, какао, кофе, сахара, бананов, кокосового ореха и натурального каучука. Однако многие развивающиеся страны по-прежнему сильно зависят от экспорта сельскохозяйственного сырья и промышленных сельскохозяйственных культур для получения иностранной валюты и не уделяют достаточного внимания увеличению производства, сбыта и потребления основных продовольственных культур в соответствии с потенциальными возможностями кооперативного движения.

Генеральная Ассамблея отметила, что полезным является обмен информацией и опытом между развитыми и развивающимися странами.

Тридцать восьмая сессия Генеральной Ассамблеи

ООН отмечала, что понятие «Всемирное кооперативное движение» достаточно реально, и символом его является Международный кооперативный альянс (МКА), членами которого состоят полмиллиарда человек из многих стран мира (Советская потребительская кооперация.— 1988.— № 10.— С. 12). Будучи международной неправительственной организацией, представляющей всемирное кооперативное движение, МКА провозгласил в качестве одного из основополагающих принципов движения «кооперацию между кооперативами» и прилагает усилия для претворения этого принципа в жизнь, в первую очередь на международном уровне.

Специальный раздел доклада Генерального секретаря ООН назван «Роль кооперативов в экономическом и социальном прогрессе: потенциальные возможности проблемы». Подчеркивается убежденность Генеральной Ассамблеи в том, что кооперативы играют важную роль в социальном и экономическом развитии развивающихся стран. Эта убежденность свидетельствует о неослабевающем интересе многих правительств и международных учреждений к развитию потенциала кооперативов.

Мировая продовольственная программа ООН также проявляет пристальный интерес к кооперативам. Совет управляющих считает, что вовлечение кооперативов и подобных им организаций в проекты, осуществляемые при содействии Мировой продовольственной программы, выгодно кооператорам и отвечает целям этой программы. Ряд ее проектов содержит кооперативные и сходные с ним организационные компоненты.

Одним из наиболее успешно реализованных проектов является проект «Operation Flood» — «Стимулирование сбыта молока и развитие молочной промышленности». Его целью являлось создание в Индии современной молочной промышленности на основе успешного опыта молочного кооператива Анонд и Амул. Этот кооперативный союз молочной промышленности района Кайра в Индии организован в 1946 г. Его местные отделения обслуживают в основном владельцев одной-двух буйволиц, дающих в среднем 4 л молока в день. Кроме молока, Союз производит сухое, сгущенное молоко, сыр и другие молокопродукты, реализуемые во всех районах Индии. Деятельность кооператива настолько успешна, что в 1970 г. Мировая продовольственная программа и другие организации ООН подписали соглашение с правитель-

ством Индии об организации названного проекта. Первый этап реализации проекта был завершен в середине 1981 г., а второй этап рассчитан на 7 лет и продолжен на средства, мобилизованные за счет займа Всемирного банка и безвозмездного предоставления мясо-молочной продукции Европейским экономическим сообществом.

Можно привести сотни примеров успешного решения социально-экономических задач при помощи кооперативов.

Опыт показывает, что кооперативы более эффективны в ускорении экономического и социального развития, если они объединены в рамках национальной структуры. В большинстве развивающихся стран правительства участвуют в развитии кооперативного движения. В Египте, где для развития кооперативного движения необходима была поддержка правительства, принято законодательство об укреплении кооперативов в области сбыта, управления и финансов. Благоприятное законодательство, как правило, является необходимым условием роста кооперативного движения. В ряде стран правительства участвуют в подготовке должностных лиц кооперативов.

Желательно дать руководителям кооперативного движения более ясное представление о том, чего от них ожидают в плане национальной политики. Примером в этом отношении являются Япония и некоторые другие страны. Местные кооперативы тесно сотрудничают с правительственными учреждениями в составлении планов местного уровня. Этот опыт применяется во всех сельских кооперативах Японии. ООН рекомендовала рассмотреть вопрос о необходимости создания отдельного министерства, которое отвечало бы за все вопросы, связанные с кооперативами, или хотя бы координирующего органа, который обеспечивал бы принятие мер и законодательных положений, а также эффективное улучшение условий развития кооперативов.

Рекомендуется рассмотреть различные виды прямой материальной помощи кооперативам со стороны правительств, особенно на начальных этапах создания системы кооперативов: безвозмездные ссуды, займы на льготных условиях, освобождение от налогов, организация правительственных кредитов фермерам. При этом необходимо продумать заранее долговременные последствия таких мероприятий.

Защита потребителя занимает одно из важных мест

в документах ООН в связи с формированием кооперативов и развитием кооперативного движения. В докладе Генерального секретаря ООН указывается на успехи последних лет в защите интересов потребителей в ряде развитых стран: обязательное перечисление всех составных элементов расфасованных продуктов питания; ограничение использования конкретных ядовитых химических веществ; стандарты безопасности для электрооборудования; запрещение игрушек, считающихся опасными для детей; правила, направленные на недопущение произвольного установления розничных цен производителями, и многое другое. В этом большую роль должны играть сознательные круги общественности, чему способствуют потребительские кооперативы наряду с добровольными группами и отдельными лицами.

Желая повысить качество товаров широкого потребления, потребительские кооперативы в ряде развитых стран на протяжении многих лет производят сами часть продукции. Некоторые из них имеют собственные лаборатории для проверки и анализа ряда продовольственных и других продуктов, продаваемых кооперативами и другими предприятиями торговли.

