

49679

Джаббаров Д.Д.



ПЕРЕСТРОЙКА
ОПЫТ, ПРОБЛЕМЫ,
РЕШЕНИЯ

Д. Закирходжаев

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ
ОТНОШЕНИЙ В АПК
УЗБЕКИСТАНА**

ИЗДАТЕЛЬСТВО

631.1
3-187

79679
3
СРЕДНЕАЗИАТСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Д. Закирходжаев

Совершенствование
производственных отношений в
АПК Узбекистана

Республиканская научная
сельскохозяйственная библиотека
№ 351544

САО ВАСДНИЛ

Ташкент - "Меҳнат" - 1991

Рецензенты — канд. эконом. наук Г.Нуритдинов, Б.Ходжаев

Редактор — Б.Атаджанов

0605010201-57
3 М359(04)-91 доп.сп. — 91

ISBN 5 - 8244 - 0772 - X

©Издательство "Меҳнат", 1991г.

ВВЕДЕНИЕ

Достижение рубежей, намеченных XXVIII съездом КПСС на двенадцатую пятилетку и дальнейшую перспективу, диктует необходимость глубоких качественных изменений в развитии агропромышленного производства, управления, планировании, организации и экономического стимулирования коллективов, повышении роли человеческого фактора. На это направлены принятые ЦК КПСС и Советом Министров СССР постановления "О дальнейшем совершенствовании управления агропромышленным комплексом" и "О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны". В результате, проведенной за последнее время работы заметно улучшились организационно-экономические и социальные условия АПК.

Сделан реальный шаг к замене административных методов хозяйствования экономическими. Возросла роль нормативов в оценке результатов производства, в планировании, управлении, финансировании и материально-техническом обеспечении, повышена хозяйственная самостоятельность и ответственность предприятий и организаций за конечные результаты производства. Это способствовало устойчивому росту производства продукции сельского хозяйства. Заметно ускорилось социальное развитие села.

Действующий механизм, как форма выражения производственных отношений, которые складывались в течение длительного времени, в том числе и под влиянием факторов, уже утративших свое значение, нуждается в дальнейшем совершенствовании, приведении его в соответствие с основными условиями и требованиями развития производства.

1. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ И НЕОБХОДИМОСТЬ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

На современном этапе развития нашего общества перед аграрным сектором Узбекистана, на долю которого приходится 36,9% основных производственных фондов, около 40% валового общественного продукта и свыше 71% работников, занятых в народном хозяйстве, стоит ответственная задача: претворение в жизнь стратегического курса партии направленного на ускорение социально-экономического развития страны и достижение на этой основе качественно нового состояния аграрного сектора экономики.

Самой мощной движущей силой ускорения социально-экономического развития страны является заинтересованность трудящихся как хозяев производства, и в этом ключ активизации человеческого фактора. Такой подход создает возможность формирования системы отношений между людьми, возникающих в процессе производства, обмена и распределения материальных благ, которые обеспечивают человеку труда положение подлинного хозяина и на своем рабочем месте, и в коллективе, и в обществе в целом.

Эти отношения характеризуются значительным расширением взаимосвязей между различными звеньями агропромышленного и народнохозяйственного комплексов, укреплением общности интересов рабочих, колхозников, интеллигенции, преодолением всех социально-экономических различий усилением единства коллективных и личных интересов, формированием социальной однородности общества.

Развитие агропромышленной интеграции представляет собой изменение не только в производстве и хозяйственном механизме, но и различных сферах производственных отношений таких как цена, оплата, по труду или заработная плата, стоимость, прибыль, кредит, а также управление, организация труда, планирование и другие факторы, способствующие по-

вышению материальной заинтересованности и эффективности производства. Через эти экономические факторы находят конкретное выражение многие стороны производственных отношений.

В процессе хозяйственного строительства производственные отношения развиваются и совершенствуются. Именно через совершенствование производственных отношений по существу общество овладевает механизмом управления, творческой активностью тружеников — как отдельного человека, так и коллектива в целом.

Определяя магистральный путь совершенствования производственных отношений коммунистическая партия, опираясь на ленинские фундаментальные теоретические взгляды, сделала вывод о том, что "ответы на вопросы" поставленные жизнью, мы должны искать не за пределами социализма, а в рамках нашей страны, раскрыть потенциал плановой экономики, социалистической демократии". Это означает, что совершенствование производственных отношений должно развить подлинно самоуправленческие начала в жизни трудовых коллективов, которые станут катализатором развития экономики.

В докладе на XIX Всесоюзной партийной конференции М.С.Горбачев отметил "суть аграрной политики на нынешнем этапе сводится к тому, чтобы изменить производственные отношения в самой деревне. Мы должны... всемерно раскрыть потенциал колхозов, совхозов через развитие разнообразных форм подряда и аренды, переодолеть отчуждение крестьянства от земли, сделать его полновластным хозяином, оградив от всякого командования кардинально изменить условия жизни сельских тружеников. Только на этой основе резко повысить эффективность продовольственного снабжения в стране". Для этого нужна широкая экономическая демократизация, создающая условия, при которых каждый может быть хозяином своего предприятия, организации, страны.

Ключевым вопросом аграрной политики партии является устойчивое обеспечение населения страны продовольствием на основе повышения эффективности агропромышленного комплекса. Партия рассматривает продовольственное дело как важнейшую социальную и политическую проблему. Именно с таких широких общеполитических позиций исходят работники агропромышленного комплекса республики, разрабатывая и организуя реализацию аграрной политики партии.

Валовая продукция животноводства возросла в 1987 году против 1985 года на 23,3% на 14,1 тыс. т увеличилось производство мяса, на 119,5 тыс. т молока, яиц на 293,3 млн. штук.

В среднем за 1986 – 1987 гг. по сравнению со средне-годовым уровнем одиннадцатой пятилетки производство овощей увеличилось на 117,5 тыс.т. яиц на 293,3 млн.штук, а в третьем году двенадцатой пятилетки валовая продукция сельского хозяйства агропромышленного комплекса увеличилась по сравнению с 1987 годом на 2,6% в том числе продукции животноводства на 3,5%.

В 1988 году валовый сбор зерна составил 2199,9 тыс.т, хлопка-сырца 5365,1 тыс.т, картофеля – 308,4 тыс.т., овощей 2759,9 тыс.т., бахчевых – 929,3 тыс.т., плодовых и ягодных – 616,8 тыс.т., винограда – 616,8 тыс.т.

Производство мяса по сравнению с 1987 годом увеличилось на 6%, молока на 4%, яиц на 5%, увеличились и государственные закупки продуктов животноводства.

Однако объективно оценивая положение следует отметить, что потребности населения Узбекистана в разнообразных продуктах питания промышленно удовлетворяются недостаточно, уровень потребления на душу населения по прежнему остается весьма низким: картофеля – 27 кг., овощей и бахчевых – 98 кг., фруктов, ягод и винограда – 34 кг., мяса – 29 кг., молока – 176 кг., яиц – 110 шт. Среднесоюзные цифры составляют соответственно 104, 102, 46, 61, 323 кг. и 260 шт. и ниже научнообоснованной установленной нормы – 45, 142, 28, 60, 25 кг и 165 шт.

Потребление ряда основных продовольственных продуктов на душу населения даже по таким важнейшим видам как мясо, молоко, фрукты, ягоды, овощи и бахчевые по сравнению с 1981 годом снизилось. Поэтому, как подчеркивалось на мартовском (1989г.) Пленуме ЦК КПСС "нам надо выработать такую аграрную политику, проведение которой позволило бы в ближайшее время снять остроту продовольственной проблемы, а в тринадцатой пятилетке – обеспечить производство сельскохозяйственных продуктов в количестве и ассортименте, достаточных для устойчивого продовольственного снабжения".

Решение этой проблемы требует коренной перестройки всех производственных отношений необходимо быстрыми темпами внедрить новые формы организации производства и труда:

хозрасчет, коллективный, семейный, личный и другие формы подряда, особенно, арендный доказывает свои преимущества. Члены арендного коллектива находясь в равных условиях с обычными бригадами и звеньями получают продукции на 20 – 30% больше и достигают более высокой производительности труда.

И через такие экономические факторы как управление на районном областном, республиканском уровне агропромышленного комплекса.

II. ПЕРЕСТРОЙКА УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ АПК

В решениях социально – экономических задач двенадцатой и последующих пятилеток, направленных на неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа, важное место принадлежит сельскохозяйственному производству и развитию всей отрасли агропромышленного комплекса.

В системах мер, направленных на повышение эффективности сельскохозяйственного производства и развитие всего агропромышленного комплекса особая роль принадлежит мартовскому (1989г.) Пленуму ЦК КПСС обсудившему важный вопрос "Об аграрной политике КПСС в современных условиях".

С его итогами связывается надежды на вывод сельского хозяйства страны из кризисного состояния.

В докладе с которым выступил на Пленуме Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева, четко поставлены задачи по обновлению новых экономических отношений в деревне, эффективному использованию созданного производственного потенциала, социальному развитию села, демократизации производственных отношений.

Особое внимание на мартовском (1989г.) Пленуме было уделено и мерам по совершенствованию управления АПК.

Именно в совершенствовании механизма управления заложены большие резервы повышения эффективности производства. Наведя порядок в организации управления можно поднять производительность труда, увеличить объем производства, снизить себестоимость продукции.

Современный этап развития сельского хозяйства и его системы управления связан с формированием единого агропромышленного комплекса.

Формирование АПК, как единого объекта планирования и управления, позволит единство территориального и отраслевого планирования и управления, в основе которого создание структур, обеспечивающих бесперебойное снабжение страны продовольствием и сельскохозяйственным сырьем.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы и на период до 2000 года, отмечается, что "Основные задачи агропромышленного комплекса — достижение устойчивого роста сельскохозяйственного производства, надежное обеспечение страны продуктами питания и сельскохозяйственным сырьем, объединение усилий всех отраслей комплекса для получения высоких конечных результатов в соответствии с Программой СССР".

В достижении высокого уровня развития АПК как источника удовлетворения потребностей населения в продуктах питания, а промышленности сырьем партия видит общегосударственную задачу и уделяет пристальное внимание укреплению материально-технической базы аграрного сектора.

Только за один 1988 год колхозам республики поставлено 14,6 тыс. тракторных культиваторов, 4,7 тыс. хлопкоуборочных машин, 1,1 тыс. доильных установок и много другой сельскохозяйственной техники.

В развитие агропромышленного комплекса республики в последние годы было вложено 2,632 млн. руб. капитальных вложений. Из этих средств 2878 млн.руб., или 79% направлено на развитие сельского хозяйства, остальные на развитие перерабатывающей промышленности и на отрасли, обеспечивающие сельское хозяйство средствами производства.

На долю агропромышленного комплекса Узбекистана приходится 36,9% основных фондов, 39,6% валового общественного продукта и свыше 71% занятых в народном хозяйстве республики. Однако эффективность использования этого потенциала пока недостаточна. По мере интенсификации производства и разделения труда в системе агропромышленного комплекса появились новые отрасли и организации по снабжению материальными ресурсами, ремонту техники, проведению мелиоративных работ, строительству и другие.

Конечно такая специализация позволила поднять производительность труда, но одновременно осложнила взаимосвязь между всеми звеньями АПК и усилила ведомственную неразбериху, ослабила заботу партнеров в достижении конечных результатов сельскохозяйственного производства. Иснующая система управления агропромышленным комплексом оказалась громоздкой и разобщенной, что привело к непомерному росту административного аппарата, породило параллелизм и дублирование в руководстве. Для совершенствования работы агропромышленного комплекса, повышения эффективности производства.

Одновременно майский (1982 год) пленум ЦК КПСС признал целесообразным с продовольственной программой улучшить в центре и на местах управление сельским хозяйством и связанным с ним отраслей. В соответствии с решениями Пленума агропромышленный комплекс впервые выделяется как самостоятельный объект управления.

Партией и правительством принят ряд документов, направленных на улучшение управления агропромышленным комплексом, совершенствование экономического механизма, методов планирования и стимулирования, которые предусматривают рациональное сочетание территориального и отраслевого принципов управления, устранение ведомственной разобщенности, сокращение численности управленческого аппарата. Это позволит лучше и эффективнее сочетать территориальное, отраслевое и программно-целевое планирование, повысить эффективность и оперативность управления, заинтересованность всех звеньев АПК в конечных результатах производства.

Агропромышленный комплекс выступает как совокупность отраслей, связанных с производством продуктов питания и предметов потребления сельскохозяйственной продукции и представляет собой ограниченную систему, в которой все элементы связаны последовательно в единое целое.

Центральное звено агропромышленного комплекса — сельское хозяйство. В создании и переработке его продукции участвуют почти все отрасли промышленности. Сельское хозяйство связано взаимными обязательствами получают средства производства и от 60 отраслей народного хозяйства.

В общей сумме материальных затрат земледелия и животноводства свыше 60% приходится на долю индустриальных.

Иными словами в современных условиях производство продуктов питания и предметов потребления из сельскохозяйственного сырья не может развиваться автономно. В конце предыдущей строки многие факторы, определяющие его рост, формируются в отраслях, занятых производством средств производства, хранением продукции сельского хозяйства, производственно-техническим обслуживанием, снабжением, сбытом.

Поскольку каждая отрасль функционирует в хозрасчетных условиях, обмен между ними осуществляется в товарно-денежной форме. Хозрасчетная обособленность усиливает отраслевые цели, ослабляя тем самым конечную цель многоотраслевого воспроизводства. Все это вызывает ряд негативных явлений: рост потерь продукции на промежуточных стадиях воспроизводства, увеличение производства, повышение цен на предметы межотраслевого обмена. Так, в плодоовощеконсервном подкомплексе АПК УзССР возникли существенные диспропорции между сферами производства, хранения, заготовки, переработки и реализации продукции картофелеводства, плодоовощеводства и виноградарства. По данным Среднеазиатского научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства, потери сырья и продукции от такой диспропорции составляют в Узбекистане 15-20%.