Большую пользу приносит кооперация в Швеции. Она зародилась в 1850 г. (Пирамида в разрезе. Что может шведская кооперация // Известия.— 1988.— 2 сентября). Поводом для формирования кооператива послужили тогда высокие цены на селедку. В городе Эрсундбру несколько рабочих семей решились объединить свои небольшие денежные средства и купить в складчину бочку сельди. Получилось гораздо дешевле, чем каждая семья покупала бы селедку в отдельности. Об этой покупке слух скоро разнесся по всей стране, и начали возникать потребительские кооперативы как в городах, так и в сельской местности. Многие кооперативы стали приобретать небольшие помещения для своих лавок. Однако процесс становления кооперации в Швеции был нелегким.

В начале XX в. крупный бизнес прекратил продажу маргарина кооперативам. В ответ на это кооператоры собрали средства и купили на юге Швеции фабрику. С этой первой покупки производственного предприятия начался новый этап кооперативного движения в Швеции, а кооператив превратился из чисто потребительского в про-

изводственно-потребительский. Стали приобретать предприятия полностью или частично, главное — строили собственные.

И в наше время кооперативы здесь производственно-потребительские. Их членами являются более двух миллионов человек из восьмимиллионного населения страны. Для них характерны стабильные доходы, достигаемые путем повышения производительности труда и снижения себестоимости продукции при динамическом росте товарооборота. Здесь действуют под девизом «Зарабатывать не за счет других, но друг для друга».

В Швеции система самоуправления кооперации реализуется на основе шести принципов: свобода членства, независимость, ограничение дохода с пая, накопление капиталов на развитие и экономическую самостоятельность, просветительная деятельность.

Главное — полная демократия. Причем самоуправление осуществляется снизу доверху: от 137 низовых потребсоюзов, разделенных по 15 районам, до Кооперативного союза страны.

Кооперативы и их союз, объединяющий все низовые потребсоюзы, занимаются всем тем, в чем человек может нуждаться. Они стремятся удовлетворять все потребности, все запросы и нужды человека. Кооперативному движению принадлежат нефтехимическая компания СК, жилищно-строительная компания ХСБ, школы подготовки руководящего состава — управляющих — менеджеров, консультационный центр по планированию и консультированию торговых предприятий, авиакомпания «Стерлинг», многочисленные гостиницы, туристское бюро «Ресу», которое участвует в создании совместного советско-шведского предприятия в Ленинграде — гостиницы «Европейская», кооперативы, занимающиеся организацией и обеспечением досуга молодежи.

Кооператоры имеют также широкую сеть складских помещений, которая потребовала создать собственную компанию БТ по изготовлению подъемных механизмов и компьютерных систем складирования, учета и хранения. По всей Швеции насчитываются более 1800 супермаркетов, большинство из которых размещены на крупнейших автодорогах.

В Швеции не обязательно работать в кооперативе, чтобы стать его членом. Любой покупатель вносит небольшой взнос в любой кассе одного из предприятий ко-

оператива и становится полноправным членом кооператива и совладельцем магазина.

Из документов ООН следует, что Швеция является наиболее развитой, с точки зрения кооперации, страной мира.

Кооперативное
движение
в Голландии

В этой стране кооперативное движение — одно из старейших в мире, его история уходит в столетие. В 1877 г. здесь был создан первый фермерский снабженческий кооператив, а первый крестьянский кооператив был образован в 1896 г. Теперь фактически все 120 тыс. крестьянских хозяйств страны объединяются в 1300 кооперативов девятнадцати различных типов (Правда, — 1989. — 15 мая).

Здесь подлинный кооператор — трудолюбивый человек. Благодаря этому кооперативное движение добилось огромных успехов: сегодня страна держит рекорды в мире по производительности труда в животноводстве, по урожайности зерновых, картофеля и овощей. Голландия стала вторым в мире после США экспортером сельскохозяйственной продукции.

Каждый голландский фермер кормит 50 человек в стране и за рубежом.

Главный и основополагающий принцип кооперативного движения в Голландии — принцип свободы. Сельскохозяйственный производитель — владелец ли земли или арендатор, или другой кооператор-любитель — независим ни от кого в своих действиях. Никто не вправе понуждать вступать в кооперативы или в кооперативное объединение. Более того: такое право закреплено в правовых актах.

Другой главный принцип — кооператив является собственностью кооператоров. Хозяином и владельцем всего имущества кооператива, доходами и всей деятельностью кооператива на основе самоуправления вправе распоряжаться только сами кооператоры, члены кооператива. Управляет кооперативом Совет, избираемый членами кооператива. Причем все члены кооператива не формально, а реально и активно управляют своим кооперативом.

Особенностью голландских кооперативов является еще то, что их главная цель — защищать интересы своих членов. И это им удается. Часто имея высокую рентабельность, кооператоры здесь осуществляют новые капиталы-

ные вложения только с учетом перспективы конъюнктуры рынка и интересов кооператива. Так, в 1987 г. один из крупнейших производственных и сбытовых молочных кооперативов получил 170 млн гульденов чистой прибыли и с учетом конъюнктуры рынка и интересов кооператива решил капитальные вложения не делать в этот год и 150 млн гульденов были распределены между фермерами, членами кооператива, в соответствии с количеством и качеством сданного молока.

В сельскохозяйственном производстве насчитывается около 120 крестьянских хозяйств, которые представляют собой хозяйства семейного типа, и фактически совсем немногие из них пользуются наемной рабочей силой, даже во время сезонных работ. Причины: все трудоспособные семьи трудолюбивы и добросовестно работают, а наемный труд слишком дорогой.

Еще одна особенность: каждый фермер является членом трех-четырех различных видов кооперативов. Поэтому в стране по статистике кооператоров-крестьян около 500 тыс.

В Голландии действуют кооперативные банки, финансирующие кооперативы и их объединения, а также фермеров; кредитные кооперативы — банки и их многочисленные отделения; обслуживающие кооперативы — снабженческие кооперативы; производственно-сбытовые кооперативы и сервисные кооперативы.

Координационным центром кооперации и кооперативного движения является Национальный Совет сельскохозяйственных кооперативов Нидерландов, занимающий небольшое двухэтажное здание, аппарат управления составляет всего шесть работников и плюс одиннадцать человек технического персонала. Совет выполняет функции: международные связи; взаимоотношения с парламентом; анализ правовых актов, касающихся кооперативов.

Кооперативы
во Франции

Кооперативное движение во Франции стало развиваться в конце XIX столетия. В настоящее время в кооперативы объединилось около 80% всех крестьян, а всего в агропромышленном комплексе действуют около 4 тыс. различных кооперативов. Среди них есть настоящие гиганты, объединяющие до 8 тыс. фермеров, занимающихся производством зерновых и молочной продукции. Однако есть и совсем малые кооперативы, объединяющие глав-

ным образом виноделов (Сельская жизнь.— 1989.— 2 марта).

В зависимости от условий и традиций конкретного района кооперативы специализируются на производстве и реализации отдельных (определенных) видов продукции. Однако многие кооперативы выполняют комплексные функции самоуправления кооперативом, представляя многоотраслевые объединения.

Во-первых, решения принимаются коллегиально по принципу «один человек — один голос», а не в зависимости от финансовой доли того или иного фермера в общем фонде, что обеспечивает демократизм и равенство членов кооператива.

Во-вторых, пайщики обязаны продавать кооперативу выращенную продукцию на собственной или арендной земле. Один и тот же человек может быть членом различных кооперативов и их объединений. Специальные кооперативы объединяются на областном и отраслевом уровне и образуют федерации, которые входят в единую французскую конфедерацию сельскохозяйственной кооперации.

Конфедерация дает фермерам гарантию сбыта продукции. С другой стороны, объединяя усилия, крестьяне добиваются снижения себестоимости продукции за счет совместного использования техники, инвентаря, оборудования и приобретения больших партий различных удобрений и других химикатов. Установлены налоговые льготы, которые также сказываются на снижении цен производимой продукции. Кооперативы имеют агрономическую, консультационную службу, изучают спрос, налаживают бухгалтерский учет, создают собственные перерабатывающие и транспортные подразделения. Многие успешно работающие сельскохозяйственные кооперативы превратились в ведущих поставщиков продовольственных товаров на внутренний рынок и на экспорт.

Кооперация в Италии

Итальянская кооперация — одна из самых сильных в Европе.

Национальная лига кооперативов объединяет около 5 млн человек, более 16 тыс. предприятий, общий доход которых превышает 24 тыс. млрд. лир (Известия.— 1989.— 30 июня). Во всем итальянском экспорте лига занимает четвертое место — после таких мощных и всемирно известных компаний, как «Фиат», «Монтэди-

сон», «Оливетти». Лига — это объединение итальянских кооперативов. Она создана в 1886 г.

Кооперативным движением в Италии охвачены разнообразные отрасли: кроме кооперативов сельскохозяйственного направления здесь для совместной работы объединились в кооперативы строители, плотники, пекари, кондитеры, транспортные работники, архитекторы, механики, торговые работники и другие. Туризм организует кооперативное агентство. Успешно действуют кооперативные банки и кооперативные торговые общества и др.

Другой особенностью итальянского кооперативного движения является то, что нет системы вертикального управления кооперативами из одного центра; кооперативы полностью самостоятельны. На основе самоуправления сами развиваются, самостоятельно выходят на рынок, самостоятельно образуют ассоциацию, сами решают кого выдвигать своим представителем в лигу.

Лига, имея свои центры во всех двадцати областях Италии, мощные средства связи с ними, выступает защитником интересов кооперативов перед правительством, оказывает кооперативам всемерную помощь: организационную, консультативную, финансовую и др.

Принципы, по которым развивается кооперативное движение в Италии: плюрализм участия самых разных людей, которые могут делать абсолютно все, что не противоречит закону; разнообразие форм и видов деятельности; полная самостоятельность предприятия, принадлежащего тем, кто на нем работает, и созданного по их собственной воле.

В Италии развита также потребительская кооперация, которая стала реальной социальной и экономической силой, объединяющей сейчас миллионы итальянцев. Пайщики открывают свои магазины и пользуются ими, члены кооператива могут получить процент от своего вноса.

По всей стране появились магазины с маркой «КООП», цены в этих магазинах ниже, чем в других, а качество ничуть не хуже.

Личные и общественные интересы переплетаются, создавая гармонию, при которой регулируется деятельность каждого участника трудового процесса. Потребительский кооператив покупает у сельскохозяйственного, причем не по договорам, а по законам рынка, тем са-

мым оказывает давление на партнера, так как, если продукция будет плохой, он купит у кого-то еще.

В Италии также развиваются кооперативы, арендующие землю. Такие кооперативы работают по законам рыночной экономики. Кооперативы углубили специализацию. Бычков выращивает один кооператив, продает совсем другое объединение. Для бычков они сами заготавливают корма, а силосные ямы арендуют. Трактора, семена, запчасти покупают через одних посредников, телят — через других. Причем и когда покупают, и когда продают, действуют не по системе договоров, а по законам рынка.