Система заготовок и промышленности республики пока не в состоянии обеспечить полную и качественную сохранность и своевременную переработку плодоовощной продукции. Материально-техническая база по заготовке и реализации картофеля, плодоовощной продукции и винограда в своем развитии отстает от роста их производства. В системе "Ташплодоовощторг", например, потребность в овочехранилищах удовлетворяется лишь на 66,9, а в фруктохранилищах на 51,4%. Большие убытки несут заготовительные организации из-за отсутствия надлежащей материально-технической базы реализации сельскохозяйственной продукции. Велики потери последней на консервных заводах, что в значительной степени объясняется неравномерностью поступления сырья на переработку в течение года. К тому же сельское хозяйство нередко передает промышленности продукцию, не соответствующую стандартам и требованиям потребителей, малопригодную к транспортировке, хранению и переработке.

Указанные недостатки механизма хозяйствования приводят к тому, что в деятельности каждой отрасли первостепенное значение получают собственные цели, а значит, приоритет отдается, в первую очередь, отраслевым хозрасчетным интересам, нередко в ущерб общегосударственным. Более того, ведомственная, обособленность и организационная разобщенность в работе колхозов, совхозов и других предприятий и организаций, призванных обслуживать сельское хозяйство, становится тормозом его развития.

В то же время отрицательно сказались на конечных результатах агропромышленного производства отдельные негативные моменты и нерешенные вопросы связанные с экономическим механизмом управления АПК и его использованием.

Основным недостатком организационного механизма управления АПК являлась сложность и громоздкость организационно-производственной структуры всего комплекса.

Наряду с этим, осталось незавершенным организационное построение системы управления АПК по уровням. Агропромышленные объединения, созданные после Майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС на районном и областном уровнях и комиссии по вопросам агропромышленного комплекса созданные на республиканском уровне не формировались как организационные формы управления. Комиссии по вопросам агропромышленного комплекса выполняли преимущественно контрольно-директивные функции. В результате агропромышленное объединение в процессе своей деятельности сталкивались с определенными трудностями при решении многих производственных вопросов, относящихся к компетенции вышестоящих органов.

Учитывая эти, а также ряд факторов, связанных с необходимостью улучшения управления АПК апрельский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС указал, что в стране необходимо осуществить меры, которые позволят управлять, планировать и финансировать агропромышленный комплекс как единое целое на всех уровнях. Во исполнение установки Пленума ЦК КПСС и Совет Министров СССР 14 ноября 1985 г. принял постановление "О дальнейшем совершенствовании управления агропромышленным комплексом".

В соответствии с этим постановлением в стране были образованы Союзно-республиканский Государственный агропро-

мышленный комитет СССР, Государственные агропромышленные комитеты союзных и автономных республик, агропромышленные комитеты в областях, агропромышленные объединения в районах.

В Узбекистане Государственный агропромышленный комитет был создан на базе бывших республиканских Министерств сельского плодородного хозяйства, сельского строительства, мясо-молочной промышленности, пищевой промышленности, Государственного комитета по материально-техническому снабжению УзССР "Узколхозстрой". В их центральный аппарат входило 15 главных управлений, в которых насчитывалось 21 управление, 43 отдела, 7 групп, 90 самостоятельных управлений, в последние, также входило 95 отделов, 22 группы и 15 самостоятельных подразделов. Всего-303 главных управлений, отдела и группы. В республиканском аппарате этих министерств работало 2077 человек, в областном 5867, районном-8200 человек.

С созданием Государственного агропромышленного комитета численность республиканского аппарата управления сократилась на 39,3%, ККАССР и областных — на 32,4% районных — 24,4%. При создании Госагропрома и его органов на местах особое внимание уделялось повышению материальной заинтересованности работников аппарата управления с целью привлечения более квалифицированных работников. Среднемесячная зарплата работников Госагропрома увеличилась на 40% и составила 245,20 руб.; работников Госагропрома ККАССР и областных управлений — на 25,8% и составила 190,2 руб., районных агропромышленных объединений (РАПО) — на 29% и соответственно — 198,5 руб.

Принятые меры были направлены, в первую очередь на повышение качества управления агропромышленным комплексом. В системе мер по ее реализации решающую роль ЦК КПСС отводит новому хозяйственному механизму и перестройке производственных отношений в агропромышленном комплексе.

Агропромышленный комплекс единственная сфера нашей экономики, где создана система межотраслевых органов управления сверху до низу. Но надо объективно оценивать ситуацию. Обеспечено в основном только организационно-юридическое объединение всех его звеньев, а реального эконо-

мического единства добиться не удалось. Отрасли АПК на деле не стали целым взаимосвязанным организмом.

Задача теперь-идти дальше, вглубь, обеспечить действительную интеграцию всех отраслей и сфер АПК, сосредоточить усилия трудовых коллективов и управленческих органов не на промежуточных показателях, а на достижении высокого конечного эффекта. И тем самым полнее на всех уровнях задействовать возможности новой системы управления.

Неотъемлемой частью этой сложной, многоплановой работы стало формирование Генеральной схемы управления агропромышленным комплексом, которая введет в действие и реально закрепит новые принципиальные положения хозяйствования и планирования: создаст основу для расширения на деле самостоятельности основанного производственного звена; сосредоточит деятельность верхних эшелонов управления на конечных, стратегических направлениях экономического и социального развития. Решение всего этого сложного комплекса проблем совершенствования управления имеет исключительное значение для нашей республики. Если подходить к формам и методам руководства агропромышленным комплексом, как к действенному инструменту ускорения экономического и социального развития, мобилизации огромных ресурсов и потенциальных резервов, которыми располагает республика, то задач совершенствования структуры управления становятся делом перво-степенной важности.

Тем не менее координация всех звеньев агропромышленного комплекса создание необходимых социально-экономических условий для активизации движущих сил социалистического общества не могут не зависеть в огромной степени от центрального органа управления. Многие трудности в значительной степени порождены стремлением хозяйственных руководителей сохранить командно-административные методы руководства экономикой. Сопротивлением новому со стороны части работников управления, продолжают иметь место излишняя бюрократическая регламентация хозяйственной жизни трудовых коллективов, мелочная опека руководителей производственных звеньев.

Таким образом сложившаяся система управления не отвечает задачам ускорения социально-экономического развития.

Более того, проведенные в последнее время крупные меры по расширению прав и хозяйственной самостоятельности производственных подразделений, первые шаги в области перестройки системы планирования, финансирования, ценообразования в значительной степени, как мы начинаем ощущать, сдерживаются законодательными организационными структурами отраслевых и территориальных органов управления, а главное, стереотипами консервативного мышления. Руководители предприятий, организаций и хозяйств продолжают испытывать диктат министерств и ведомств по прежнему необоснованно вмешивающихся в их непосредственную производственную и хозяйственную деятельность.

Принципиальными положениями, которые легли в основу намеченных мер по совершенствованию всех сторон управления агропромышленным комплексом республики, явились всемерное расширение процесса демократизации общественной жизни, переход на преимущественно экономические методы хозяйствования, обеспечение сочетания общегосударственных интересов с интересами трудовых коллективов и территорий.

"Экономическая реформа осуществлялась бы значительно лучше, — отмечал М.С.Горбачев в докладе на XIX партийной конференции, — не будь столь живуч консерватизм в аппарате управления. Командование и административное управление упорно цепляется за свои позиции".

В этих условиях должна усиливаться роль центральных органов управления в реализации основных целей экономической стратегии партии, определении темпов и пропорций развития.

Следовательно нужно создавать аппарат нового типа, основанный на высоком профессионализме, владеющий современной информационной технологией, контролируемый народом, способный двигать вперед экономический и социальный прогресс и работать в таком аппарате должны люди, хорошо владеющие основами науки управления.

Осуществление радикальной реформы механизма управления во многом зависит от рациональной структуры управления агропромышленным комплексом, которая еще является громоздкой, требует сокращения и удешевления аппарата.

Дальнейшее совершенствование управления агропромышленного комплекса УзССР и его систем должно осуществляться на основе всестороннего развития и улучшения практики

применения принципов демократического централизма, большего обогащения его самоуправленческими началами.

Работа по упорядочению структуры управления осуществлялась на всех звеньях аграрного сектора Узбекистана. Согласно генеральной схеме управления Госагропрома УзССР аппарата управления на республиканском уровне сократился на 51,7%, областном — 35%.

В целях более полной интеграции науки с производством дополнительно к имеющимся в системе САО ВАСХНИЛ научно-производственным объединениям "Союзхлопок", по садоводству и виноградарству им.Р.И.Федера созданы еще ряд научно-производственных объединений (НПО):

По шелководству — на базе Среднеазиатского НИИ шелководства; по рису — на базе Каракалпакского филиала Узбекского НИИ риса; по механизации на базе Среднеазиатского НИИ механизации и электрификации; по овощеводству, бахчеводству и картофелеводству — на базе Узбекского НИИ овощабахчевых культур и картофеля;

— по селекции и семеноводству хлопчатника — на базе Всесоюзного НИИ селекции и семеноводства хлопчатника им.Г.С.Зайцева;

— по защите растений — на базе Среднеазиатского НИИ защиты растений.

Для коренного улучшения организации проектирования и его специализации на базе существующих проектных институтов "Узгормежколхозпроект", "Узгипросельстрой" с их 24 областными филиалами и отделами намечено создание государственно-кооперативных институтов по проектированию объектов сельскохозяйственного назначения: 8 специализированных проектных институтов с 9 филиалами (всего 17 единиц).

Хотя и произведено некоторое совершенствование структуры управления, сокращение численности аппарата Госагропрома УзССР и облагропромов, функции их однако не изменились, в результате чего аппарат управления продолжает осуществлять оперативное руководство производственной деятельностью хозяйств, организаций и других предприятий входящих в систему Госагропрома. Основным звеном в системе управления АПК в условиях концентрации и специализации сельскохозяйственного производства, является управление на уровне административного района.

На районное агропромышленное объединение были возложены функции управления непосредственно подчиненными ему предприятиями и организациями, а также координирование деятельности других предприятий и организаций входящих в состав агропромышленного комплекса района.

Однако изучение фактической деятельности, отделов, Каннимехского РАПО Бухарской Среднечирчикского РАПО Ташкентской областей и других районных агропромышленных объединений показывает, что многие функции, вытекающие из положений РАПО ими выполняются недостаточно.

При формировании РАПО, перечень непосредственно относящихся к нему хозяйств и взаимосвязанных с ним предприятий и организаций не был тщательно продуман. В результате в практической своей деятельности РАПО оказалось без правовой основы в отношениях предприятиями и организациями.

В соответствии с постановлением Ташкентского обкома партии и облисполкома от 2 января 1986 г. №1 и приказом Госагропрома УзССР от 10 февраля 1986 г. №47 Ташкентский агропромышленный комитет (приказ №46 от 3 марта 1986 г.) утвердил перечень колхозов, совхозов, организаций и учреждений, входящих в агропромышленные объединения (РАПО).

Приказом в состав Среднечирчикского РАПО были включены 13 колхозов, хлопкозаводы "Карсу", "Бектемир", 6 хлопкоприемных пунктов, 2 заготлубриемных пункта, Среднечирчикское районное объединение сельхозтехники, межхозяйственное животноводческое предприятие, межхозяйственное предприятие "Агрокоммустройремонт", районная контора по заготовке скота и районная инспекция по закупкам и качеству сельскохозяйственных продуктов.

В организации работы РАПО важное значение имеет правильное определение состава предприятий и организаций, входящих в состав РАПО.

Изучение материалов районного статистического управления и районного финансового отдела показало, что ряд предприятий и организаций органически подлежащих включению в РАПО отсутствуют в его составе. Это головная коконосушилка, районный совет по колхозному строительству, межхозяйственная

передвижная механизированная колонна, контрольно-семенная лаборатория, станция по борьбе с болезнями сельскохозяйственных животных.

Это обстоятельство сдерживало влияние РАПО на деятельность этих организаций и предприятий. Также, за РАПО не были закреплены организации и предприятия, входящие в районный агропромышленный комплекс.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР "О дальнейшем совершенствовании управления агропромышленным комплексом" отмечается, что соответствующая перестройка районных агропромышленных объединений, предусматривает их организационное управление как единого органа территориального управления хозяйствами, организациями и предприятиями, входящими в состав АПК. Следовательно наряду с организациями и предприятиями, входящими в состав РАПО следовательно надо включить организации и предприятия, входящие в состав агропромышленного комплекса (АПК). Таким образом, организациями на территории Среднечирчикского района являются: птицефабрика имени XXVI партсъезда, производственное объединение по производству мяса и птиц Госкомптицепрома УзССР, Тойтинский кукурузно-калибровочный завод министерства хлебопродуктов, районное управление оросительных систем МИНВОДХОЗА УзССР, райпотребсоюз и заготконтора райпотребсоюза.

Почти такое же положение и в Каннимехском районном агропромышленном объединении. Так, в состав Каннимехского РАПО, приказом облагропрома включены 9 совхозов, ХРСУ "Каннимех", райзаготконтора, районное ремонтное предприятие, кроме них на территории района находятся организации и предприятия не входящие в состав агропромышленного объединения: ПМК-2, МПМК-53, ХРСУ Каракита, СПМК, РАПО "Узсельхозхимия", станция по борьбе с болезнями животных, не расположены также организации и предприятия не входящие в состав агропромышленного комплекса: лесхоз, райПО и райзаготконтора.