Кооперативы имеют мощную систему социальных и культурных услуг — созданы собственные библиотеки, кинозалы, театральные группы, проводятся различные культурные мероприятия.

Здесь считается, что кооперативное движение должно иметь поддержку государственных органов и союзов кооперативов, особенно сельскохозяйственных кооперативов: в оказании содействия в сбыте продукции, в снабжении их всеми товарами, сырьем и другим необходимым для организации их обслуживания. Проблемы продовольственного снабжения в стране решены при помощи сельскохозяйственных кооперативов, причем — кооперативов снабженческих, сбытовых, обслуживающих. Среди них раньше всех появляются и хозяйственно более важными являются снабженческие кооперативы, они обеспечивают экономию затрат фермеров. Кооператив за счет оптовых операций по более низким, чем у торговли, ценам закупает для фермеров корма, удобрения, семена и т. п. Некоторые кооперативы сами строят кормозавод или цех, что обеспечивает выгоду и лучшее качество продукции.

107 снабженческих кооперативов Великобритании объединяют 198 тыс. членов (Известия. — 1989. — 7 января). На снабженческие функции приходится около 80% всего объема деятельности, остальное — сбыт продукции сельского хозяйства и услуги. Свыше 400 сбытовых кооперативов, объединяющих 95 тыс. человек, лишь 15% своей деятельности осуществляют в сфере снабжения и 83% — реализации. Почти все сельскохозяйственные кооперативы носят многоцелевой характер. Все они ориентированы на фермера, его нужды, сопер-

Кооперативное
движение
в Англии

начают друг с другом в предоставлении максимума услуг.

Так же, как и в других странах, каждый фермер может быть членом нескольких кооперативов. Членами кооперативов являются 180 тыс. фермеров — значит каждый из них состоит примерно в двух кооперативах.

Действуют три крупных сбытовых объединения фермеров. Они занимаются оптовой реализацией продукции, переработкой, хранением, транспортировкой, научно-техническим обеспечением всех процессов агропромышленного производства отдельных продуктов. Иначе говоря, в Англии созданы специализированные продовольственные подкомплексы, работу которых координирует орган из центра — Ассоциация сельскохозяйственных кооперативов.

Особенностью кооперативного движения в Великобритании является то, что фермеры расстаются со свободой производства и сбыта и по своей инициативе создают кооперативные сбытовые советы. Они нужны фермерам для того, чтобы получить гарантированный рынок сбыта, необходимую информацию и консультации, финансовую поддержку. И ради этого фермеры предоставляют совету монопольное право в рыночной деятельности. Причем и в случае перенасыщения рынка их продукция скупается советом по гарантированным предварительным соглашениям ценам.

Кооперативы в Англии имеют ряд преимуществ: несколько более низкие ставки налогообложения, чем для подобных предприятий частного сектора; помощь в сельскохозяйственном строительстве; дотации и субсидии государства; помощь европейских организаций, в частности, ЕЭС.

У сельских кооперативов страны почти столетняя история. В настоящее время в Швейцарии успешно функционируют девять мощных объединений. В них сто тысяч фермеров, девятьсот с лишним сельхозкооперативов (Правда.—1989.—6 января). Кооперативы имеют собственную перерабатывающую промышленность, систему хранения и доставки продукции, свои учебные заведения для подготовки менеджеров, экономическую и ревизионную службы, выходы на внутренние и внешние рынки.

Земля в Швейцарии принадлежит только тем, кто ее обрабатывает, передается по наследству.

Например, в одном кооперативе 340 семей. Надельные наследственные по размерам в среднем 10—15 га. Фермеры осваивают сельские профессии на своих усадьбах — работают и пахарями, и жнецами, и скотниками, и доярками. Стажируются на лучших фермах, которые имеют специальное разрешение держать учеников и стажеров.

Здесь каждый фермер состоит в нескольких кооперативных организациях: центральных, региональных. Кроме того, кооперативными объединениями созданы семеноводческие фермы. Они ведут целенаправленные поиски у себя и за границей лучшего сортового материала, его размножение, селекцию. Фермам предоставляется целый ряд льгот: те, кто производит мясо, хлеб, получают от государства дотацию. Принято положение, согласно которому цены на земельные угодья сверх установленных размеров резко увеличиваются, равно как и налоги с них, а это служит хорошей защитой небольшим фермам.

Особое значение придают здесь также искусству организации дела, координации связей, личным качествам функционеров-кооператоров.

Кооперация в Чехословакии

Кооперативное движение в этой стране давно охватывает все отрасли и сферы производственной и непроизводственной деятельности. Имеются производственные, потребительские, жилищные, сельскохозяйственные и другие кооперативы. Все союзы кооперативов Чехословакии объединяют в своих рядах 5,5 млн членов из 15,5 млн населения страны, или в кооперативном движении активно участвуют более 35% населения.

В столице Чехословакии — Праге — функционирует почти сто лет кооператив скорняков и перчаточников. В кооперативе работают 350 человек, а 25 лет назад здесь трудились 660 человек. В коллективе 85% женщин, в работе которых преобладает ручной труд. В кооперативе около ста «надомных» работников. Это в основном женщины с детьми. Они изготавливают шапочки, сувениры, кошельки для ключей, пришивают пуговицы и крючки к шубам и пиджакам. В 15 цехах кооператива, разбросанных по всей стране, шьют перчат-

ки, выделяют шкуры на меха, производят меховые изделия и др. Кооператив имеет небольшое училище, которое систематически пополняет производство кадрами. Срок обучения профессиям для работы в кооперативе составляет 3,5 года.

Особенности кооперации в Чехословакии таковы, что зарплата членов производственных кооперативов, как правило, не превышает средней зарплаты работника государственного предприятия. Это около 300 руб. в месяц, или немногим более 3 тыс. крон (10 крон — рубль). В названном кооперативе скорняки получают 2,8—3 тыс. крон в месяц, швеи — 2—2,5 тыс. За 1987 г. среднемесячный заработок членов производственных кооперативов в целом по ЧССР составил 2718 крон.

Чешский союз производственных кооперативов объединяет 290 кооперативов, в которых трудятся 130 тыс. человек. Среди них самый крупный кооператив инвалидов — «Обзор Прага», объединяющий 1900 членов, и самый маленький и самый молодой кооператив из 25 человек. Этот союз производственных кооперативов занимается не только выпуском 26 тыс. различных изделий, но и выполняет 2/5 всего объема услуг в Чехословакии. Из 12 млрд крон выработки всех производственных кооперативов на долю услуг приходится 3,5 млрд крон, или около 30% объема работ. Производственные кооперативы Чехословакии ведут всевозможные ремонтные работы, содержат платные автостоянки, парикмахерские, оказывают фотоуслуги. Кооперативы Чехословакии имеют свои крупные универмаги, кооператив-агентство по организации отдыха на курортах страны и иностранного туризма, крупные мастерские по ремонту и обслуживанию легковых автомашин всех марок — иностранных и своих, крупные гончарные и художественные мастерские и др.

Все виды работ по оказанию услуг в Чехословакии не облагаются налогом и для кооперативов выгодно заниматься сферой услуг. Так государство стимулирует развитие сферы услуг.

Однако для производственных кооперативов основной (70%) остается производственная деятельность, в результате которой ежегодно реализуется продукции на 8,5 млрд крон.

Доля производственных кооперативов в производстве мебели составляет 20%, обуви — 18%, верхней одеж-

ды — 26%. Эти кооперативы оперативно изготавливают модные товары широкого потребления, поэтому их доля здесь высока — 30—40%.

Производственные кооперативы Чехословакии представлены мелкими и средними предприятиями, и их главной задачей является обогащение внутреннего рынка и оказание услуг. Вместе с тем кооператоры Чехословакии имеют право устанавливать прямые связи с зарубежными фирмами, создавать совместные предприятия, экспортировать свою продукцию, открывать свой валютный счет. Ежегодно вся кооперация выручает на внешних рынках около 8 млрд крон, из них производственные кооперативы — 1,5 млрд крон.

В Чехословакии введена система индексов качества кооперативной продукции: «Модная новинка» и др. Вся остальная продукция должна иметь соответствующий уровень качества. В отдельных кооперативах действуют и другие меры стимулирования выпуска высококачественной продукции: бракованное изделие лишает бракодела 40% премии. Действуют в Чехословакии и другие формы контроля качества, одна из распространенных — трехступенчатая система контроля: самоконтроль со стороны рабочего, межоперационный контроль и окончательный технический контроль.

Кооперация в ГДР Кооперативы в этой стране являются экономической основой производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Эффективная кооперация значительно способствовала достижению больших успехов в решении продовольственной проблемы. Поэтому среди социалистических стран ГДР занимает первое место по объему среднелюдского потребления мясных и молочных продуктов и второе место, после Венгрии, по урожайности кормовых и зерновых культур.

Агропромышленная интеграция в нынешней экономике ГДР осуществляется в форме кооперативных союзов. Они, как правило, создаются в пределах округа и строятся по принципу вертикальной интеграции, объединяя специализированные предприятия по производству, переработке, хранению и реализации отдельных видов сельскохозяйственной продукции. Взаимоотношения предприятий, входящих в кооперативные союзы, регулируются в основном на основе договорной кооперации. Причем предприятия — члены союзов обычно сохраняют

свою экономическую и юридическую самостоятельность. Задачи членов союзов и планирование их деятельности основываются на положениях Устава союза и на кооперационных договорных системах.

Кооперативные союзы имеют выборные руководящие органы, которые действуют на общественных началах и выполняют только координирующие функции.

Решения собраний уполномоченных предприятий — членов, которые проводятся раз в год, носят исключительно рекомендательный характер. На годовых собраниях представителей — уполномоченных предприятий — членов союза заслушиваются главным образом отчеты Совета союза с анализом хозяйственной деятельности, подводятся итоги работы за год и определяются задачи на будущее. По принципиальным вопросам деятельности союза и членов союза обсуждение проходит на собраниях соответствующих предприятий, решения которых должны быть одобрены.

На собраниях уполномоченных членов — предприятий избирается Совет Кооперативного Союза и председатель Союза, которые выполняют, главным образом, организаторскую и координирующую роли. В состав Совета избираются представители всех сфер деятельности Союза: производственной, перерабатывающей и др.

Все основные вопросы производственной деятельности кооперативных союзов ГДР решаются без вмешательства извне, самостоятельно и напрямую.