Однако практически РАПО при существующей структуре и функциях не достиг органически единого целого соединения не только всех отраслей агропромышленного комплекса, но даже организаций и предприятий, входящих в состав Госагропрома республики. Не обеспечили единого планирования, финансирования, материально-технического снабжения, кредитования, отчета учетности и не стали единым хозяином использования земли.

Районное агропромышленное объединение в отношении этих организаций осуществляет только оперативное руководство, а планирование, финансирование, материально-техническое обеспечение и административное управление осуществляется их вышестоящими организациями. РАПО не участвуют в формировании и использовании прибыли предприятий и организаций системы АПК района. Сложившаяся система управления агропромышленным комплексом при всей ее прогрессивности не обеспечила ожидаемых результатов. Когда формировалась нынешняя система управления, то имелось в виду, что РАПО будет демократическим органом, выражающим интересы всех предприятий и хозяйств и обеспечивающим необходимые условия для эффективной работы. На деле же они так и остались административными органами.

В соответствии с законом "О государственном предприятии (объединении)" главной формой планирования и организации деятельности предприятий является пятилетний план экономического и социального развития с распределением по годам, составленный на основе контрольных цифр и государственных заказов. А колхозы в соответствии с примерным уставом самостоятельно разрабатывают и утверждают 5-летний план экономического и социального развития с распределением по годам. Колхозы определяют в планах экономически целесообразную структуру производства, обеспечивающую наибольший выход продукции и доход необходим для развития хозяйства и удовлетворения материальных и социальных потребностей членов колхозов. Исходными данными для планирования являются хозяйственные договоры на поставку сельскохозяйственной продукции государству, что выливается в практике игнорирование самостоятельности колхозов и совхозов. Колхозы и совхозы были лишены самостоятельности, в порядке площадей в резерве культур, по урожайности, по поголовью скота по видам, продуктивности и срокам проведения сельскохозяйственных работ, одновременно был установлен жесткий контроль за выполнением плановых заданий. Дело доходило до того, что в течении года неоднократно проводился обмер посевных площадей, проверка поголовья скота, а руководителей не выполнивших установленные, зачастую нереальные задания строго наказывали. Для проведения подобных проверок нередко привлекались работники административных органов.

Кроме того РАПО устанавливало план-задание по заготовкам грубых и сочных кормов, в том числе по видам

сена, люцерны, сенажа, соломы и прочих естественных трав, заготовки витамина травяной муки, сочных кормов, по силосу и кормовым корнеплодам.

РАПО давало указания правлениям колхозов, директорам совхозов, производить посадку тутовников в том числе осенью и весной, проводить междурядную обработку, вносить удобрения и проводить поливы, обрезку винограда, пахоту, в том числе под пленкой сколько закладывать на хранение картофеля, овощей и фруктов по видам, винограда и по многим другим производственным вопросам.

При этом чиновники не несли никакой экономической ответственности за последствия принятых решений и указаний. Подобный метод работы РАПО полностью лишала самостоятельности хозяйства и противоречил закону о госпредприятии (объединении).

Кроме того руководители и специалисты РАПО больше половины рабочего времени тратил на составление всевозможных справок, информации и отчетов для вышестоящих инстанций и местных органов.

По существующей структуре и методу управления РАПО осталось административным органом, и не могло перейти к экономическим методам управления.

Указывая пути осуществления новой аграрной политики КПСС в современных условиях М.С.Горбачев в докладе на мартовском (1989 г.) Пленуме ЦК КПСС отметил, что "ключевой" вопрос современной аграрной политики-коренное преобразование экономических отношений в деревне. Перестройка аграрных отношений предполагает радикальное изменение системы управления агропромышленного комплекса, ликвидацию существующей административной (ведомственной и территориальной) системы руководства сельским хозяйством и аграрным сектором экономики в целом.

Пленумом предложено повсеместное упразднение районных агропромышленных комплексов. Это предложение является важнейшим элементом перестройки, отказом от нажимных методов управления.

Дальнейшее повышение эффективности агропромышленного комплекса объективно требует коренной перестройки управления агропромышленного комплекса в сторону его дальнейшей демократизации, перехода к экономическим методам руководства.

Эти меры должны осуществляться по следующим направлениям; во-первых, в целях коренной перестройки управления

районным агропромышленным комплексом, усиления демократизации, целесообразным было бы создание на добровольных началах районного совета уполномоченных агропромышленного комплекса избираемого уполномоченными представителями.

В состав Совета должны входить колхозы, совхозы, перерабатывающие, обслуживающие и другие организации, предприятия районного агропромышленного комплекса.

Районный совет уполномоченных АПК должен содействовать хозяйствам во всем не вмешиваясь в их производство и не навязывая колхозам, совхозам и организациям, входящим в их состав АПК волевым методом различных планов и показателей.

Для выполнения этих задач необходимо организовать рабочий аппарат Совета АПК — производственно-экономический центр или союз. Совет избирает председателя, заместителя председателя, определяет функции самого совета.

Поскольку рабочий аппарат Совета будут содержать сами хозяйства, они и должны решать какой будет структура, штаты, фонд зарплаты рабочего аппарата Совета АПК. Председателем Совета уполномоченных АПК целесообразно избрать на общественных началах одного из наиболее руководителей хозяйств.

В этих случаях рабочим аппаратом Совета должен руководить заместитель председателя.

Другим направлением совершенствования управления районным агропромышленным комплексом служить образование хозрасчетного агропромышленного комбината по типу "Кубань", агропромышленного объединения по типу "Новомосковское" Тульской области, колхозно-кооперативное государственное агропромышленное объединение по типу рекомендованным Среднеазиатским научно-исследовательским институтом экономики сельского хозяйства. Такие объединения целесообразно организовать в районах где имеются предприятия перерабатывающей отрасли и подготовленные опытные кадры.

Управление новыми формированиями должно осуществляться на демократической основе. В условиях УзССР целесообразно ей было бы если в новые формирования управлений и районный агропромышленный комплекс могли войти все сельскохозяйственные организации, колхозы, совхозы, заготовительные организации, предприятия перерабатывающей промышленности, снабженческое, торговые, строительные, водохозяйственные и др. обслуживающие организации входящие

в агропромышленный комплекс района, независимо от их подчиненности другим министерствам, а при необходимости включать в состав объединения организации и предприятия, находящиеся на территории других районов и городов, если их деятельность является продолжением цикла производства предприятий и объединений. Исключением могут быть такие организации, которые по своему характеру являются организациями межрайонного, областного или межобластного значения.

Важнейшим принципом управления многотраслевым колхозно-государственным объединением является строгое сочетание широкой самостоятельности каждой организации, предприятия.

Вступление и выход их агропромышленных объединений, комбинатов и других агропромышленных формирований должно быть добровольным, принуждение к членству допускаться не должно.

Основными функциями объединения являются улучшение снабжения населения высококачественными и разнообразными продуктами питания, промышленность — сырьем, оказание платных услуг, повышение эффективности производства сельскохозяйственной продукции, ее хранение, переработка и реализация.

Колхозно-государственному объединению должно быть предоставлено самостоятельное право на коммерческой основе создавать, объединять, реорганизовывать и упразднять производственные, заготовительные, перерабатывающие, торговые, строительные, снабженческие, транспортные и другие организации, предприятия, кооперативы и другие подразделения по видам обслуживания, транспортировки и сбыта продукции, строительства совместных предприятий или объектов социального назначения, необходимых для его нормального функционирования. Все показатели по объединению должны планироваться и финансироваться как единое целое по отрасли "Сельское хозяйство". Объединение должно выполнять функции производителя и заготовителя. В этих целях объединению необходимо предоставить право вести заготовки продукции земледелия и животноводства в других районах, областях и республиках. В целях обеспечения максимальной загрузки мощностей перерабатывающих предприятий объединений сельскохозяйственная продукция и сырье, закупленные предприятиями и организациями объединения по договорам и в порядке межхозяйственных и межреспубликанских связей

должна засчитываться в выполнение плана государственных закупок тому хозяйству, району, области, краю, республике, где они были получены.

Включение в состав районного агропромышленного объединения предприятий и организаций разных ведомств не должно означать их механическое объединение.

Чтобы обеспечить создание единого производственно-хозяйственного комплекса вся деятельность предприятий и организаций входящих в хозрасчетное объединение-управление планирование, финансирование, учет и отчетности, материально-техническое снабжение, строительство должно осуществляться как единый целый хозяйственный организм объединений.

Объединение должно быть единым ссудозасмщиком, а также плательщиком по всем денежным обязательствам и единым получателем всех бюджетных средств во взаимоотношениях с финансовыми органами централизованным плательщиком взносов в бюджет в соответствии с утвержденным ему финансовым планом.

Как отмечалось в состав объединений входят колхозы, совхозы, промышленные предприятия и организации, обслуживающие сельское хозяйство, а также другое полностью сохраняющие свою хозрасчетную самостоятельность предприятия и организации.

Здесь действуют разные системы краткосрочного кредитования, имеющие существенные недостатки обусловленные применением изолированных друг от друга видов ссуд, объектов и методов кредитования, с соответствующим расчислением задолжности под этим объектами и ее жесткими лимитированием.

Для повышения эффективности использования оборотных средств в целом и свободному маневрированию ими необходимо разработать и внедрить единую систему краткосрочного кредитования объединения как целостного формирования.

В связи с этим в Госбанке необходимо объединению открыть расчетный и специальный ссудный счет, в которых сосредоточить весь денежный оборот отражающий его экономические связи, отношения с внешними покупателями, поставщиками по реализации продукции и приобретению материальных ценностей.

Объединение должно осуществлять операции между предприятиями и организациями, входящими в его состав, а

также со снабженческими, заготовительными, перерабатывающими, торговыми и другими предприятиями, организациями, с Госбанком.

Предприятия и организации входящие в состав объединения должны закрыть свои расчетные и ссудные счета в Госбанке и открыть их в объединении которое должно производить все расчеты между предприятиями, организациями и колхозами, входящими в его состав.

При таких формах расчета объединение отличается от Госбанка тем, что с ним осуществляются только безналичные расчеты с предприятиями и организациями, входящими в его состав.

Централизация средств на едином счету объединения в агропромбанке позволит оперативно маневрировать свободными денежными ресурсами хозяйств, использовать их для решения задач, связанных с развитием объединения в целом, своевременно оказывать помощь нуждающимся в денежных средствах предприятиям и организациям. Объединение должно самостоятельно определять объемы капитальных вложений исходя из имеющихся в распоряжении финансовых ресурсов, которые формируются за счет части амортизационных отчислений, прибыли оставшейся после выполнения заданий по платежам в бюджет и создания фондов экономического стимулирования, средств предназначенных на другие плановые мероприятия, бюджетных ассигнований для целевого финансирования капитальных вложений в соответствии с утвержденным положением, а также полученных в Госбанке долгосрочных кредитов.

Все материально-технические ресурсы должны выделяться хозрасчетному территориальному районному агропромышленному объединению. И оно должно обеспечивать все потребности своих организаций и предприятий в материально-технических ресурсах.

Объединение должно заключать долгосрочный договор, сроком на 3-5 лет с республиканскими снабженческими организациями или Госснабам, на гарантированное комплексное обеспечение всеми видами товаров, и при необходимости на централизованную доставку материалов и изделий, оказание других услуг со стороны снабженческих организаций. Объединению необходимо предоставить права в области создания централизованных фондов экономического стимулирования.

В зависимости от складывающейся ситуации в производстве объединений необходимо самому планировать и использовать фонд развития производства, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, фонд материального поощрения, резервный фонд и т.п., самостоятельно определять размеры отчислений в централизованные фонды экономического стимулирования и утвердить положение об их использовании.

Высшим органом управления объединением является собрание уполномоченных представителей колхозов, совхозов и других организаций и предприятий, входящих в его состав, избираемое сроком на 3-5 лет.

Норма представительства — один представитель от 100 работников (минимальная норма от одного предприятия — один представитель). Колхозы, совхозы и другие предприятия и организации должны иметь право отзывать и переизбирать своих представителей.

Собрание уполномоченных избирает членов совета колхозно-государственного агропромышленного объединения: представителя совета, генерального директора, заместителей генерального директора, начальников отделов аппарата управления и для коллегиального руководства, повседневной деятельностью объединения организует президиум объединения в составе 7-9 человек. Председателем президиума должен рекомендоваться генеральный директор объединения.

Для руководства повседневной деятельностью объединением создается обособленный аппарат управления. В отличие от агрокомбината агропромышленного объединения по типу "Новомосковское" Тульской области базируются на более широкой кооперативной и демократической основе и они являются государственно-кооперативным объединением, в котором интегрируется заготовка, транспортировка, хранение, переработка, розничная торговля, т.е. полный цикл.

Внутри объединения образуются самостоятельные кооперативы: растениеводства, животноводства, производственно-технического обслуживания, материально-технического снабжения и проектно-строительные.

В состав кооператива по растениеводству должны входить: хлопкозаводы, лубзаводы, консервные заводы, винозаводы, Госсеминаспекция, районное объединение оросительных систем, заготконтора райпотребсоюза, райкоопторг, колхозный рынок, райсельхозхимия, хлебоприемный пункт.

В состав кооператива по животноводству рекомендуется включить межхозяйственные предприятия по откорму скота, Госплемзаводы, птицефабрика, мясокомбинат, молочные заводы, станции по борьбе с болезнями животных, ветеринарии, ветлаборатории, кормоприготавливающие предприятия, головные коннозаводы и рыбные хозяйства.