Эта система кооперационных договоров — обязательств создает такую систему управления, при которой верхние руководящие органы по вертикали интеграции не содержатся за счет низовых звеньев и не командуют, не приказывают, а только на общественных началах координируют, регулируют, организуют хозяйственную деятельность предприятий — членов Союза. Эти функции выполняют члены Совета и рабочие группы. Они же проводят координацию планов предприятий-членов в период разработки кооперативных планов и в течение срока договоров, выступая при этом организаторами — помощниками предприятий. В основу плана ложатся не установки сверху, а выполнение реального договора, основу основ которого разрабатывают сами предприятия — члены Союза, исходя из реальных возможностей. И в планах, разрабатываемых на основе договоров, и в самих договорах четко регламентированы все основные

условия поставок и по количеству, и по качеству, и по ценам, и по четким срокам. Здесь же предусмотрены строгие санкции за невыполнение договорных обязательств как по срокам, количеству, так и, особенно, по качеству.

Члены кооперативного Союза и рабочие группы оказывают помощь предприятиям по внедрению достижений науки и техники, в разработке расчетных цен, в создании совместных предприятий путем формирования совместных денежных фондов и др. Причем размеры отчислений и совместные денежные фонды Совет Союза обязательно согласовывает с предприятиями — членами Союза, так как без их согласия ни один вопрос не решается. Совет Союза согласовывает и другие вопросы использования совместных денежных фондов для определения, какие предприятия совместно создавать, строительство которых принесет пользу для общего блага Союза и его членов, не превратятся ли эти денежные средства в мертвый капитал. Объединенные денежные фонды могут направляться на частичную или полную реконструкцию предприятий, на создание мощностей по переработке продукции и т. д. Часто Совет Союза выступает организатором строительства не только производственных предприятий, но и торговых за счет средств членов Союза. Такие предприятия превращаются в коллективную собственность Союза. Контроль за деятельностью торговых предприятий осуществляет специальная рабочая группа Союза.

Следует особо подчеркнуть, что поставка продукции для реализации осуществляется на основе четкой системы оперативного управления предприятиями, перерабатывающими продукцию, и предприятиями розничной торговли на основе прямых взаимоотношений.

Эта оперативная система управления включает гибкую регулировку величины и ассортимента поставляемой продукции, учитывая оперативно и спрос, и сбыт, и порчу продукции, особенно скоропортящейся.

Система оперативного управления поставками обеспечивает ответственность сторон, позволяет своевременно реагировать на конъюнктуру торговли, на более полное и комплексное удовлетворение спроса потребителей, предотвращая порчу продукции, и является заслоном к поступлению в торговую сеть товаров низкого качества.

В систему кооперативных союзов ГДР наиболее су-

щественный вклад вносит научная кооперация, способствующая интенсификации сельскохозяйственного производства, усилению экономически эффективного использования достижений науки и техники. Ученые ГДР успешно реализуют через научную кооперацию поставленную XI съездом СЕПГ задачу по превращению сельского хозяйства в народнохозяйственную отрасль прикладной науки.

Решающий эффект при этом ожидается от применения ключевых технологий — таких направлений, как микроэлектроника, информатика, управление биологическими процессами, биотехнология. Вместе с научной кооперацией в ГДР внутри страны в реализации крупных программ на помощь приходит и международная кооперация. В рамках Совета Экономической Взаимопомощи путем международной кооперации ученых разных стран используется более эффективно научно-исследовательский потенциал и реализуются преимущества социализма. Сегодня самой важной задачей является широкое применение ключевых технологий в сельском хозяйстве стран — членов СЭВ на основе Комплексной программы научно-технического прогресса до 2000 г. Международная научная кооперация позволяет проводить разработки, отвечающие мировому уровню, ускорению исследовательских работ, основанных на разделении труда, и получать быстрый народнохозяйственный эффект в результате совместного и быстрого внедрения результатов.

Международная научная кооперация предполагает и новый подход, который отражает необходимость удовлетворения будущих требований сельского хозяйства. Эти требования находят отражение, к примеру, в специальных программах, принятых в ГДР и СССР, и обеспечивают новое качество международной научной кооперации.

Научная кооперация между Всесоюзной академией сельскохозяйственных наук им. В. И. Ленина (ВАСХНИЛ) и Академией сельскохозяйственных наук (АСХН) ГДР становится традиционной и фактически охватывает все аграрно-научные дисциплины. Такая научная кооперация направлена прежде всего на решение проблем, обеспечивающих повышение продуктивности сельскохозяйственного производства. К примеру, наибольший объем научно-исследовательских работ ученых ГДР и СССР приходится на селекцию растений как фак-

тор интенсификации сельскохозяйственного производства. Здесь обеспечивается создание не только новых сортов и гибридов, но и ускорение селекционного прогресса и расширяются возможности использования исходного материала.

Результаты научной кооперации позволили получить высокоурожайные сорта и гибриды зерновых культур (озимой пшеницы, ячменя, кукурузы), кормовых культур, картофеля, огурцов, рапса, моркови, сахарной свеклы и др.

Активная научная кооперация осуществляется и по другим важным направлениям сельскохозяйственной науки: биологической мобилизации фосфора в почве, использованию микроэлектроники и вычислительной техники для прогнозирования и сигнализации появления возбудителей болезней растений, способов применения вируса в борьбе с вредителями и др.

Вместе с тем кооперация в ГДР развита не только в сельскохозяйственном производстве и в науке, но и во всех других сферах человеческой деятельности.

В Берлине успешно и давно функционируют 158 ремесленных кооперативов, из них 84 занимаются ремонтно-строительными работами. Значительная часть реконструкции старого жилого фонда столицы приходится на долю кооперативов. В столице ГДР популярна продукция кооперативов-хлебопеков, которая разнообразит ассортимент и повышает качество продукции.

В ГДР государственные автомастерские весьма успешно разгружают многочисленные кооперативы автосервиса, распространенные по всей стране. Они ведут высококачественное обслуживание клиентов в две смены.

Характерно, что в ГДР в кооперативах и государственных предприятиях цены на производство и услуги одинаковые. Поэтому в основе популярности кооперативов лежит качество работ и удобства, создаваемые для клиентов.

К примеру, кооператив «Норд» по ремонту легковых автомашин входит в десятку подобных лучших берлинских кооперативов. Этот кооператив специализирован на обслуживании легковых автомобилей «Вартбург», «Лада» и «Москвич». Он в отличие от других авторемонтных кооперативов работает с 6 утра до 10 вечера. Кроме этого, автолюбитель имеет возможность в любое время позвонить и согласовать с приемщиком время приема.

Ведь и вторая смена работы кооператива и другие услуги удобны для клиентов, хотя и вызывают дополнительную нагрузку для кооператива. Поэтому оплата труда тех, кто работает во вторую смену, выше по сравнению с теми, кто работает первой сменой, хотя вторая смена короче первой.

Это крупное кооперативное предприятие обслуживает около 5 тыс. автомобилей в год. Причем 2 тыс. автовладельцев являются постоянными клиентами и систематически отдают свои машины на профилактический ремонт. Более 3 тыс. владельцев автомобилей обращаются к кооперативу со стороны.

Для того, чтобы работать высококачественно, высокоэффективно и высокодоходно, надо создать хорошие условия для труда и обеспечить материальную заинтересованность в высоких конечных результатах его. Кооператив «Норд» все это имеет, благодаря наиболее полному использованию преимуществ кооперативного труда, налаженной, свободной от опеки самостоятельной системе управления, современному уровню производственных подразделений и социально-бытовой инфраструктуры.

Зарплата в кооперативе выше, чем в государственном автосервисе, но здесь надо работать интенсивнее и старательнее. Тем более что за прогулы или нарушение порядка здесь строго наказывают. Причем, сумму штрафов в конце года распределяют между другими кооператорами, которые не допускали нарушения. Автомеханик получает в кооперативе в месяц до 1500 марок (500 руб.), председатель кооператива — 2 тыс. марок.

Прибыль распределяется между членами кооператива в конце года, а это еще одна месячная зарплата. В 1978 г. кооператив после возмещения всех затрат, в том числе зарплат, получил около 230 тыс. руб. чистой прибыли, 55% ее было выделено в фонд накопления, на модернизацию и обновление оборудования, а 45% — на социальные нужды, приплаты и культурные потребности членов кооператива.

Кооператив арендует дом на Балтийском побережье для кооператоров, и отдых обходится в 15 марок за две недели. Часть прибыли расходуется также на два совместных выезда на отдых за город, на подарки, празднования рождества и дотации на питание членов кооператива. Кооператоры получают по болезни денег столько же, сколько и работники других категорий. Оставшаяся

часть делится между кооператорами. Следует отметить, что кооператив платит налог государству в зависимости от дохода. В 1987 г. налог составил 16%, а в 1988 г. — 18%. Растут доходы, растет налог. Однако процент роста налога небольшой.

Интересна система управления кооператива «Норд». Главным документом, регламентирующим структуру кооператива и систему его управления и направления деятельности, является Устав. В кооперативе работают 62 человека. Из них 12 непосредственно не заняты в производственном процессе, обслуживают его: бухгалтерия, кладовщики, повар, секретарь, ученики и др.

Высшим органом управления кооператива является общее собрание. Оно каждые два года заслушивает отчет правления и избирает новый состав из четырех человек, в том числе председателя правления. Каждый член правления руководит отдельной комиссией, состоящей из членов кооператива: комиссия по зарплате, по соцбыту, по культуре и спорту, по порядку и безопасности, в том числе противопожарной, ревизионная комиссия. Все комиссии действуют гласно. Ревизионная комиссия, к примеру, занимается всеми контролирующими функциями, начиная от деятельности правления и кончая расходом сырья, топлива, электрической энергии и общим порядком и атмосферой в кооперативе.

Кооператив имеет административное здание, оснащенное современными средствами связи для оперативного управления.

Здесь же столовая с кухней. Члены кооператива за счет дотаций из прибыли обеспечены горячим питанием по пониженным в два с лишним раза ценам против их реальной стоимости.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ ПРЕДЛАГАЕМЫХ КООПЕРАТИВОВ

Кооперативы по информатизации и компьютеризации народного хозяйства союзных республик, областей, районов, колхозов и совхозов, промышленных предприятий.

Кооперативы-заводы, кооперативы-фабрики, кооперативы — производственные и строительные предприятия (объединения, союзы, ассоциации кооперативов).

Кооперативы по производству продукции (работ и услуг) на основе использования основных фондов промышленных предприятий, работающих в одну и полторы смены.

Кооперативные цехи, кооперативные участки и кооперативные подразделения; кооперативы при заводах, при фабриках и других производственных предприятиях (объединениях) и их союзах.

Кооперативы по изготовлению овчинно-шубных изделий с заготовкой шкур мелкого рогатого скота (баранов, коз) с личных подсобных хозяйств сельского и городского населения.

Кооперативы по изготовлению различных трикотажных изделий ручного и машинного вязания.

Кооперативы по пошиву чапанов (национальных пальто) из ткани бекасам и других для реализации местным жителям; женских и мужских национальных пинги (макси); национальной обуви — каша; различных национальных женских, детских, мужских головных уборов — тюбетеек, шапок.