В состав кооперативов по производственно-техническому обслуживанию и материально-техническому обеспечению хозяйств и предприятий целесообразно включить ремонтно-производственные предприятия, базы материально-технического обеспечения, автотранспортные предприятия, электросеть.

В состав проектно-строительного кооператива должны входить совет по строительству в колхозах и совхозах, межхозпредприятие, "Агрокоммунстройремонт", строительные организации "Узавтропромстрой", находящиеся на территории района.

Кооперативы должны быть наделены юридическими правами, иметь свои счета в финансовом расчетном центре объединения и работать на полном хозрасчете и самоокупаемости.

Организация этих кооперативов дает возможность ликвидировать параллельные организации и высвободить из сферы управления значительную часть работников.

Все материально-технические средства и денежные накопления, которыми располагают предприятия и организации, вошедшие в объединение должны передаваться кооперативам.

Кооперативы должны организовать работу в интересах колхозов и совхозов. Полученная прибыль должна распределяться между участниками пропорционально их вкладу.

Все должности, начиная от бригадира, начальника цеха, руководителей колхоза, совхоза и других организаций, предприятий, и кончая председателем объединения и кооперации должны быть выборные. Высшим органом является собрание представителей коллективов хозяйств и предприятий входящих в объединение. Уполномоченные представители хозяйств должны избираться на 3-5 лет. На собрании представителей хозяйств избираются руководящие кооперативные советы 15-25 человек и их рабочие органы управления. Они также, как в объединении нанимают на 3-5 летний срок небольшой управленческий аппарат. Председатель правления и председатели кооперативных объединений должны быть из числа руково-

дителей колхозов, совхозов и работать на общественных началах.

Организационная и производственная структура хозяйственного территориального районного агропромышленного объединения, комбината или агрофирмы будет исходить из конкретных условий района, а существующее РАПО ликвидируется.

В нашей республике в порядке эксперимента, созданы первые агропромышленные комбинаты "Самарканд" Самаркандской области, "Газалкент" Бостанлыкского района, "Шарк" Калининского района, "Кибрай" Орджоникидзевского района, агрофирма "Ташкент" Ташкентской области, агропромышленные комбинаты "Нукус" Нукусского района, "Кегейли" Кегейликского района, "Элликкала" Элликкалинского района, "Шуманой" Шуманского района ККАССР, "Кувасой" Ферганской области, агрофирма "Китоб" Китабского района Кашкадарьинской области в Среднечирчикском, Янгйульском и других районах республики.

В развитии новых формирований АПК на уровне района пройден лишь первый этап, но уже проявились некоторые черты тормозящие нормальное развитие процесса. Министерства и ведомства всячески прерывают включению в состав комбинатов, объединений, подведомственных им предприятий и организаций, которые уже сегодня входят в районные агропромышленные комплексы, и без которых не может быть создана целостная система производства, переработки и реализации продукции.

Вместе с тем, развивая процесс интеграции производства, переработки и реализации продукции, не следует ограничиваться только созданием агрокомбинатов и объединений. На современном этапе органичное соединение производства и переработки продукции можно и нужно развивать непосредственно в колхозах и совхозах путем создания совхозов-заводов, колхозов-заводов по переработке различных видов сельскохозяйственной продукции и агрофирм.

Такой опыт есть. Созданы и успешно функционируют десятки совхозов-заводов и колхозов-заводов. В последние годы ускорено начали развиваться в хозяйствах цехи и целые предприятия по переработке различных видов сельскохозяйственной продукции. Однако наибольшую эффективность и масштабность этот процесс получает при создании агрофирм.

Преимущества новых форм соединения земледелия с промышленностью и управлением агропромышленным производством, заключаются в том, что в них обеспечивается реальная интеграция, единый процесс производства сельскохозяйственной продукции, закупки, хранения, переработки и реализации готовых продуктов питания. Устраняются ведомственные барьеры и обеспечивается единство действий каждого участника и формирования в целом, их взаимная заинтересованность, взаимная ответственность за конечную продукцию. В виду того, что экономическое состояние объединения и входящих в него хозяйств и предприятий, а также материальное благополучие работников АПК зависит от реализации значительной части продукции непосредственно потребителю через магазин, повышается забота о переработке сырья и качестве продуктов питания.

В агропромышленных комбинатах и особенно в агропромышленных объединениях управление производством осуществляется на демократических началах, что позволяет значительно сократить аппарат управления.

Для осуществления Государственных функций в отношении колхозов, совхозов, межколхозных и других организаций, предприятий и кооперативов, входящих в районные агропромышленные комбинаты, объединения и районный совет уполномоченных АПК, было бы целесообразно организовать при райисполкоме районную государственную инспекцию по надзору за деятельностью АПК.

Основными задачами Госинспекции должно быть осуществление контроля за использованием земель, качеством сельскохозяйственной продукции, выполнением мероприятий по карантину и защите растений, за состоянием и эксплуатацией машин, оборудования, хранением, качеством ремонта и техническим обслуживанием их, использованием нефтепродуктов, а также осуществление ветеринарного надзора; осуществление необходимых мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. В функции госинспекции по надзору должна входить также и контроль за выполнением планов госзаказа, договоров контрактации сельскохозяйственной продукции, правильности приемки и определения заготовительными организациями количества и качества закупаемой сельскохозяйственной продукции, правильностью и своевременностью расчетов за нее.

Все это позволило бы поднять роль районных советов, привлечь депутатов к активному участию в решении производственной проблемы страны, эффективного использования всех потенциалов агропромышленного комплекса.

Перестройка аграрных отношений в районном масштабе предполагает радикальное изменение системы аграрных секторов на всех его уровнях.

В системе органов управления агропромышленным комплексом важная роль принадлежит областным агропромышленным объединениям. Они являются связывающими звеньями между центральными (республиканскими) и местными (районными) органами и на них возложена ответственность за проведение в жизнь директив союзных и республиканских органов руководства и управления.

Облагропром в своей деятельности по многим позициям осуществляет работу непосредственно с колхозами, совхозами, организациями, предприятиями входящими непосредственно в состав районного агропромышленного объединения.

Действующая организационная структура областного агропромышленного комитета основана на отраслевом принципе управления производством и его обслуживанием. В организационной структуре аппарата от объемов производства имеются определенные различия: количество работников агропромышленных комитетов и подразделений, в специализации и концентрации производства.

Так, структура Ташкентского областного агропромышленного комитета состоит из работников аппарата административно-хозяйственного отдела и 7 отраслевых блоков. Это — производство заготовок и переработки продукции земледелия; экономики; капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта; по производству заготовок и переработке продукции земледелия; экономики; капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта; по производству заготовок и переработке продукции животноводства, механизации и электрификации, материально — техническому снабжению и перерабатывающей промышленности. Каждый блок управляется заместителями председателя облагропрома. В их состав входят 38 отделов, 33 подотдела и 5 групп. Численность работников аппарата составляет 384 человека с годовым фондом заработной платы 956,9 тыс.руб., а структура Ферганского областного агропромышленного комитета

состоит из работников аппарата, административно — хозяйственного отдела и 7 отраслевых блоков: по производству, заготовкам и переработке продукции земледелия; экономике; производству, заготовкам, хранению и торговле плодово-овощной продукцией пищевой промышленности, капитальному строительству, реконструкции и коммунально — бытовым вопросам; производству, заготовкам и переработке продукции животноводства, механизации и электрификации; материально-техническому обеспечению. В их состав входят 33 отдела, 23 подотдела. Численность работников аппарата составляет 292 человека с годовым фондом заработной платы 688,9 тыс.руб.

В связи с перестройкой хозяйственного механизма управления, переходом предприятий и организаций на хозяйственный расчет и самофинансирование облагропром освобождается от оперативных хозяйственных, технологических функций и от текущих вопросов. Кроме того за счет рациональной продукции труда, ликвидации дублирования и излишних работ можно значительно повысить эффективность работы специалистов, сократить количество работников аппарата управления отделов и подотделов, облагропрома.

В деятельности отделов, подотделов облагропрома на сегодняшний день имеется и дублирование и выполнение несвойственных работ, и не четкое распределение задач между отделами, подотделами и специалистами, что приводит к нерациональному использованию работников аппарата управления.

Облагропром в практической деятельности непосредственно занимается снабжением материально-техническими ресурсами, оформлением фондов организациям союзного и республиканского подчинения, а также предприятиям, организациям облагропрома, колхозам и совхозам, минуя РАПО через прикрепление потребителей к поставщикам и заключение договоров с поставщиками.

В соответствии с постановлением Совета Министров УзССР от 15.09.88 г. №327 значительно сокращена численность аппарата управления облагропромов, изменены некоторые функциональные обязанности аппарата управления облагропромов, созданы новые подразделения в их составе: отделы товарообмена кооперации, созданы совместные предприятия.

Вместе с тем деятельности облагропромов возникли определенные трудности, связанные с передачей в новые респуб-

ликанские формирования перерабатывающих и других предприятий и организаций, подчиненных непосредственно агропрому.

Повышение эффективности сельскохозяйственного производства и других отраслей агропромышленного комплекса требует широкой демократизации и коллегиальности в управлении, усиления экономического механизма хозяйствования.

В этих целях было бы целесообразно на первом этапе вместо областного агропромышленного комитета образовать хозяйственное областное агропромышленное объединение или совхоз хозяйственными функциями. В его состав должны входить организации, предприятия межрайонного, областного, межобластного значения и другие областные формирования, ассоциации, предприятия, основанные на арендных отношениях и кооперативных принципах деятельности, расположенные на территории области.

Основной задачей областного агропромышленного объединения должно быть оказание практической помощи предприятиям и организациям по внедрению экономических методов хозяйствования, новейшей техники и технологии, расширения кооперации внутри агропрома, а также содействие в налаживании связей с другими областями, регионами страны, с зарубежными партнерами по созданию совместных предприятий и комплексов взаимовыгодного товарообмена.

В отношении районных формирований областные агропромышленные объединения должны оказывать реальную помощь в решении вопросов которые выходят за рамки районных формирований и координации их деятельности по основным направлениям.

Высшим органом областного агропромышленного объединения должен быть совет уполномоченных. Членами совета должны быть руководители организаций и предприятий, входящих в состав совета, общественных организаций и районных агропромышленных комбинатов.

Совет областного объединения избирает председателя областного объединения, его заместителей, утверждает структуру и фонд зарплаты работников аппарата объединения, решает все принципиальные вопросы хозяйственной деятельности, включая перспективы социально — экономического развития объединения, межхозяйственных связей, организации арендной формы и кооперации, повышения эффективности организаций, предприятий объединения и другие вопросы.

Для осуществления государственных функций в отношении организаций и предприятий, входящих в областное агропромышленное объединение целесообразно организовать областную госинспекцию по надзору за деятельностью АПК при облисполкоме.

Основой задач областной Госинспекции должно быть осуществление Государственного контроля за рациональным использованием и охраной земель; выполнение мероприятий по карантину и защите растений, проведение агрохимических работ в сельскохозяйственных и других предприятиях, организациях, а также в личных хозяйствах граждан; ветеринарный контроль; проведение мероприятий по охране окружающей среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов. В обязанности госинспекции должно входить также обеспечение сельскохозяйственной продукции, правильности приемки и определения заготовительными организациями количества и качества закупаемой сельскохозяйственной продукции, правильности и своевременности расчетов за нее, разрешение возникающих споров между заготовительными и хозяйствами, контроль за качеством готовой продукции. При этих условиях областной агропромышленный комитет теряет свои функции и его следует упразднить.

Совершенствование управления агропромышленным комплексом на районном и областном уровне создает необходимые предпосылки для дальнейшего совершенствования организаций, производственной структуры и функций Государственного агропромышленного комплекса республики.

Структуре и функциях Госагропрома УзССР за последнее время в соответствии с Генеральной схемой управления отраслями народного хозяйства Узбекской ССР произошли определенные изменения. Однако функции самого госагропрома республики не изменились в результате чего все еще продолжает иметь место осуществление оперативного руководства производственной деятельностью хозяйств, организаций и предприятий, входящих в систему Госагропрома. Одновременно с сокращением численности административно-управленческих работников в центральном аппарате совершенствовалась производственная структура Госагропрома УзССР.

Создание республиканского производственного объединения с обособленным аппаратом управления на республиканском и

областном уровне нарушает интеграцию сельского хозяйства с промышленностью, ослабляет единый цикл, заготовки, производства, переработки, хранения и доведения готовой продукции до потребителя; создают отраслевые интересы, которые отрицательно влияют как на экономику колхозов, совхозов, межхозяйственных предприятий, так и на экономику и на высокопроизводительную работу перерабатывающей промышленности и на конечные результаты производства как на сельскохозяйственных предприятиях, так и в перерабатывающей промышленности, ослабляет взаимоотношение территориальных органов управления АПК, образуются параллельные дублирующие административно-управленческие структуры.

Создание республиканских производственных объединений по существу является возвратом к командно-административным методам управления, образованием излишних дублирующих звеньев на республиканском и областном уровнях и другим негативным явлениям.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 18.12.87г. № 1428 (пункт 18) предусмотрено, что одновременно с переходом организаций и предприятий на полный хозрасчет и самофинансирование предоставить районным агропромышленным формированиям право выполнять функции организаций по заготовкам сельскохозяйственной продукции.

Создание ряда республиканских объединений с централизацией управления предприятиями, ведущими заготовку сельхозпродукции, полностью исключает предоставление таких прав районным агропромышленным формированиям, обесценивает суть их создания.

На мартовском (1989 г.) Пленуме ЦК КПСС отмечалось, что "Перестройка аграрных отношений предполагает радикальное изменение системы управления агропромышленного комплекса, ликвидацию существующих административной (ведомственной и территориальной) системы руководства сельским хозяйством и аграрным сектором экономики в целом".

На наш взгляд на данном этапе, когда предприятия и организации переходят в полном объеме на хозрасчет и самофинансирование, внедрение арендных отношений и кооперативных форм управления весь организационный механизм управления должен направляться на сокращение администра-

тивно-управленческого персонала и приближение экономических, хозяйственных и организационных методов управления к организациям, предприятиям, верхний же эшелон должен освободиться от конкретных, оперативных функций управления организациями и предприятиями.

Это позволило бы освободить центральный аппарат управления агропромышленным комплексом республики от оперативных и хозяйственных вопросов, усилило бы роль управления АПК на районном, областном уровне позволило бы концентрировать государственные и хозяйственные функции в одном органе управления АПК республики.

Осуществление мероприятий по совершенствованию производственных отношений в управлении агропромышленным комплексом республики позволит рационально организовать интеграцию агропромышленного комплекса, эффективную организацию производства и сокращение излишних работников аппарата управления.

Исходя из решений мартовского (1989 г.) Пленума ЦК КПСС Постановлением Совета Министров УзССР от 6.10.1989 г. №329 "О совершенствовании системы управления агропромышленным комплексом УзССР упразднен государственный агропромышленный комитет УзССР и создан государственно-кооперативный комитет УзССР по сельскому хозяйству и возложен на комитет ответственность за проведение в жизнь современной и аграрной политики партии, направленной на быстрый рост выпуска продовольственных товаров и решение вопросов комплексного размещения агропромышленного производства в республике.

Однако в его деятельности сосредоточены практически все производственно-хозяйственные функции и мощная административно-командная система, которая лишает инициативы колхозов, совхозов и других предприятий, входящих в его состав.

В условиях переходного периода к регулируемой рыночной экономике, существующая система управления стало тормозом в развитии производительности села.

Однако, в связи с этим и в целях разграничения функций Государственного и хозяйственного управления в агропромышленном комплексе, развития экономической самостоятельности колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, создания условий для внедрения рыночных отношений Государственно-коопера-

тинный комитет УзССР по сельскому хозяйству указом Президента УзССР "О совершенствовании структуры управления АПК УзССР преобразован в республиканское министерство сельского хозяйства УзССР, и определение ее конкретных задач и функций.

III. ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ФОРМ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Мартовский 1985 г. Пленум ЦК КПСС нацелил работников агропромышленного комплекса на эффективное использование средств направленных на развитие сельскохозяйственного производства на основе совершенствования производственных отношений и на этой базе достижение всемерно высокой урожайности полей и продуктивности животных.

В совершенствовании производственных отношений особая роль принадлежит внедрению эффективных форм организации и стимулирования труда, позволяющих достичь наибольшую материальную заинтересованность непосредственных производителей и в достижении лучших конечных результатов.

В этом особая роль принадлежит творческой инициативе людей, которая достигается на основе развития разнообразных форм подряда и арендных отношений, создания широкой сети кооперативов как в рамках существующих хозяйств, так и во взаимосвязанных с другими предприятиями и отраслями экономики.

Анализ работы передовых хозяйств и научное обобщение их опыта показывает, что в современных условиях одним из наиболее прогрессивной, отвечающей принципам социалистического хозяйствования, формой организации труда в сельском хозяйстве является подрядная форма организации труда, основанной на взаимной материальной заинтересованности и ответственности заказчика и подрядчика при производстве продукции, или другой работы.

Работающие на основе подряда добиваются более высоких показателей, потому что они, располагая необходимыми средствами производства, своими силами выполняют, как правило, все основные работы по возделыванию, закрепленных за ними сельскохозяйственных культур, а заработок их определяется полученным урожаем, то есть конечными результатами работы.

Вследствии этого ликвидируется обезличка, повышается ответственность членов подряда за урожай, органически сочетаются личные и общественные интересы.

Применение подряда позволяет лучше решать производственные, экономические и социальные задачи — увеличивать производство продукции, рационально использовать рабочее время; значительно экономнее расходовать материальные ресурсы; повышать трудовую дисциплину, ответственность работников и их заинтересованность в конечных результатах труда.

При этом следует отметить, что в сельском хозяйстве вообще и в хлопководстве в частности, имеются весьма благоприятные предпосылки для применения подряда. Нестандартность условий, неустойчивость погоды, необходимость дифференцированного применения технологии с учетом особенностей каждого года, взаимосвязь природных, организационных факторов, значительное влияние качества работы на конечные результаты труда — все это предопределяет творческий характер труда земледельца.

Предоставление самостоятельности подрядным коллективам в решении оперативно-производственных вопросов повышает, их ответственность за технологию производства.

Укрепление хозяйственных отношений между подрядными коллективами и руководством предприятия посредством договоров, в которых определяются взаимные обязательства сторон и устанавливаются экономические санкции за их невыполнение, предоставление подрядными коллективами права на контроль рублем количества и качества труда работников других подразделений, привлеченных для выполнения определенных технологических операций, обеспечивает удачное сочетание личных и коллективных материальных интересов. Здесь каждый член трудового коллектива заинтересован в том, чтобы обеспечить максимальное и высококачественное производство продукции, что в самую очередь увеличивает заработок всего коллектива и каждого работника в отдельности.

Коллективы, работающие по подряду получают более высокий урожай с единицы площади. Здесь выше производительность труда, ниже себестоимость, производимой продукции более высокая отдача от капитальных вложений.

В республике проводится серьезная работа по внедрению прогрессивных форм организации и стимулирования труда.

По данным Госагропрома УзССР в 1988 году в растениеводстве 67,7 процента производственных подразделений работали на условиях бригадного подряда, 23 процента самостоятельных звеньев, кроме этого 971 производственная бригада и 730 семей трудились на арендном подряде. Общее количество животноводческих ферм, работавших на бригадном подряде, составило 39 процентов, на фермах было организовано 16 тыс. семейных звеньев, на арендном подряде работали 184 бригады и 341 семейное звено.

Во многих хозяйствах переход на подрядные формы организации труда сопровождался применением чековой формы учета, ликвидацией участков и отделений, переводом на новые тарифные ставки и должностные оклады.

Более 30 процентов подрядных коллективов республики применяли чековую форму учета и контроля материальных затрат, на эту форму учета перешли хозяйства Сурхандарьинской области и половина хозяйств Наманганской и Сырдарьинской областей. Продолжаются работы по переводу хозяйств на цеховую структуру управления производством. В настоящее время так работают 41 колхоз и 105 совхозов; за счет ликвидации участков и отделений высвобождено свыше 1500 работников административно-управленческого персонала с фондом заработной платы 2,7 млн.руб.

О преимуществах нового метода организации производства свидетельствуют итоги работы множества конкретных бригад, показатели которых резко улучшились после перевода на их бригадный, звеньевой и семейный подряды.

Бригадир овощеводческой бригады М.Соатова из колхоза им.Ахунбабасва Ташкентского района Ташкентской области, работая на условиях подряда, с 9 га посевов картофеля получила по 150 центнеров клубней а с 51 га посевов овощных культур - по 216 ц/га, что на 25-30 % выше урожайности, полученной в среднем по колхозу. Производительность труда в бригаде выросла на 22% заработная плата - на 18%.

К. Хамидова из совхоза им. "Коммунизм" Фрунзенского района Ферганской области в 1987 г. работала рабочей в бригаде не получая должного удовлетворения от своей работы она в 1988 г. заключила договор с администрацией совхоза на производство хлопка-сырца на площади 3,5 га на условиях семейного подряда добилась неплохих результатов. Вместо предусмотренного в договоре урожайности 24,9 ц/га она

получила с каждого гектара по 47 ц хлопка-сырца. Это превысило урожайность, которую получала прежняя бригада на 16 центнеров, а в целом по хозяйству урожайность достигла 32 ц/га.

Если на каждого члена бригады в 1987 г. приходилось чистой прибыли на сумму 1240 рублей, то прибыль, полученная К.Хамидовой по итогам работы за 1988 г. достигла 6500 рублей; по совхозу в целом на 1-го рабочего была получена прибыль в 1492 руб, производительность труда в бригаде повысилась в 2,5 раза, а рентабельность производства достигла 138%, по хозяйству лишь-50%.

Широко применяется семейный подряд в овощеводстве. Самаркандский район систематически выполняет планы и задания, и во многом это обусловлено преимуществом семейного подряда. Например, в бригаде Ташпулата Кудратова из колхоза им. Энгельса выращивают овощи и инжир. Члены бригады в минувшем году добились самого высокого показателя с каждого гектара получили по 581 центнеру овощей, вместо предусмотренных 360. Каждым овощеводом произведено продукции на 12 300 руб. Средний заработок составил 436 руб. Ежегодно каждый овощной гектар дает доход в 12-13 тысяч рублей.

Определенные сдвиги произошли и в применении подрядных отношений в животноводстве, где на этих условиях занято 3,1 тыс. производственных подразделений, что составляет 65,4% от общего их количества.

Обслуживанием крупного рогатого скота на условиях подряда занято 1711 бригад и самостоятельных звеньев или 37% из общего их количества. Из них 990 подразделений заняты на бригадном подряде, ими обслуживается 527 тыс.голов крупного рогатого скота; в 721 подразделении организовано 1609 семейных звеньев, которые обслуживает 221 тыс. голов скота.

Более широкое развитие подрядные формы организации и оплата труда нашли в овцеводстве и свиноводстве, где количество подрядных подразделений достигло соответственно 73 и 84% и ими обслуживается соответственно 3895 тыс. голов овец и 111 тыс.голов свиней, более 70% поголовья птицы также обслуживается подрядными звеньями.

Наиболее совершенной формой утверждающей новые экономические отношения является подряд на основе арендных отношений.

Аренда в агропромышленном производстве выражает экономические отношения, когда арендатор берет в длительное пользование у колхоза, совхоза, другого предприятия или организации в аренду землю, продуктивный скот, технику и другие средства производства с целью значительного увеличения производства продукции, повышения ее качества, эффективного использования основных средств и ресурсов.

Арендная плата может быть в натуральной, денежной или смешанной формах и должна покрывать расходы арендодателя по содержанию и улучшению основных средств, переданных арендатору-коллекторной и оросительной сети, дорог, часть затрат на управление хозяйством, а также расширенное воспроизводство объектов социальной инфраструктуры, необходимой для нужд арендаторов.

Наряду с арендной платой (кроме аренды внутри предприятий) арендатор уплачивает налоги (платежи в бюджет) в соответствии с существующим законодательством.

Арендатор хлопководческого подразделения семена удобрений, запасные части, горючие и смазочные материалы, корма и прочие материальные ресурсы приобретают на условиях и в ценах, существующих для колхозов и совхозов. При внутрихозяйственной аренде (арендом подряда) указанные выше материальные ресурсы реализуются колхозами, совхозами арендному подразделению по ценам, которые возмещают затраты арендодателя на их приобретение и транспортировку.

Арендатор реализует хлопок и другую продукцию, как и колхозы и совхозы по закупочным ценам, утвержденным Госкомцен СССР. По продукции продовольственного назначения — арендатор вправе распоряжаться по своему усмотрению продукцией, произведенной сверх объема, указанного в договоре.

Эти же условия реализации продукции сохраняются при внутрихозяйственной аренде (арендом подряда). Однако в зависимости от конкретных условий (численности арендных подразделений, производимой продукции и др.) может быть организована сдача продукции непосредственно колхозам, совхозам, а не государственным заготовительным организациям с применением расчетных цен, которые ниже закупочной на сумму налогов, страховых платежей, отчислений на содержание аппарата управления хозяйства, затрат на расширенное вос-

производство производственных и непроизводственных основных фондов, приходящихся на долю арендного подряда. Расчетные цены, как и другие экономические условия, регулирующие взаимоотношения арендатора с арендодателем, действует на весь срок договора. Они могут изменяться по соглашению сторон в сроки, предусмотренные договором, но не чаще раза в пять лет. Досрочно они могут быть пересмотрены лишь по требованию одной из сторон, лишь при существенно изменяющихся условиях хозяйствования (изменение цен, налоговой политики и др.).

В аренду передается сельскохозяйственные и прочие земельные угодья, рабочий и продуктивный скот, техника, оборудование, здания и сооружения, другие средства как производственного, так и непосредственного назначения.

Сроки аренды определяются по соглашению сторон с учетом конкретных условий. При этом земельные угодья должны передаваться на длительный срок.

Передача земли в аренду должны осуществляться на условиях полной материальной ответственности и заинтересованности арендатора в улучшении плодородия почвы и обеспечения охраны природы (экологической обстановки). При передаче земли в аренду обязательным условием должно быть определение плодородия почвы (содержание гумуса и др.) В случае снижения плодородия почв или нанесения ущерба, переданным в аренду природным ресурсам по вине арендатора, то он обязан возместить стоимость работ по их восстановлению. Арендаторам наряду с использованием основных средств производства, полученных в аренду, размещается приобретать на правах общей или личной собственности тракторы, сельскохозяйственные машины, автомобили, производственные и культурно-бытовые помещения. Арендаторы имеют и другие права, направленные на эффективное использование основных средств производства, предусмотренных в условиях договора.

Придавая особое значение на развитие новых форм организации труда, на основе творческой инициативы людей, на мартовском Пленуме ЦК КПСС тов. Горбачев М.С. отметил, что "одним из важнейших, а может быть, на данном этапе решающих путей перестройки отношений социалистической собственности является развитие арендных отношений в деревне. Именно через аренду можно наиболее полно реализовать ленинскую идею активного включения личного интереса,

возвратить человеку чувство хозяина, стимулировать его творческие возможности". Именно эта прогрессивная форма — арендные отношения в сельском хозяйстве и других отраслей Узбекистана получили развитие, главным образом, начиная с 1988 года, и особенно мартовского (1989 г.) Пленума ЦК КПСС.