Кооперативы по производству различных товаров народного потребления.

Кооперативы по производству и реализации фаянсовых и гончарных изделий, в том числе сувенирных.

Кооперативы по производству и реализации различных национальных сувениров.

Кооперативы по организации производства и реализации мраморных плит, мраморной крошки и мраморных изделий, в том числе сувенирных.

Кооперативы по организации производства и реализации металлоконструкций из некондиционной металлопродукции и металлоотходов промышленности.

Кооперативы по организации социалистического маркетинга, установлению международных связей с зарубежными фирмами и по созданию совместных предприятий.

Кооперативы-дизайнеры одежды и др.

Кооперативы по заготовке (закупке) у населения, частичной переработке, организации хранения и реализации государственным предприятиям, кооперативам кожевенного сырья мелкого и крупного рогатого скота.

Кооперативы по заготовке, организации хранения и отправке вторичного сырья.

Кооперативы-фирмы по выпечке тандырных национальных лепешек, по производству и реализации национальных восточных сладостей.

Кооперативы по строительству производственных предприятий, объектов производственной и социально-бытовой инфраструктуры, а также по ремонту, строительству и обслуживанию школ, профессионально-технических училищ, детских дошкольных учреждений и других объектов просвещения.

Кооперативы по газификации индивидуальных жилых домов, проведению газопроводов природного газа для сельских и городских жителей.

Кооперативы-фирмы по изготовлению смеси из специальной глины и других веществ, выпечки, солнечной сушки и реализации тандыров для выпечки лепешек (специальных капитальных печей для изготовления различных национальных лепешек), а также по производству и реализации других строительных материалов.

Кооперативы по проведению водопроводов питьевой воды для жилых массивов в сельской местности и в городских и пригородных зонах.

Кооперативы по строительству и эксплуатации восточных национальных бань-хаммов с комплексом объектов и персоналом обслуживания населения, а также эксплуатации и обслуживанию жилых домов.

Кооперативы-комплексы с гостиничным хозяйством на автомобильных дорогах по обслуживанию водительского состава, тех, кто в пути, и техническому обслуживанию автотранспортных средств; дорожно-строительные и дорожно-эксплуатационные.

Агропромышленные кооперативные системы и отдельные кооперативы, их ассоциации и др.

Кооперативы по ремонту и организации обслуживания сельхозмашин при колхозах, совхозах, агрокомплексах, агрокомбинатах, агрофирмах и других формированиях агропромышленного комплекса, а также крестьянских хозяйств и арендаторов.

Кооперативы по организации заготовки, переработки и реализации различной сельскохозяйственной продукции.

Кооперативы по ловле (улову) бездомных собак в городах и в сельской местности для сдачи ветеринарным службам.

Кооперативы милосердия и оказания помощи людям пожилого возраста.

Кооперативы по изготовлению различных деталей по заказам производственных предприятий.

Учебные кооперативы по организации торговли продовольственными и непродовольственными товарами и оказанию различных услуг.

Кооперативы по организации приемки, хранения и реализации товаров, произведенных кооперативами и гражданами, занимающимися индивидуальной трудовой деятельностью.

Кооперативы по приемке стеклопосуды, организации ее хранения, сортировки и сдачи.

Кооперативы-фирмы-посредники между производителями продукции и между потребителями продукции (в районе, области) (кооперативы по установлению прямых связей между производителями продукции и потребителями — трудовыми коллективами).

Кооперативы по организации общественного питания колхозников и рабочих совхозов на полевых станах, животноводческих фермах на основе производства сельскохозяйственной продукции самих кооперативов.

Кооперативы рынков.

Научно-технические кооперативы, образовательные кооперативы по обучению отдельным профессиям и др.

Медицинские кооперативы.

Кооперативы по организации воспитания и обслуживания детей дошкольного возраста и ряд других кооперативных моделей.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
К. Маркс и Ф. Энгельс о кооперации	7
Учение В. И. Ленина о кооперации и его судьба	10
Закон о кооперации в СССР	18
Система кооперации и управление ею	34
Особенности социально-экономического развития Средне- азиатского региона и кооперативного движения в нем	46
Кооперация в агропромышленном производстве	68
О перестройке деятельности потребительской кооперации	76
Формирование кооперативов и кооперативных систем в сред- неазиатских республиках	91
Формирование производственных кооперативов и кооператив- ных систем производственного назначения	102
Кооперативное движение вчера и сегодня за рубежом	125
Заключение	148
Приложение	150

Производственное издание

Тимур Кабилович Кабилов

КООПЕРАТИВЫ — КАКИМИ ИМ БЫТЬ?

Издательство «Меҳнат» — Ташкент — 1990

Зав. редакцией *С. Давлетов*

Редактор *И. Горелик*

Художник *А. Аичиполовский*

Художественный редактор *О. Баклыкова*

Технический редактор *И. Джориева*

Корректор *А. Цукерник*

ИБ № 1070

Сдано в набор 20. 12. 89. Подписано в печать 01. 08. 90. Фор-
мат 84х108^{1/8}. Бумага № 2. Гарнитура литературная. Печать
высокая. Усл. п. л. 7,98. Уч. изд. л. 8,4. Усл. кр. -огт. 8,19.
Тираж 4500. Заказ 3244. Цена 60 к.

Издательство «Меҳнат» 700129, Ташкент, ул. Навои, 30.
Договор № 145—89.

Типография № 1 ТППО «Матбуот» Государственного
комитета УзССР по печати. Ташкент, ул. Хамзы, 21.