Уже есть высокие результаты, об этом свидетельствует опыт колхоза "Октябрь" Джамбийского района. В 1988 году колхоз передал, на основе договора, арендаторам 1500 голов крупного рогатого скота (из них 350 коров), 842 гектара орошаемых земель, 25 тракторов, 4 автомашины. С переходом на новый метод работы высвободилось 88 человек. В 1987 году на ферме от каждой коровы надаивали по 3154 килограмма молока. В прошлом году этот показатель возрос до 3768 кг, продуктивность каждой коровы увеличилась на 614 кг, молока. Каждый рабочий фермы произведено продукции на 11460 рублей при прежнем показателе 5710 рублей. В настоящее время во всех отраслях этого хозяйства внедряется форма подряда. С 1989 года на аренду передано и садоводство.

Арендная бригада Ш.Эргашева из совхоза "50 лет Октября" Душаньского района Сырдарьинской области с 260 гектаров получила по 34 центнера хлопка-сырца. Почти весь урожай был собран машинами. Доход составил 360 тыс.рублей, а среднемесячный заработок каждого работника почти 400 руб., уровень рентабельности достиг 57%.

Звено И.Халикулова из колхоза "Узбекистан" Хатирчинского района добилось еще более высокой урожайности. С каждого из 8 гектаров здесь получили по 42 центнера хлопка.

На арендный подряд перешло семейное звено А.Каримова колхоза им. Калинина из Бувайдинского района. Хлопковое поле передано этому небольшому коллективу сроком на десять лет, с которого члены звена намереваются получить по 40 центнеров хлопка-сырца с гектара.

В совхозе "Карасу" Калининского района Ташкентской области семейное звено, О.Кадырова взяло в аренду сроком на три года пашню площадью 10 га для возделывания кукурузы и намереваются получить с каждого гектара по 350 центнеров массы. Аналогичный договор с администрацией совхоза заключило и звено т.Ш.Нуритдинова, которое возделывает овощи и картофель на 26 гектарах. От первого

урожая было сдано 559 тонн продукции, что на 230 тонн больше плана. Затем эти площади повторно были заняты поздним картофелем и овощами.

Анализ работы арендаторов показал успешное действие противозатратного механизма, заложенного в арендном подряде. Так А.Утаев из совхоза "Самарканд" Пахтакорского района Жизаакской области за первое полугодие 1988 года добился экономии прямых затрат на сумму 8,2 тыс.руб., и фонда заработной платы — на 1,4 тыс.руб.

Арендная бригада С.Бескулова из совхоза "40 лет Победы" Булунгурского района Самаркандской области с 80 га садов вместо 74 центнеров плодов с каждого гектара получила по 125 центнеров, а по совхозу в то же время урожайность не превысила 80 центнеров. Семья арендатора Б.Курбанова из колхоза "Нанай" Янгинюльского района Наманганской области с каждого из 2,5 га фруктовых насаждений получила по 140 центнеров плодов, а по колхозу урожайность составила лишь 84 центнера.

Хороших показателей достигли многие подрядные подразделения. Руководитель арендной бригады из совхоза "50 лет Октября" Душаньского района Сырдарьинской области Ж.Эргашев в 1988 году с 216 га посевов хлопчатника получил по 34 центнера сырья с гектара, а в целом по хозяйству она не превысила 30 процентов. Практически весь урожай или 94 процента эта бригада собрала хлопкоуборочными машинами, а по совхозу удельный вес машинного сбора не превысил 80 процентов. Хозрасчетный доход арендного подразделения Ж.Эргашева составил 358 тыс.руб. или среднегодовой заработок членов бригады 4,5 тыс.руб., по совхозу — 2,5 тыс.руб., уровень рентабельности составил соответственно 57 и 50 процентов. Следует отметить, что все хлопководческие бригады по примеру Ж.Эргашева перешли на арендный подряд и в результате совхоз достиг высоких показателей.

Бригада Н.Тажетова из совхоза имени XXV Партсъезда Ленинабадского района, перешедшая на арендный подряд, с каждого из 260 га закрепленной площади получила по 58 центнеров риса, вместо плановой урожайности — 41,9. Произведено было 1508 т.риса, что на 418 т.больше планового объема. С переходом на аренду возросла ответственность членов коллектива за конечные результаты, бережное отношение к расходованию материально денежных ресурсов. В

1988 г. себестоимость по бригаде составила 26,13 руб., что на 1,27 руб. ниже чем в прошлом году. Рентабельность производства возросла на 31 процент, было получено 120 тыс.руб. прибыли. На одного работника бригады произведено продукции на сумму 28,2 тыс.руб., что на 9,2 тыс.руб. больше чем в 1987 г. По совхозу в целом на одного работника произвели продукции на 13,2 тыс.руб.

У арендного подразделения Т.Мусаева из колхоза "Октябрь" Джамбайского района Самаркандской области на попечение было взято 350 коров. Это подразделение увеличило надои от каждой коровы на 700 кг и довело среднегодовой удой до 3300 кг, производительность труда выросла на 34 процента, а среднегодовой заработок членов подразделения достиг 2,6 тыс.рублей.

Семейное звено Т.Жураева в колхозе им.Кирова Шурчинского района Сурхандарьинской области уже пятый год на арендных условиях откармливает по 90-100 голов бычков, реализует животных средним весом 450-500 килограммов.

Звено К.Тахирова из совхоза "Бухара" Каганского района Бухарской области в состав 6 человек, взяло в аренду животноводческую ферму, на которой содержалось 60 коров и 291 голов молодняка крупного рогатого скота. Кроме того, звеном были арендованы у хозяйства основные средства производства: животноводческие помещения, средства механизации и др.

С 1988 года Алмалыкский пиво-безалкогольный завод, Алмалыкский мясокомбинат, молочный завод работают на арендных условиях. Этими предприятиями выполнены все производственные и экономические показатели. В 1989 года на арендных условиях будут работать Самаркандская и Алмалыкская кондитерские фабрики, Нукусский пивзавод, Хамзинский завод разлива минеральной воды, Янгйульский колбасный и Ангренский молочный заводы, Бекабадский мясокомбинат.

Однако во многих областях, районах и хозяйствах преимущество новых форм организации труда используются слабо.

Арендный подряд — это кратчайший путь к решению производственной проблемы и освоение этой прогрессивной основы новых экономических взаимоотношений. Для этого надо привлекать инициативных людей, осваивать прогрессивные формы организации труда.

Перевод производственных подразделений на арендный подряд обеспечивает реальную хозяйственную самостоятельность

и ответственность работников совхозов и колхозов, трудовых коллективов связывает на прямую их заработки с конечными результатами труда.

В хозяйствах и на предприятиях, перешедших на арендный подряд, не остается места для командных методов управления, подчиненные отношения перерастают в договорные.

Успешное выполнение этих отношений во многом будет зависеть от своевременного решения ряда проблемных вопросов.

В утвержденных рекомендациях и других положениях учтены, прежде всего, выгоды хозяйства, а не арендаторов. Не конкретизирована правовая сторона аренды, в то же время в положении предусмотрено, что в случае несоблюдения арендатором договорных обязательств арендодатель имеет права в одностороннем порядке расторгнуть договор, предварительно уведомив об этом арендатора, не менее чем за два месяца.

Наибольшую озабоченность разработки основных принципов оплаты арендируемых участков земли или взятых на откорм скота.

Требует быстрого решения также вопрос об обеспечении арендаторов малогабаритной техникой и средствами малой механизации.

Наряду с этим следует ускорить создание необходимых экономических условий и разработку правовых норм, регулирующих взаимоотношений между арендными коллективами и хозяйствами.

В широком внедрении прогрессивных форм организации и оплаты труда особое значение имеет и проведение семинаров с участием специалистов колхозов, совхозов и предприятий, а также подрядчиков и арендаторов. По существу основным принципом подрядных отношений является качественное составление договоров определением в них фонда оплаты труда на предусмотренный объем производства продукции, размер авансирования в течении года, материальные затраты по видам и календарные сроки их поставки подрядчикам, а также конкретное определение ответственности администраций совхозов и правлений колхозов, сроки и объемы материальных ресурсов, которые в конечном счете влияют на урожайность. Эти и другие подчинения нередко приводят к распаду сформировавшихся подрядных и арендных коллективов.

В совершенствовании производственных отношений особая роль принадлежит кооперативам по производству животноводческой продукции.

Первый такой кооператив "Ок чашма" был организован в колхозе "Ленин йўли" Навоийского района по инициативе зоотехника К.Султанова. Ежедневно от 7 закрепленных за ними коров здесь сдавали 75-80 кг молока.

Опыт, накопленный в колхозе "Ленин йўли" был поддержан в совхозе "Нарпай". Кооператив "Юлдуз", созданный здесь, один из самых крупных в области, работают в нем 57 человек. В прошлом году они сдали 182 т молока.

Кооператив "Заравшан", созданный в колхозе "Коммунизм" производит в основном диетическое мясо и яйца. Работу свою здесь начали с того, что взяли в колхозе в аренду птицефабрику, где стали выращивать 26 тыс. цыплят. В настоящее время кооператив завершает строительство инкубатория, открывається кафе, где будет организована реализация блюд из диетического мяса. Колхозы и совхозы обеспечивают кооперативы кормами, включая концентраты, а кооператив из своих доходов оплачивает стоимость кормов и концентратов согласно установленному договору.

В настоящее время Навоийском районе насчитывается 13 животноводческих кооперативов. Из них 5-занимается производством молока, остальные-производят мясо. Мясные кооперативы берут в банке ссуду, закупают крупный рогатый скот, свиней, домашних птиц и откармливают их, а затем сдают хозяйствам.

В кооперативах района работают 121 человек, у них на попечении 126 голов крупного рогатого скота и 28 тыс. голов птицы.

В 1988 году, в первый год работы, кооперативы района сдали около 300 тонн молока, 16 тонн мяса. Такие животноводческие колхозно-совхозные кооперативы созданы и в других районах Самаркандской области. Совершенствование производственных отношений на основе внедрения арендных отношений кооперативов и другие нормы дают крестьянам широкие возможности для проявления самостоятельности, предприимчивости и инициативы, и решительно преодолеть отчуждение сельских тружеников от собственности, принадлежащей им и раскрыть огромный потенциал, заложенный в колхозах и совхозах.

IV. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ И СТИМУЛИРОВАНИЯ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ — ВАЖНЫЙ ПУТЬ ИЗМЕНЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Совершенствование производственных отношений ставит новые задачи и в области планирования. Планирование экономического и социального развития агропромышленного комплекса позволяет концентрировать силы и средства на решающих участках аграрного сектора, пропорционально и сбалансированно развивать отрасли производства и тем самым не допускать образования диспропорций и неизбежных из-за этого потерь в экономике.

Однако, в практической деятельности допускалась детальная плановая регламентация деятельности отдельных отраслей, территорий, объединений и предприятий, массовые корректировки пятилетних и годовых планов; внесение изменений в плановые показатели и баланса; включение в план волевых решений, проведение которых не обеспечилось материально-техническими, финансовыми и другими ресурсами; распыление капитальных вложений по чрезмерно большому числу начатых строек, освоенных земельных массивов и т.п., не обеспеченных в полной мере мощностями строительных организаций и необходимыми ресурсами; а также некомплексного развития производственной и социальной инфраструктуры; слабое участие трудовых коллективов в составлении своих и негативные явления в планировании это в свою очередь отрицательно сказалось на конечных результатах хозяйствования.

Применившаяся оценка производственной деятельности и соответственно, руководителей хозяйственных органов и трудовых коллективов, уровня выполнения плановых заданий невольно создавала у них стремление к получению таких показателей, выполнение которых было бы гарантировано при любых обстоятельствах. Отсюда нежелание показывать все свои резервы не только в ходе планирования но и в процессе реализации планов. Особенно пагубно сказывался на мобилизации возможностей производства для достижения наивысших конечных результатов укоренившийся принцип планирования "от достигнутого".

Получалось так, что тем выше результаты, которые достиг коллектив, тем больше напряжения в плане ему будет установлено.

В погоне за количественными показателями нередко снижались качественные результаты работы, не росла должным образом эффективность.

При планировании все больше проявлялся потребительский подход, когда предприятия, объединения и органы хозяйственного управления, не раскрывая в полной мере имеющихся возможностей производства запрашивали излишние материальные, трудовые и финансовые ресурсы.

На показателях планов все больше отражались ведомственный и местнический подход к их определению и установлению. Критерии оценки работы отраслей, территорий, объединений и предприятий слабо ориентировали их на полное обеспечение высококачественной продукцией как народного хозяйства в целом, так и отдельных потребителей. В связи с этим стали ощущаться диспропорции и несбалансированность в развитии отраслей и территорий, проявляться застойные явления в экономике. Планирование и управление отдельных отраслей агропромышленного комплекса без должной взаимосвязки между ними привело к тому, что транспортировка сельскохозяйственной продукции, ее хранение и переработка существенно отстали от развития сельскохозяйственного производства. В результате по многим видам, произведенной колхозами и совхозами продукции, прямые потери составляют от 20 до 30%.

Колхозам и совхозам сверху доводились много ненужных показателей. В частности, какие виды скота и в каком количестве содержат; что и когда сеят, методы проведения работ и т.д.

Эти промежуточные показатели иногда занимали важное место в оценке работы бригад и хозяйств и ущерб оценки по конечным результатам всей производственной деятельности.

Сельское хозяйство приходится вести в разнообразных природно-климатических и производственных условиях, тут особенно нужны самостоятельность в принятии решений, предприимчивость, необходимость развивать творческую инициативу, повышать ответственность за порученное дело.

Развитие инициативы работников — это один из важных путей практического осуществления аграрной политики пар-

тии. Повышение самостоятельности и деловитость, пожалуй, один из недорогостоящих и эффективных факторов развития земледелия и животноводства. Умело опираясь на творческую активность руководителей и специалистов, всех тружеников можно добиться рачительного применения средств, повысить отдачу — от вложенных средств на укрепление материально-технической базы, на мелиорацию, химизацию.

Неоправданная детализация планов существенно сковывала инициативу и творческую активность трудовых коллективов.

Планирование центральными органами всевозрастающего многообразия производимой продукции, ее централизованное распределение потребителям, установление из центра связей между поставщиками и получателями продукции приводила к росту аппарата управления и расходов на его содержание.

Таким образом сложившаяся система планирования стала тормозом на пути перехода к экономическим методом управления, создания механизма ускорения, обеспечивающего развитие как народного хозяйства, так и отраслей АПК, преимущественно за счет качественных факторов.

Как отмечалось на июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС, сложившаяся система планирования на современном этапе развития пришла в противоречие с объективными условиями, стала тормозом на пути создания механизма ускорения экономического и социального развития страны, перехода к экономическим методам управления. Выработанная Пленумом программа перестройки управления экономикой определила в качестве важнейшей ее составной части радикальную реформу системы планирования.

Важным шагом на пути укрепления интеграционных связей предприятий различных отраслей АПК и усилия их ориентации на конечные результаты производства явилось принятие ЦК КПСС и Советом Министров СССР 20 марта 1986 года постановления №358 "О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны". Этим постановлением было определено, что на 12-ю пятилетку устанавливаются стабильные по годам планы закупок, на уровне плана 1986 года. Начиная с плана на 1987 год до союзных и автономных республик, краев и областей вместо планов государственных закупок

скота и птицы, молока, яиц, картофеля, овощей, бахчевых культур, плодов и ягод, столового винограда и сухофруктов должны доводиться твердые по годам пятилетки планы поставок соответствующей продукции общесоюзного и республиканского фонда. Вся производственная сверх этого продукция теперь поступает в местное снабжение. До районов и хозяйств стали доводиться твердые планы закупок сельскохозяйственной продукции, включающие в себя объемы поставок в союзно-республиканские фонды и обеспечение ими потребностей населения автономных республик и областей. Это значительно повышает заинтересованность областей и районов за наращивание производства продуктов питания, дает хороший импульс для проявления инициативы на местах в решении вопросов улучшения продовольственного обеспечения населения.

Планирование закупок сельскохозяйственной продукции, лимитов капитальных вложений и поставок основных видов материальных ресурсов стали основываться на нормах, учитывающих экономическую оценку земли, обеспеченность основными производственными фондами и трудовыми ресурсами.

Новый этап совершенствования планирования определил июньский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС.

Предусмотрен переход к работе систем планов, включающий в себя, в качестве исходной хозяйственно-политической платформы, перспектив народного хозяйства:

Концепцию экономического и социального развития на 15-летний период;

основные направления экономического и социального развития на 15 лет;

государственный пятилетний план экономического и социального развития с распределением заданий по годам.

Концепция будет служить научно обоснованной программой для подготовки проекта основных направлений экономического и социального развития СССР. С учетом происходящих в народном хозяйстве процессов и возникающих (новых задач Концепция через каждые пять лет будет уточняться, дорабатываться предлежать на очередное пятилетие.

Основные направления экономического и социального развития будут материализовать в конкретных цифрах и заданиях экономическую стратегию партии, выработанную в концепции: определять на 15-летний период темпы, пропорции, структур

общественного производства, развитие народнохозяйственных комплексов, отраслей, регионов, приоритетных направлений, научно-технических разработок и решение социальных задач.

Проект основных направлений будет выноситься на все-народное обсуждение и служить исходной базой для разработки очередного пятилетнего плана.

Конкретным выражением процесса совершенствования производственных отношений явился и перевод совхозов на новые условия планирования и экономического стимулирования.

Перевод совхозов на новые принципы планирования и экономического стимулирования сопровождается ростом хозяйственной инициативы и самостоятельности трудовых коллективов.

В соответствии с Законом "О Государственном предприятии (объединении)" и Закона "О кооперации" в СССР с учетом Примерного устава колхоза пятилетние планы предприятия и объединения разрабатывают и утверждают самостоятельно.

Исходными данными для формирования пятилетнего плана являются: контрольные цифры, государственные заказы, стабильные экономические нормы и лимиты.

В практике, при разработке планов предприятий под видом государственных заказов была практически сохранена прежняя система, обязательные задания по объему производства. Это, как результат произвола министерства в некоторых случаях вынуждают предприятия выпускать продукцию не пользующуюся спросом у потребителя. Это в корне противоречит смыслу реформы.

Контрольные цифры, как это определено Законом СССР, в государственном предприятии (объединении) должны отражать общественные потребности в продукции, производимой предприятием. Они не носят директивный характер и должны оставить трудовым коллективам широкий простор для выбора решений и партнеров при заключении хозяйственных договоров. Контрольные цифры заключают: показатель производства продукции (работ, услуг) в стоимостном выражении (расчетно); прибыль (доход) по промышленности и совхозам; валютную выручку; наиболее важные общие показатели научно-технического прогресса и показатели развития социальной реформы для всех отраслей деятельности, включая колхозы и межхозяйственные предприятия. На первом этапе освоения хо-

хозяйственного механизма и разрешения перехода на полный хозяйственный расчет и самофинансирование в состав контрольных цифр предусмотрено включать также показатели производительности труда и материалоемкости продукции. Выполнение заказов и договоров поставок являются главнейшим критерием оценки деятельности объединений, предприятий и организаций и материального стимулирования трудовых коллективов.

Государственные заказы призваны нацелить объединения, предприятия и организации на удовлетворение первоочередных общественных потребностей. Они выдаются на ввод в действие производственных мощностей и объектов социальной сферы, строительство которых вложено, а также на поставку некоторых видов продукции, необходимых прежде всего для решения общегосударственных, социальных задач, выполнения научно-технических программ. Государственные заказы обязательны для включения в план.

В перечень показателей Государственного заказа для АПК Узбекской ССР включены закупки зерновых культур, хлопко-волокна, шерсти, кожевенного сырья и поставки в общественный фонд картофеля, овощей, бахчевых, плодов и ягод, столового винограда и сухофруктов.

В планах экономического и социального развития союзных республик утверждается государственный заказ на поставку продукции в общесоюзный и республиканские фонды и доводится до Совета Министров автономных республик, исполкомов краевых и областных Советов народных депутатов.

Колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям, исполкомам районных Советов народных депутатов государственный заказ в директивном порядке не доводится. Колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия поставляют продукцию в соответствии с договором, заключаемым с заготовительной организацией.

Советы Министров автономных республик, исполкомы краевых и областных Советов народных депутатов через подведомственные заготовительные организации, на которые возложена закупка сельскохозяйственной продукции и сырья организует работу по заключению договоров на ее поставку колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственными предприятиями, организациями арендаторов, кооперативами арендных коллективов, крестьянским хозяйствам, личными подсобными хозяйствами граждан, исходя из доведенных до этих за-

готовительных организаций государственных заказов на поставку продукции в общесоюзный и республиканский фонды, обеспечивая при этом разные экономические условия для всех видов и форм хозяйствования. Установлено, что по мере развития интеграции сельскохозяйственного производства и перерабатывающих отраслей промышленности последовательно сокращаются государственные заказы на промежуточные виды сельскохозяйственного сырья и остаются преимущественно государственные заказы на конечные виды продукции агропромышленного комплекса.

Агропромышленным комитетам разрешено при изменении спроса населения и заявок торгующих организаций на продукцию агропромышленного комплекса вносить поправки в государственные заказы на ее поставку.

В Постановлении Совета Министров СССР от 5 апреля 1989 г. "Об улучшении продовольственного обеспечения населения страны на основе коренного повышения эффективности и дальнейшего развития агропромышленного производства" признано целесообразным ввести, начиная с 13-й пятилетки формирование государственных заказов на поставку продовольствия и сельскохозяйственного сырья, включающих в себя только общесоюзные республиканские потребности. Государственный заказ в течение пятилетки не изменяется и является обязательным для выполнения.

Общесоюзный фонд включает в себя полную потребность страны в зерне на производство хлеба, хлебобулочных, крупчатых и макаронных изделий, а также в фуражном зерне, предназначенном для межреспубликанского перераспределения, с учетом специализации сельского хозяйства союзных республик. Все остальные потребности союзных республик в зерне на кормовые и другие цели обеспечиваются за счет собственного производства.

Формирование общесоюзного фонда по другим видам продовольствия и сельскохозяйственного сырья производится лишь в объемах, необходимых для обеспечения общегосударственных потребностей и межреспубликанского перераспределения.

В союзных республиках образуется республиканский фонд в объемах, необходимых для организации снабжения республиканских потребителей и межобластного перераспределения.

Все ресурсы продовольствия и сельскохозяйственного сырья сверх государственных заказов направляются на местное по-

требление или могут быть реализованы самостоятельно производителями продукции.

Положение о порядке планирования и развития агропромышленного комплекса на 1990 г. разработано в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 5 апреля 1989 г. №288 "Об улучшении продовольственного обеспечения населения страны на основе коренного повышения эффективности и дальнейшего развития агропромышленного производства" и №289 "О коренной перестройке экономических отношений и управления в агропромышленном комплексе страны". Постановлением Госплана СССР от 13 мая 1989 г. №28 предусмотрено, что проекты планов развития агропромышленного комплекса разрабатываются на основе предложений колхозов, совхозов предприятий (объединений) и организаций, входящих в агропромышленный комплекс, исполкомов местных Советов народных депутатов и Совета Министров автономных республик.

Важнейшая роль в новом механизме хозяйствования отводится стабильным нормативам длительного действия.

До предприятий и организаций доводятся следующие долговременные экономические нормативы: плата за производственные фонды, трудовые, природные ресурсы и отчислений от расчетной прибыли (дохода) в государственный (в том числе местный) бюджет; отчислений от расчетной прибыли (дохода), а также от амортизации, предназначенной на полное восстановление основных фондов, в централизованные фонды и резервы вышестоящей организации;

Образования фонда развития производства науки и техники;

Образования фонда социального производства;

Образования фонда материального поощрения и образования общего фонда заработной платы (для предприятий и организаций, применяющих форму хозяйственного расчета, основанную на нормативном распределении прибыли).

Образования фонда валютных отчислений (для предприятий и организаций, имеющих право выхода на внешний рынок);

Соотношения между приростом средней заработной платы и приростом производительности труда (исчисленной по хозяйственному доходу или другому показателю).

Нормативы образования фондов экономического стимулирования советом районного агропромышленного объединения или другим вышестоящим органом, которому непосредственно подчинены предприятия и организации должны утверждаться пред-

приятием до составления пятилетних планов и быть стабильным. При этом временно должно освобождаться от платы в бюджет за производственные фонды, трудовые, а также природные ресурсы или снижаться этот показатель для убыточных и низкорентабельных предприятий.

Главная задача нормативов обеспечить прямую увязку доходов с конечными результатами, чтобы любое улучшение качества работы коллектива означало увеличение его дохода. Нарушение стабильности нормативов подрывает важнейшие условия хозрасчета.

Одновременно определяются меры по стимулированию производства сельскохозяйственной продукции. Было установлено, что в 1986-1990 годы будут выплачиваться колхозам и совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям надбавки за зерно, проданное сверх среднего годового уровня 11-й пятилетки в размере 100% при условии выполнения планов его продажи и 50% при невыполнении этих планов.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 15 июня 1988 года №749 "Об усилении экономического стимулирования производства и продажи государству высококачественного зерна" установлены надбавки выплаты на зерно.

Продлена на 1987-1990 годы выплата 50%-й надбавки к закупочным ценам за продажу сверх среднего уровня хлопка-сырца, картофеля, эфирномасличных культур, скота и птицы, молока, шерсти, а также распространены эти условия на столовый виноград, цитрусовые плоды, лук репчатый, чеснок, семена люцерны, клевера, злаковых трав.

По плодоовощной продукции и картофеля разрешена реализация до 30% объема и весь сверхплановый урожай на колхозных рынках и потребительской кооперации по ценам договоренности.

Важнейшей составной частью перестройки управления экономикой должна стать радикальная система ценообразования, как планового рычага управления, важнейшего элемента противозатратного хозяйственного механизма, инструмента углубления хозяйственного расчета и самофинансирования. Нерешенность этой проблемы очень сильно осложняет осуществление экономических взаимоотношений. Без реальных цен невозможно реально создавать нормальные экономические взаимоотношения, эквивалентность в обмене товарами и услугами, невозможно осуществлять справедливое распределение по труду.

Если цены на продукцию занижены, то нет смысла наращивать их производство. А если цена завышенная, то получают избыточную прибыль и лишаются стимулов к снижению затрат. При такой ситуации нормализовать экономические отношения в народном хозяйстве невозможно, поэтому необходимо проводить не частичное совершенствование системы цен, а осуществлять радикальную реформу всего ценового хозяйства — оптовых, закупочных цен и тарифов, следует придать ценам большую гибкость, увязывать их уровень не только с затратами, но и с потребительскими свойствами товаров.

Реформа ценообразования должна вести к оздоровлению народного хозяйства, созданию лучших условий для борьбы за эффективность производства. Новая система цен должна обеспечить сокращение неоправданных перераспределительных процессов и дотаций, создать экономические обоснованные условия для перехода на полный хозяйственный расчет и самофинансирование во всех отраслях народного хозяйства. Закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию должны создать условия для концентрации ее производства в основных товарных зонах, специализации и рационального размещения, рентабельной работы колхозов и совхозов, роста производительности труда и качества продукции, снижения затрат. В этой связи стоит задача провести систему ценообразования в соответствии с современными требованиями развития народного хозяйства страны.

В соответствии с разрешениями июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС в настоящее время развернуты работы по перестройке системы ценообразования в условиях хозяйственного механизма. Определены основные направления совершенствования цен на продукцию АПК. Предлагается соединение единой системы оценки и оплаты продукции на различных стадиях производства и реализации.

Сами цены в максимальной степени должны отвечать общественнонеобходимым затратам.

В настоящее время имеются самые различные формы регулирования доходности сельскохозяйственных предприятий: зональная дифференция цен, надбавки для низкорентабельных и убыточных хозяйств, дифференцированные ставки отчислений из прибыли в бюджет и в различные централизованные фонды. Предусматривается введение платежей рентного типа. Определенную регулирующую роль в эффективности работы

сельскохозяйственных предприятий играют централизованные отчисления из бюджета на производственные и социально-экономические мероприятия.

Таким образом, в новых экономических условиях серьезной проблемой станет вопрос оптимизации взаимодействия цен и финансовых инструментов регулирования сельскохозяйственного производства.

Мартовский (1989 г.) Пленум ЦК КПСС наметил пути усиления производственного характера цен на основе существенного сокращения числа ценовых зон, а также устранения многочисленных надбавок к ценам, несвязанных с качественными параметрами продукции.

Сохранено за союзными органами утверждение государственных розничных цен на хлеб, мясо, рыбу, молоко и продукты их переработки, сахар, растительное масло, продукты детского питания, табачные, виноводочные и некоторые другие изделия; государственных закупочных и оптовых цен на те виды продукции, по которым государственные розничные цены устанавливаются централизованно, а также утверждение цен на шерсть, хлопковое и льняное волокно, кожевенное, овчинношубное и пушномеховое сырье и иные виды продукции и сырья по перечню, утвержденному Советом Министров СССР.

Продукция, поставляемая в общесоюзный и республиканские фонды в счет государственного заказа, закупается по государственным закупочным и оптовым ценам. Закупки продукции сверх государственного заказа осуществляется на основе договора между перерабатывающими предприятиями — заготовителями и колхозами, совхозами, организациями арендаторов, кооперативами арендных коллективов, крестьянскими хозяйствами и личными подсобными хозяйствами граждан.

Установлены начиная с 1990 года цены на картофель, столовый виноград, плодоовощную продукцию, а также продукты их переработки, включая консервы. Эти цены определяются поставщиками и потребителями по договоренности сторон. Эти условия намечено применять и при поставок указанной продукции в общесоюзный и республиканские фонды.

Вместе с тем решение накопившихся вопросов в ценообразовании лишь часть проблем, требующих своего решения в новом механизме хозяйствования АПК.

Указом Президента Союза Советских Социалистических республик (4 октября 1990 г.) "О первоочередных мерах по переходу к рыночным отношениям" установлен переход к широкому применению в народном хозяйстве договорных оптовых цен, при заключении договоров на 1991 год указанные цены определяются на основе оптовых цен, разработанных в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 14 июня 1988 г. №741.

Для предотвращения необоснованного роста общего уровня цен на продукцию производственно-технического назначения в результате перехода к широкому применению договорных цен предусмотрено введение предельного уровня рентабельности, имея в виду, что вся прибыль, полученная сверх этого уровня, зачисляется в равных долях в союзный и республиканский бюджет.

Также предусмотрено поэтапное повышение тарифных взносов на Государственные социальные страхования, уплачиваемых предприятиями, учреждениями и организациями.

Эти меры позволяют расширить экономическую самостоятельность и усилить заинтересованность предприятий в увеличении выпуска продукции и повышении эффективности производства, создания условий для перехода к рыночным отношениям.

В условиях перехода отраслей народного хозяйства на новые экономические условия важно выбрать единую концепцию совершенствования всех элементов хозяйственного механизма АПК. В этой концепции должны быть отражены решения не только вопросов системы ценнообразования, но и организованной структуры и системы управления хлопкового комплекса, планирования, финансово-кредитных инструментов, меры стимулирования труда для достижения не вообще высоких, а заранее определенных результатов по производству продукции.

Если экономическая деятельность отраслей, входящих в хлопковый комплекс республики, сейчас еще слабо зависит друг от друга, то с переходом на новые условия хозяйствования результат деятельности всего будет определяться, главным образом, от выполнения договорных обязательств республики главным образом, от выполнения договорных обязательств республики по поставке хлопкового волокна определенного количества, при этом экономические отношения

отраслей по производству волокна должны регулироваться непосредственно внутри республиканского хлопкового комплекса.

Отсутствие единой концепции серьезно затрудняет разработку эффективной системы элементов экономического механизма хозяйствования. Это можно видеть на примере разрабатываемых методических положений по планированию производства, зональной дифференциации закупочных цен, системы финансовых платежей и отчислений. Предполагается, что планирование заготовок продукции, зональной дифференциации закупочных цен, размеров платежей и прибыли должны исходить из оценок ресурсного потенциала. В результате получается: в хозяйствах, где лучше поставлена оценка ресурсного потенциала, выше план закупок, ниже зональная закупочная цена, но здесь в большем размере должны отчислять средства из прибыли в бюджет и в центральные фонды. Видимо логичнее было бы при дифференцированных ценах иметь твердые единые ставки платежей из прибыли, либо при единых ценах дифференцировать ставки.

Неразработанность перспективной модели организационной структуры и взаимоотношений хлопководческих хозяйств с заготовительными и перерабатывающими предприятиями не позволяет правильно построить структуру разрабатываемых ценовых цен.

Таким образом, решение задач в развитии хлопкового комплекса республики и создания целостной и эффективной системы управления обуславливает необходимость разработки единой концепции хозяйственного механизма, в котором нашла бы выражение истология формирования совокупности взаимосвязанных инструментов регулирования экономических связей в хлопковом комплексе.

Стратегический курсом новых производственных отношений должно быть всемерное расширение самостоятельности предприятий, широкое использование экономических нормативов и государственных заказов, которые обеспечивают приоритет общенародных интересов, создают экономические условия для широкой самостоятельности, инициативы и предприимчивости. Тем самым не только сохраняется плановое начало, не резко повышается их действенность.

В системе мер, направленных на повышение эффективности сельскохозяйственного производства и развитие всего агропромышленного комплекса существенное значение принадлежит

переводу предприятий и организаций на новые условия хозяйствования.

За последние годы органы сельского хозяйства и других отраслей агропромышленного комплекса проводили работу по интенсификации общественного производства, наращиванию на этой основе поставок продовольственных товаров, укреплению экономики хозяйств, развитию их социально-культурной сферы.

Темпы прироста валового производства сельскохозяйственной продукции по республике за 2 истекающих года 12-ой пятилетки составили 6,9%.

Уровень рентабельности по общественному сектору сельского хозяйства составил по республике в 1986 г. — 16,1%, в 1987 г. — 16,4%. В целом, по сравнению стране, рентабельность колхозного и совхозного производства в 1986-87 гг. составила 19%.

В целом по республике получено прибыли в 1986 г. — 1,1 млрд.руб. 1987 г. — 1,5 млрд.руб. и в 1988 г. по плану было предусмотрено получить 1,6 млрд.руб. накопления.

С января 1988 г. в условиях полного хозрасчета и самофинансирования работают предприятия и организации Сурхандарьинского облагпрома, средний уровень работы рентабельность сельскохозяйственных предприятий здесь превышает среднереспубликанский в два раза.

Это создает более благоприятные условия для работы предприятий и организаций.

Перевод всего комплекса области на полный хозрасчет выявил и много проблем, связанных с нормальным использованием техники, материально-технических ресурсов и др.

Инвентаризация машинно-тракторного парка выявила четыре с лишним тысячи излишних пропавших тракторов, хлопкоуборочных машин и другой сельскохозяйственной техники. В хозяйствах облагпрома было сокращено свыше трех с половиной тысяч административно-управленческих работников и было сэкономлено шесть миллионов рублей годовой фонд заработной платы.

Переход на хозрасчет позволил вплотную заняться строительной индустрией. За короткий срок было построено десять кирпичных заводов. Это позволило в какой-то мере освободиться предприятиям от зависимости стройиндустрии, вся продукция которой строго фондируется. Произошел существенный перелом во внедрении подрядных методов организации труда.

Результат первого года работы предприятий Сурхандарьинского агропрома на полном хозрасчете показал его стимулирующее влияние в повышении эффективности производства.

Около червотки миллиарда рублей составила совокупная прибыль в минувшем 1988 году. Против 1987 года она увеличилась на 70 миллионов, вместо 24 с учетом накопленного опыта в республике с начала 1989 г. почти все предприятия и организации системы Госкоопкомсельхоза УзССР переведены на новые условия хозяйствования.

Вместе с тем, анализ произведенных и экономических результатов за 1986-87 гг. свидетельствует о наличии крупных проблем и неиспользованных возможностей для устойчивой работы всех предприятий и организаций Госкоопкомсельхозу в новых условиях хозяйствования. Е системе Госагропрома УзССР 650 предприятий и организаций или 17% от общего количества закончили 1987 г. с убытками. Ими недоуплачено 289 млн.руб. накоплений. Снизились эффективность производства говядины, картофеля, хлопка.

В 1987 г. непроизводительные расходы и потери составили 374 млн. руб. или 25% от фактической прибыли, в т.ч. потери от падежа и гибели животных — 58,5 млн.руб.

Уровень рентабельности, необходимый для работы в условиях полного хозрасчета и самофинансирования достигнут лишь в трети колхозов и совхозов.

В результате невыполнения отдельными предприятиями планов по прибыли недостаток собственных оборотных средств составляет более 350 млн.руб., задолженность по ссудам банка и поставкам — 1,1 миллиард руб. Усугубляет положение значительная задолженность по строительству — в сумме 350 млн.руб.

Госкоопкомсельхоз УзССР в целях улучшения финансового положения предприятий и организаций составил программу, в которой рассматривает с облагпромами возможность восстановления предприятий и организаций в кредитовании, улучшения учета и отчетности, повышения эффективности производства, ликвидации убыточных предприятий.

Программой оздоровления финансового состояния предприятий и организаций предусмотрено за счет мобилизации внутренних ресурсов, взыскания дебиторской задолженности, сокращения непроизводительных расходов и потерь повысить рентабельность производства, что даст возможность предприятиям и организациям восстановить отвлеченные в оборот средства.

Совершенствование производственных отношений в сельском хозяйстве и других отраслях агропромышленного комплекса Узбекистана на основе широкого применения хозрасчета, самофинансирования и самоуправления, внедрение коллективного, семейного, арендного подряда, новых форм управления, демократизации управления экономикой и ее перестройки с учетом современных требований, будет способствовать ускорению социально-экономического развития аграрного сектора, повышению материальной заинтересованности работников и эффективности всех отраслей агропромышленного комплекса Узбекистана.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Производственные отношения и необходимость ее совершенствования .4	
2. Перестройка управления системы АПК	7
3. Внедрение новых форм организации труда в сельском хозяйстве . 34	
4. Совершенствование планирования и стимулирования в новых условиях хозяйствования — важный путь изменения производственных отношений . 45	

ДОДАХОН ЗАКИРХОДЖАЕВИЧ ЗАКИРХОДЖАЕВ

Совершенствование производственных отношений в АПК
Узбекистана

Ташкент—"Меҳнат"—1991

Ведущий редактор *Р.Ибрагимов*
Худ.редактор *Х.Кутлуков*
Тех.редактор *В.Бахронов*
Корректор *Д.Холматова*

ОИБ №1220

Подписано в печать 10.04.91. Формат 60х84 ¹/₁₆. Бумага типо-
графская №2. Печать ротап rint. Гарнитура таймс. Усл.печ. 3,72.
Усл.кр.-отт. 3,72. Уч.изд.л. 3,6. Тираж 2000. Заказ 918 Цена 75 к.
Заказное

Издательство "Меҳнат". 700129. Ташкент, ул. Нагон, 30. Договор №309-88.

Оригинал-макет изготовлен издательством "Меҳнат" на базе технических
и программных средств отдела АСПТИ.

Типография №4 Ташкентского издательско-полиграфического объединения
"Китоб" Государственного комитета УзССР по печати. Ташкент, ул. Ради-
альная, 10.

- 3-18 . Закирходжаев Д.
Совершенствование производственных отношений в АПК Узбекистана.
-Т. :Меҳнат, 1991.-64с.

В работе рассмотрены вопросы совершенствования производственных отношений аграрного сектора через такие экономические факторы, как управление на районном, областном, республиканском уровнях системы агропромышленного комплекса; внедрение новых форм организации труда в сельском хозяйстве; изменение планирования и материальное стимулирование производства; экономических методов управления в новых условиях хозяйствования; демократизация управления и другие вопросы производственных отношений в системе АПК. Работа имеет научно-теоретическое и практическое значение.

Рассчитана на руководителей и специалистов агропромышленного комплекса, экономистов колхозов и совхозов, а также будет полезна студентам вузов экономического профиля.

В издлаг. :Среднеаз. НИИ экономики с.-х.

ББК 65.9(2) 32-4